

2020년 동두천 도시기본계획 (일부 변경)

2012. 4.



目 次

제1부 계획의 기초

I. 계획수립의 개요 (변경 없음)	① 계획수립의 개요	13
	② 계획수립의 범위	15
	③ 계획수립의 절차	16
II. 지역의 특성과 성격 (변경 없음)	① 지역현황	19
	② 주민의식조사결과 분석	45
	③ 현안과제 및 잠재력	46
	④ 동두천시의 세력권	55
III. 상위 및 관련계획 (변경 없음)	① 상위계획 검토	59
	② 관련계획 검토	69
	③ 2016년 동두천 도시기본계획 평가	80

제2부 계획의 기본구상

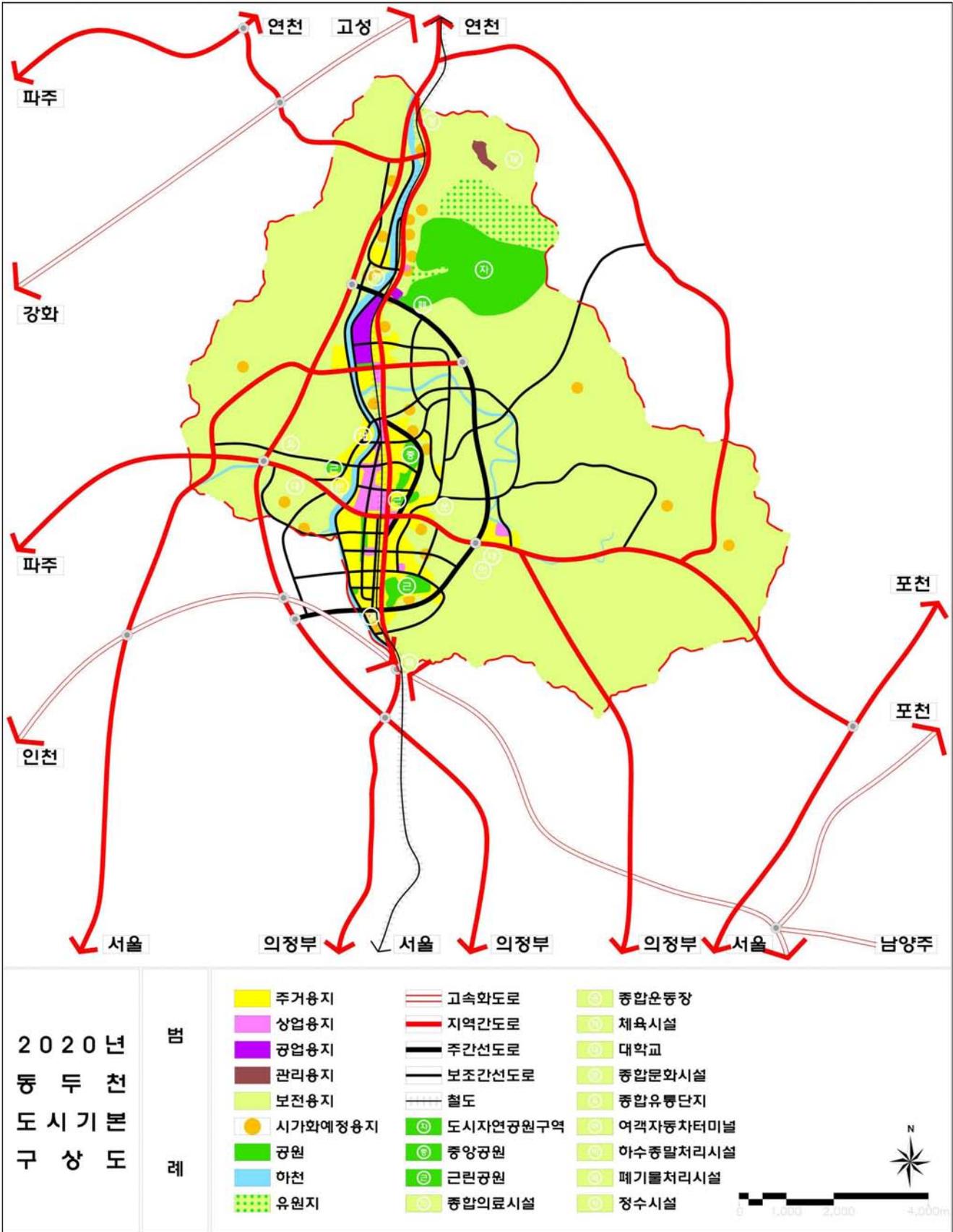
I. 계획의 목표와 지표 설정 (변경 없음)	① 동두천시의 미래상	91
	② 계획의 목표	93
	③ 계획의 지표 설정	94
II. 공간구조의 설정 (변경 없음)	① 광역 구상	117
	② 공간구조 구상	119
	③ 생활권 설정	123

제3부 부문별계획

I. 토지이용계획	① 토지이용현황 분석	145
	② 토지수요의 산출과 배분	149
	③ 도시관리계획의 수립방향	163
II. 기반시설계획 (변경 없음)	① 교통계획	171
	② 정보·통신계획	212
	③ 기타 기반시설계획	213
III. 도심 및 주거환경계획 (변경 없음)	① 도심 및 시가지정비계획	217
	② 주거환경계획	218

IV. 환경의 보전과 관리계획 (변경 없음)	<ul style="list-style-type: none"> ① 환경친화적 개발 유도방안 223 ② 대기환경 및 수질환경의 보전계획 223 ③ 상수도계획 225 ④ 하수도계획 226 ⑤ 폐기물 처리계획 227 ⑥ 에너지 공급계획 228
V. 경관 및 미관계획 (변경 없음)	<ul style="list-style-type: none"> ① 경관구성체계 233 ② 관련제도 검토 237 ③ 경관현황분석 239 ④ 경관기본 구상 243 ⑤ 경관축 및 경관관리지역 설정 244
VI. 공원·녹지계획 (변경 없음)	<ul style="list-style-type: none"> ① 공원계획 253 ② 녹지계획 259 ③ 유원지계획 260
VII. 방재 및 안전계획 (변경 없음)	<ul style="list-style-type: none"> ① 재해현황분석 265 ② 방재대책 272
VIII. 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획	<ul style="list-style-type: none"> ① 산업개발계획 281 ② 사회개발계획 284
IX. 계획의 실행 (변경 없음)	<ul style="list-style-type: none"> ① 단계별 추진 전략 291 ② 재정계획 292

2020년 동두천 도시기본구상도(변 경)



I

계획의 기초

계획수립의 개요
지역의 특성과 성격
상위 및 관련계획

I. 계획수립의 개요

1 계획수립의 개요

1. 도시기본계획의 의의 ▶ 『도시기본계획』은 국토의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 주민의 삶의 질을 향상시키고 환경적으로 건전하고 지속 가능하게 발전시킬 수 있는 정책방향을 제시함과 동시에 장기적으로 발전하여야 할 구조적인 틀을 제시하는 종합계획임.
2. 계획의 지위와 성격 ▶ 「국토종합계획」, 「광역도시계획」 등 상위계획의 내용을 수용하여 도시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고 장기적인 발전방향을 제시하는 정책계획임.
 - ▶ 도시의 물적·공간적 측면뿐만 아니라 환경·사회·경제적 측면을 포괄하여 주민 생활환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획임.
 - ▶ 도시행정의 바탕이 되는 주요 지표와 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리전략을 제시하여, 하위계획인 「도시관리계획」 등 관련계획의 기본이 되는 전략계획임.

도시기본계획의 지위



3. 계획(변경)의 배경 ▶ 2006년 9월 “2020년 동두천도시기본계획”이 승인되었으나,
 - ▶ 승인 당시 예측하지 못하였던 화력발전소 및 반환공여지인 Camp Nimble에 대학 입지가 추진되고 있어,
 - ▶ 단계별·생활권별 토지배분계획 및 대학교 입지에 대해 도시기본계획 상 불합리한 사항이 발생함.

-
- ▶ 따라서 기승인된 도시기본계획에 대하여 단계별·생활권별 토지배분계획 조정 및 대학교 위치 및 개발단계의 조정을 통하여 여건변화에 탄력적 대응하고자 함.

- 4. 계획(변경)의 목적**
- ▶ 2006년 9월 “2020년 동두천도시기본계획” 승인 이후 에너지사업개발에 관한 MOU체결 및 상위계획 반영, 대학교 건립 MOU체결 및 교육과학기술부 대학교 위치 변경 승인 등 도시여건변화를 반영하여 탄력적 도시기본계획 운영방안을 마련함.

- 5. 계획수립의 기본원칙**
- ▶ 도시의 물적 공간과 비물적 분야를 포함하고, 기초조사결과를 토대로 장래의 전망을 예측하여 전체의 구상을 창의적이게 하고, 시행의 과정과 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 포괄적·개략적으로 수립함.
 - ▶ 「국토종합계획」, 「수도권 광역도시계획」 등 상위계획의 내용을 수용하고, 「도시관리계획」 수립시 토지용도분류의 지침이 되도록 용도지역지정에 필요한 기준을 제시하며, 기타 다른 법령에 의한 계획을 반영함.
 - ▶ 환경적으로 건전하고 지속가능한 도시개발이 이루어질 수 있도록 하고, 자원의 소비를 최소화하거나 효율적으로 이용될 수 있는 계획을 추구하며, 환경적으로 보전가치가 높고 경관이 뛰어난 지역은 보전하고, 수계에 미치는 영향을 최소화하는 개발방향과 기준을 제시함.
 - ▶ 계획내용의 상세정도는 지역의 특성을 고려하여 차등화하고, 기반시설 및 토지용도 등은 지역간 연계되도록 하며, 각 부문별계획은 목표년도 및 단계별 최종년도로 작성하여 여건변화에 따라 탄력적으로 반영함.

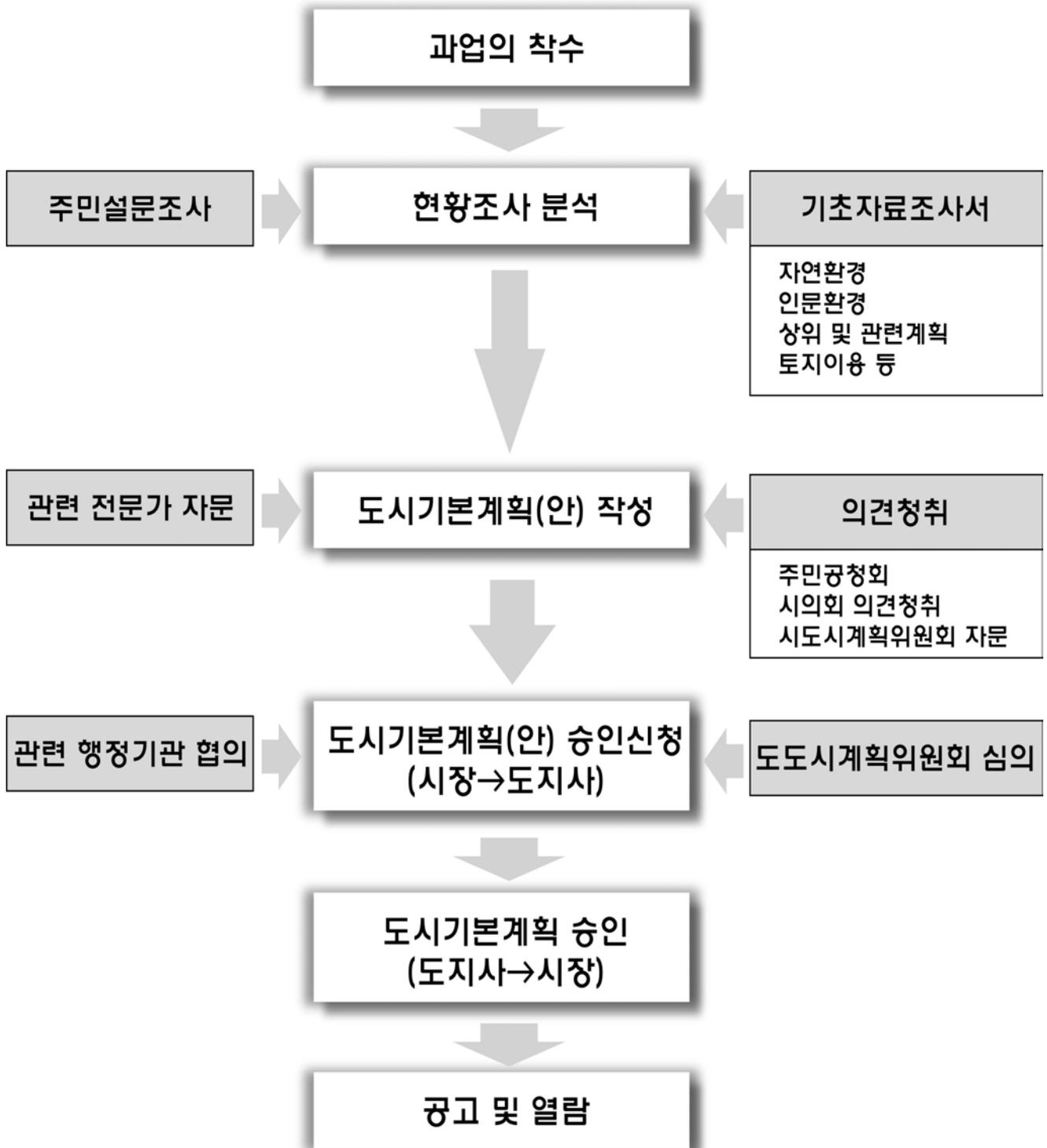
2 계획수립의 범위

1. 시간적 범위
 - ▶ 계획의 기준년도는 2002년으로 하며, 목표년도는 2020년으로 함.
2. 공간적 범위
 - ▶ 동두천시 행정구역 전체를 대상으로 하며, 도시지역 32.96km²와 비도시지역 62.72km²를 포함한 95.68km²를 대상으로 함.
3. 내용적 범위
 - ▶ 지역의 특성과 현황, 계획의 목표와 지표설정, 공간구조의 설정, 토지이용계획, 기반시설계획, 도심 및 주거환경계획, 환경의 보전과 관리계획, 경관 및 미관계획, 공원·녹지계획, 방재 및 안전계획, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 계획, 계획의 실행 등으로 이루어짐.

도시기본계획구역도



3 계획수립의 절차

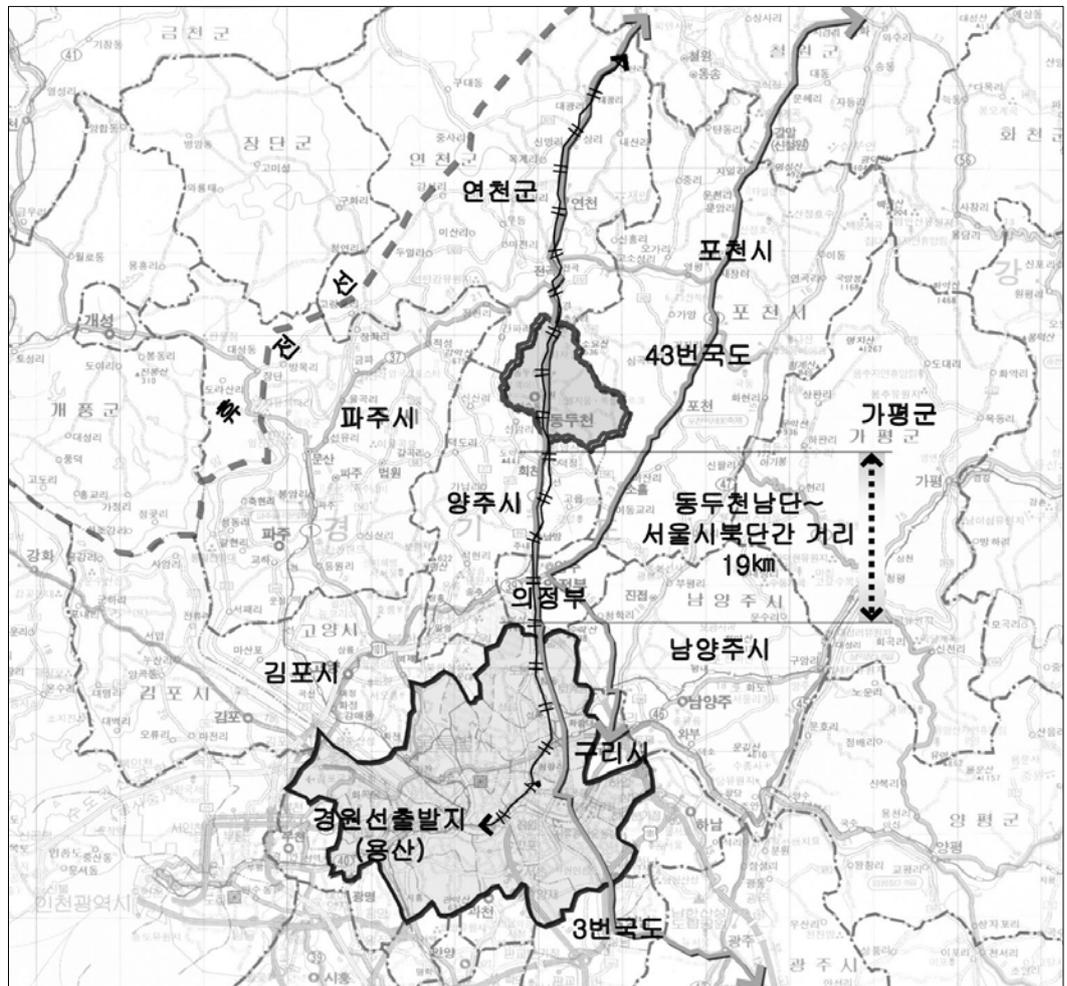


II. 지역의 특성과 성격

1 지역현황

1. 국토공간상의 동두천 ▶ 국토공간상 경기도 북단에 위치한 동두천은 남북축의 내륙 연계 거점도시로서의 특성을 지니고 있음.
- ▶ 동두천은 북쪽으로 연천군, 동쪽으로 포천시, 남쪽으로 양주시와 면하고, 국도3호선 및 경원선철도로 의정부, 서울시와 연결됨.
- ▶ 수도권 북부지역의 양호한 자연경관과 관광자원이 집적되어 있으며, 서울 북부지역으로부터 1시간권내에 입지한 환경친화적인 전원도시임.
- ▶ 서울과 의정부시 개발압력의 직접 영향권에 속하며 현재 경원선 철도를 따라 주변지역에 대규모 개발계획이 진행 중임.
- ▶ 행정동은 생연1·2동, 중앙동, 보산동, 불현동, 소요동, 상패동의 7개동으로 구성되어 있고, 법정동은 송내동, 지행동, 생연동, 광암동, 결산동, 보산동, 동두천동, 안흥동, 상봉암동, 하봉암동, 탑동동, 상패동 등 12개동으로 구성됨.
- ▶ 동두천시의 형상은 동서간 12.9km, 남북간 15.3km의 타원형으로 펼쳐져 있으며, 총 면적은 95.68km²임.

동두천시 위치



2. 역사·문화적 특성

가. 도시발전연혁

- ▶ 동두천은 삼국시대에는 고구려의 내을매(內乙買)에 해당하는 지역으로 통일신라시대인 경덕왕16년(757년)에 사천현(沙川縣)으로 승격하여 견성군(堅城郡, 현 포천시)에 속하였다가 고려시대인 현종9년(1018년) 견주군(見州郡)이 양주군(楊州郡)으로 편입되고, 견성군(堅城郡)의 영현이었던 사천현(沙川縣)도 양주(楊州)에 속하게 됨.
- ▶ 조선시대 세조12년(1466년) 양주(楊州)가 목(牧)으로 승격되고 방리(坊理) 32개면 중 하나인 이담면(伊淡面)이 동두천의 기원이 되었고, 이담면(伊淡面)은 가정자리(柯亭子里)와 9개리로 구성되어 있는데 한일합방 당시 중심지인 가정자리(柯亭子里)가 동두천리(東豆川里)로 개칭되어 이것이 시명의 기원이 됨.
- ▶ 해방 이후 1963년 동두천읍으로 승격되었으며, 1981년 동두천시로 승격된 후, 1983년 양주군 은현면 상패리가 편입되어 현재의 행정구역이 형성됨.

도시발전 연혁

시 대	연 혁
고구려시대	▪ 내을매(內乙買)에 속함
신라시대	▪ 사천현(沙川縣)으로 승격하여 견성군(堅城郡, 현 포천시)에 속함
고려시대	▪ 견주군(見州郡)이 양주군(楊州郡)으로 편입되고, 견성군(堅城郡)의 영현(領縣)이었던 사천현(沙川縣)도 양주에 속함
조선시대	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 양주목(楊洲牧)으로 승격 ▪ 방리(坊理) 34개면 중 이담면이 동두천시의 기원 ▪ 이담면(伊淡面)은 가정자리(柯亭子里)와 9개리로 구성 ▪ 한일합방당시 중심지인 가정자리가 동두천리(東豆川里)로 개칭
1963. 1. 1	▪ 동두천읍으로 승격(법률 제1177호)
1969. 8.15	▪ 과대읍 준시체제로 직제 개편(2과, 1소, 10계)
1973. 7. 1	▪ 대통령령 제6543호(1973. 3.12 공포)로 포천군 포천면 탑동리 편입
1979. 5. 1	▪ 과대읍 기구개편 및 출장소 증설(4과, 13계, 4출장소)
1981. 7. 1	▪ 동두천시로 승격(법률 제3425호)
1983. 2.15	▪ 대통령령 제1107호(1983.1.10공포)로 양주군 은현면 상패리 편입

나. 도시계획연혁

- ▶ 1963년 3월 1일 도시계획구역으로 승인된 후, 1965년 11월 13일 최초 도시계획이 결정되었고, 이후 3차례의 도시계획재정비가 결정되었음.
- ▶ 1983년 12월 5일 최초 도시기본계획 승인 이후 1991년과 1992년에 도시기본계획 변경승인이 있었으며, 2000년 12월 14일에 2016년을 목표년도로 하는 도시기본계획이 수립되었음.
- ▶ 2002년 2월 4일 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」이 개정됨에 따라 기존 이원화된 국토이용체계의 개편과 함께 미군공여지의 반환, 광역 도시교통의 개선, 대규모 정책사업의 추진 등 동두천시를 둘러싼 내·외부적 여건변화에 따라 새로운 도시기본계획 수립이 필요하게 되어 2020년을 목표년도로 하는 도시기본계획이 추진됨.

도시계획 연혁

연 도	도 시 계 획 연 혁
1963. 3. 1	▪ 도시계획구역 승인
1965.11.13	▪ 도시계획 결정(건설부고시 제1983호, 계획구역 : 25.268km ²)
1967.12.26	▪ 도시계획 지적고시(경기도고시 제3479호)
1976.12. 7	▪ 농지보전을 위한 도시계획 재정비 수립(건설부고시 제194호 : 25.268km ²)
1983.12. 5	▪ 도시기본계획 승인
1986. 9.12	▪ 도시계획 재정비 결정(건설부고시 제435호)
1987. 8.10	▪ 국토이용계획 변경결정(건설부고시 제393호)
1988. 3. 7	▪ 도시계획구역 확장 및 용도지역 변경결정(건설부고시 제106호)
1991.12. 6	▪ 도시기본계획 일부 변경 승인
1992.11.23	▪ 도시기본계획 변경 승인
1996. 5.16	▪ 도시계획 재정비 결정(경기도고시 제114호)
1996.12.30	▪ 도시계획 재정비 결정(경기도고시 제376호)
2000.12.14	▪ 도시기본계획 승인(건설교통부 고시 58410-1238)

다. 문화재

- ▶ 동두천시의 문화재보유현황은 국가 지정문화재로 보물 1개, 경기도 지정문화재로 무형문화재 1개, 동두천시 지정 향토유적 11개 등 총 13개가 지정되어 있음.

문화재 세부내용

No	지정구분	명칭	소재지	내용
1	보물 1211호	반야바라밀다심경약소	소요산 자재암	▪ 송나라 중희가 법장의 반야심경약소에 자신의 헌정기를 담은 내용으로 세조때 간행도감에서 간행
2	경기 무형문화재 제32호	송서(誦書)·울창(律唱)	생연동 822	▪ 송서와 울창은 유교문화의 진수로서 학문적·문화적 가치가 높아 이를 보존하기 위해 무형문화재로 지정
3	향토유적 1호	사패지 경계석	생연동 379	▪ 조선 초기 여유소 장군이 동두천시 일원을 사패지로 받은 것을 기념
4	향토유적 2호	목행선묘	지행동 산11	▪ 조선중기 문신 남간 목행선의 묘
5	향토유적 3호	홍덕문선생 추모비	상봉암동 산131	▪ 일제 강점기 애국지사인 홍덕문 선생을 기리기 위한 추모비
6	향토유적 4호	어유소 장군묘 및 신도비	광암동 산70-2	▪ 조선 초기 장군 어유소의 묘와 신도비
7	향토유적 5호	탐동석불	탐동동 산21	▪ 고려 말 석불
8	향토유적 6호	정사호 선생묘	안흥동 산21	▪ 조선중기 문신 총민 정사호의 묘
9	향토유적 7호	어유소장군 사당	탐동동 168	▪ 조선 초기 장군 어유소의 사당
10	향토유적 8호	자재암	상봉암동 산1	▪ 신라 선덕여왕 14년 원효대사가 창건한 사찰
11	향토유적 9호	삼충단	상패동 105	▪ 단종복위운동을 했던 민신, 조극관, 김문기 선생을 모신 사당
12	향토유적 10호	고령신씨 신도비군	상패동 92	▪ 신용개, 신발, 신양, 신익사 등 고령신씨의 신도비
13	향토유적 11호	동점마을 암각문	탐동동 330	▪ 조선 선조 때 포천 현감을 지낸 토정 이지항 선생이 새겼다고 전해지는 암각문

자료) 동두천시 통계연보, 2003

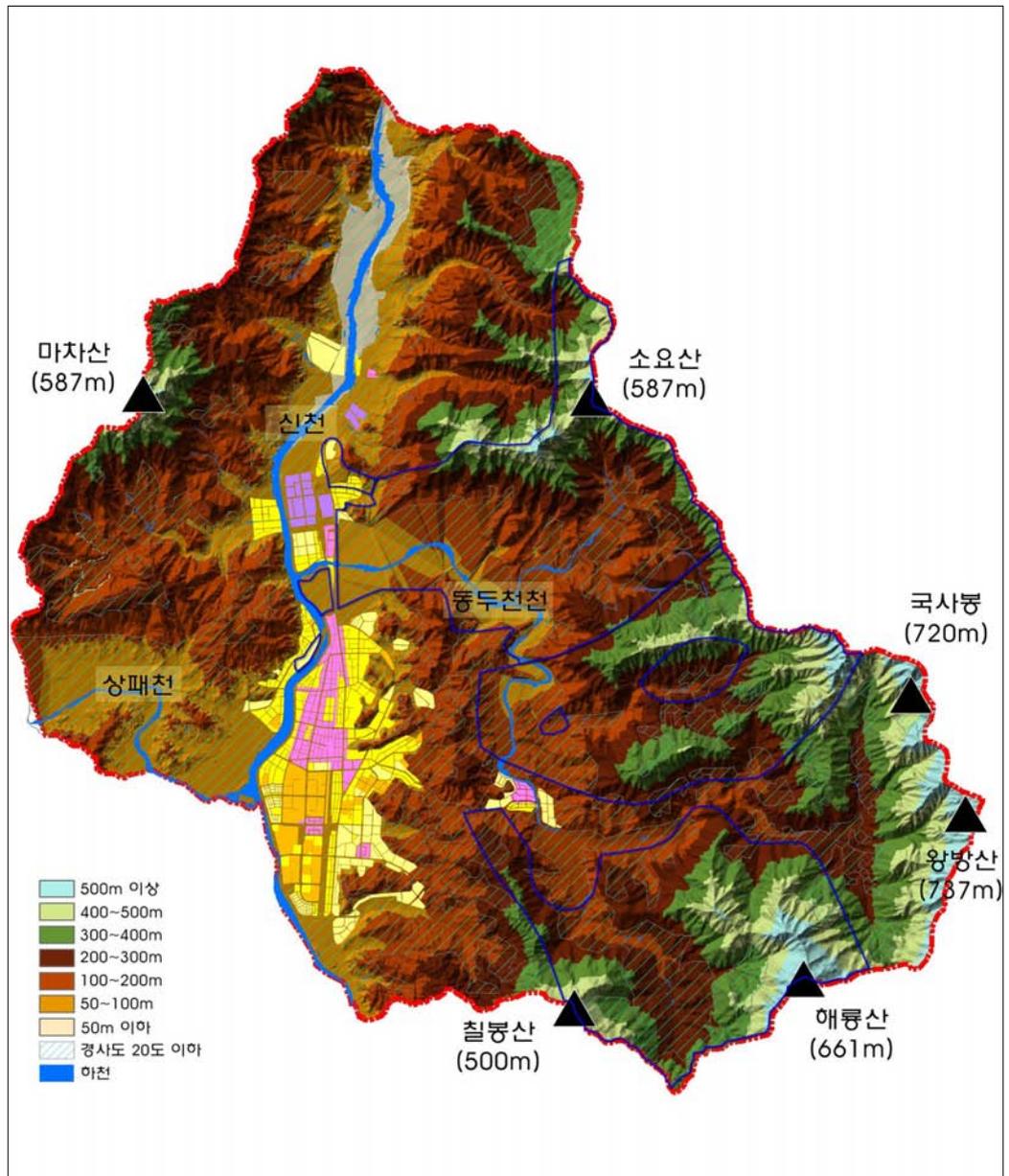
라. 문화

- ▶ 동두천시 시민의 날을 경축코자 매년 10월1일을 전후로 6~7일간 소요 문화제와 소요산 단풍제를 개최하고 있음.
- ▶ 1999년부터 시작된 동두천 락페스티벌은 연인원 3만 명이 넘게 참여하는 우리나라의 대표적인 음악축제임.
- ▶ 동두천의 이담농악은 양주 문화권에 본류를 두고 있으며 행단, 송내, 안흥, 광암, 하봉암농악 등이 있으나 현재는 행단, 송내 농악이 전승되고 있음.

3. 자연환경적 특성

- 가. 지형, 지세 및 수계
- ▶ 동두천시는 소요산(587m)이 동북쪽에 위치하고 있으며, 동쪽의 국사봉(720m)과 서쪽의 마차산(587m), 남쪽의 칠봉산(500m), 해룡산(661m) 등 수려한 산지에 둘러싸인 분지형 도시임.
 - ▶ 동두천시의 남에서 북으로 신천이 도심 중앙을 관통하고 있으며, 동쪽에서 동두천천, 서쪽에서 상패천이 신천과 합류하여 한탄강을 거쳐 임진강으로 유입함.
 - ▶ 하천변을 따라 선상평야를 형성하며 시가지는 신천과 국도3호선을 따라 남북으로 길게 형성되어 있음.

지형 · 지세 및 수계 분석도

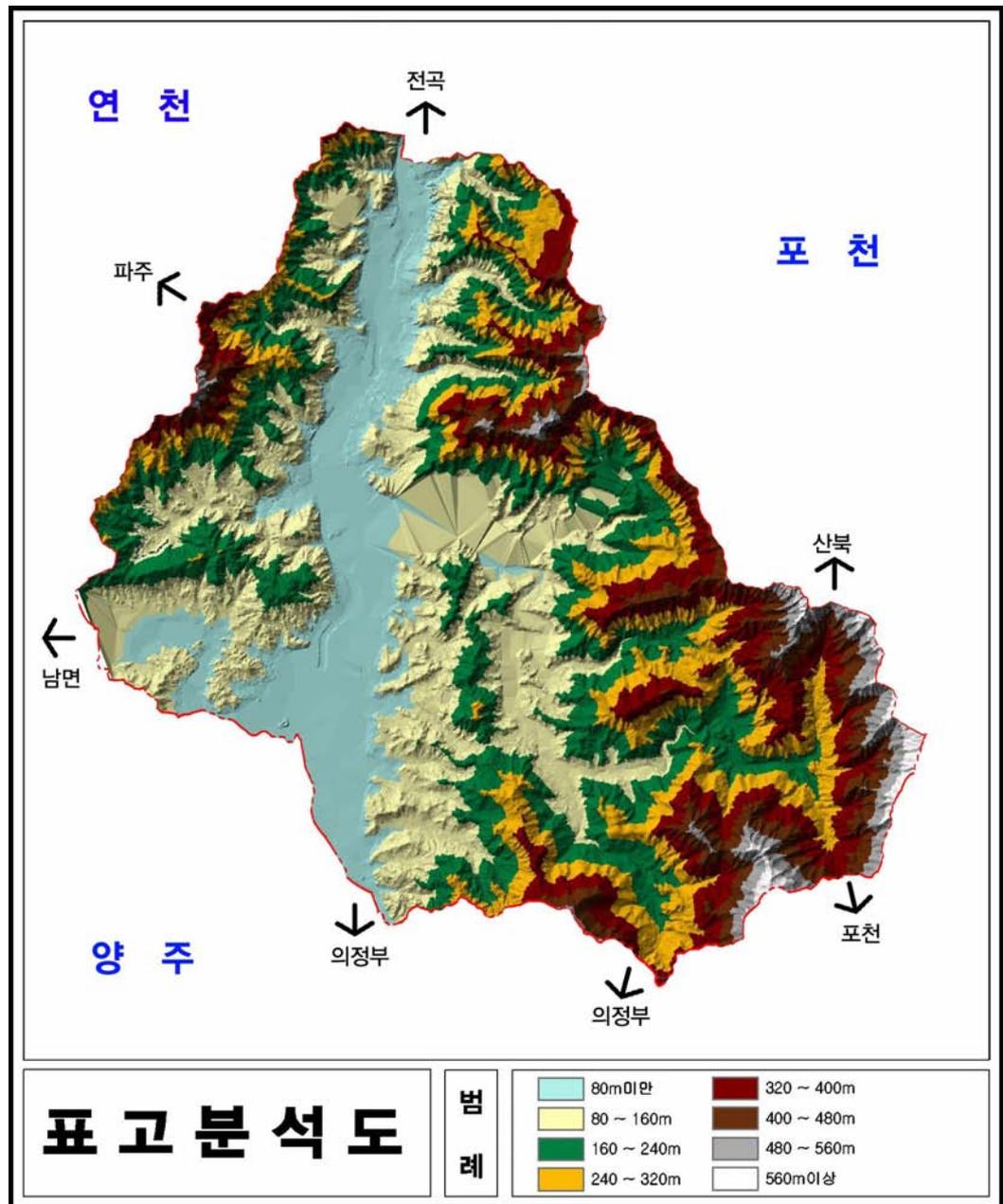


1) 표고분석

- ▶ 산악이 많은 지형여건에 따라 시외곽으로 고지대가 형성되어 있으며, 동두천 시 도시계획조례상 개발이 억제되는 표고 160m이상이 52.87km²로 전체면적의 55%를 차지함.

표고분석

구분	계	80m 미만	80~160m	160~240m	240~320m	320~400m	400~480m	480~560m	560m 이상	비고
면적 (km ²)	95.68	16.25	26.56	19.67	14.19	9.93	5.57	2.52	0.99	
구성비 (%)	100.0	17.0	27.8	20.6	14.8	10.4	5.8	2.6	1.0	

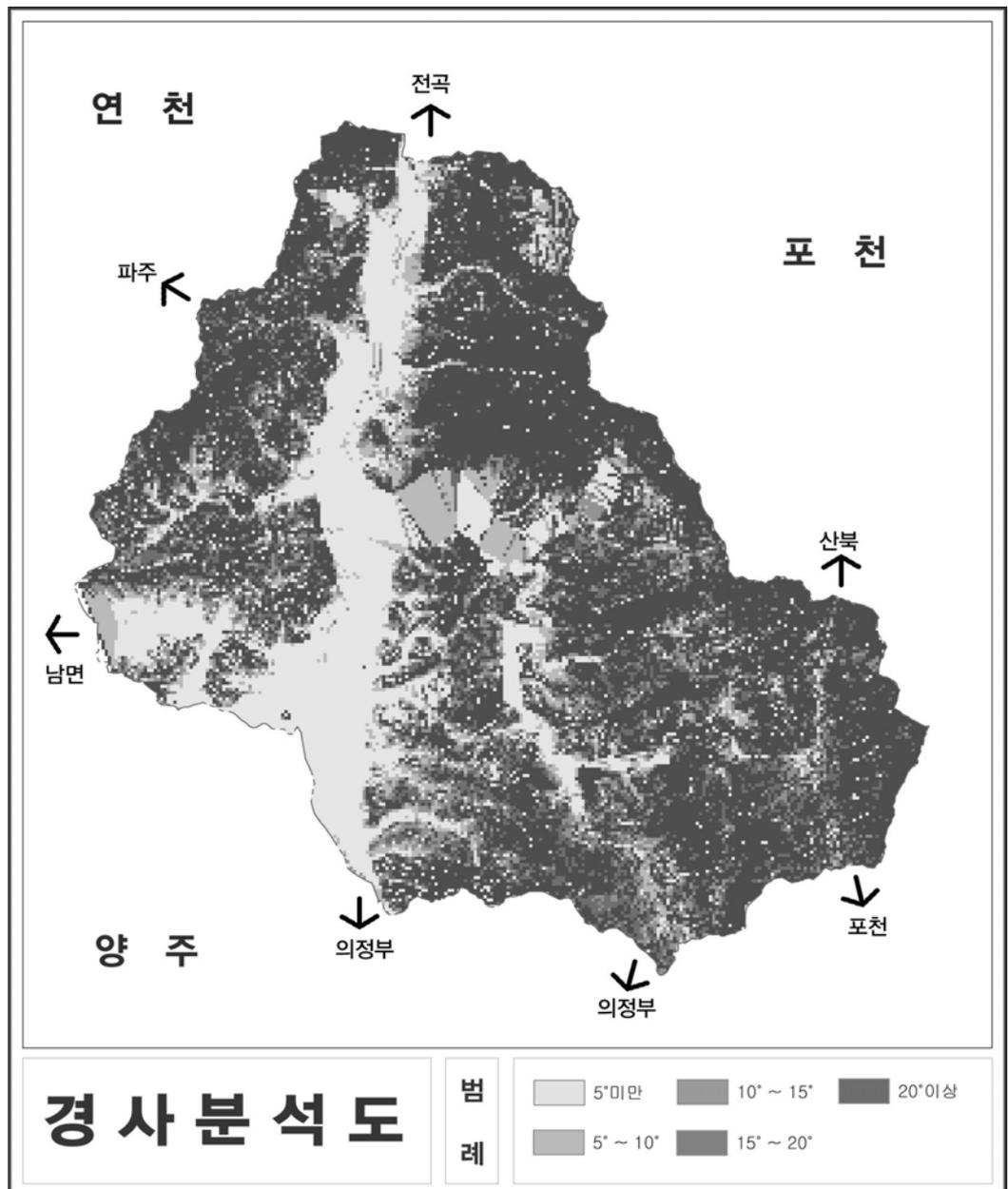


2) 경사분석

- ▶ 신천, 동두천천, 상패천 등 주요 하천 주변으로 평탄한 지역이 주로 분포하며, 산악이 많은 지형여건으로 동두천시 도시계획조례상 개발이 억제되는 경사도 20° 이상의 급경사지가 49.14km²로 전체면적의 51%를 차지함.

경사도 분석

구 분	계	5°미만	5°~10°	10°~15°	15°~20°	20°이상	비 고
면적(km ²)	95.68	20.70	7.00	8.00	10.83	49.14	
구성비(%)	100.0	21.6	7.3	8.4	11.3	51.4	



3) 수계현황

■ 준용하천

- ▶ 도시기본계획구역내 하천 중 임진강을 본류로 하여 흐르는 준용하천은 신천, 동두천천, 상패천 등 3개소가 분포되어 있으며, 동두천천과 상패천이 신천으로 합류하여 한탄강으로 복류하고 있음.
- ▶ 준용하천인 신천은 경기도 양주시 백석면에서 시작하여 신천유역이 동두천시 중심부를 관통하여 흐르고 있으며, 유로는 산지부로 인하여 최단거리로 흐르지 못하고 동두천시내에서 흐름의 방향이 두 번 변하고 있음.
- ▶ 신천은 임진강의 지류인 한탄강과 합류하며 유역면적은 344.1km², 유로연장은 38.8km의 하천임.

하천 현황

하천명	하천연장(km)	유역면적(km ²)	시 점			종 점			
			시, 군	면, 동	리	하천합류점	시, 군	면, 동	리
계	63.53	407.3	시, 군	면, 동	리	하천합류점	시, 군	면, 동	리
신천본류	38.80	344.1	양주	백석	복지	한탄강	연천	청산	초성
동두천천	14.68	42.9	동두천	탑동	-	신천	동두천	동두천	-
상패천	10.05	20.3	양주	남	관방	신천	동두천	상패	-

자료) 신천 하천정비기본계획, 경기도, 1994

■ 소하천

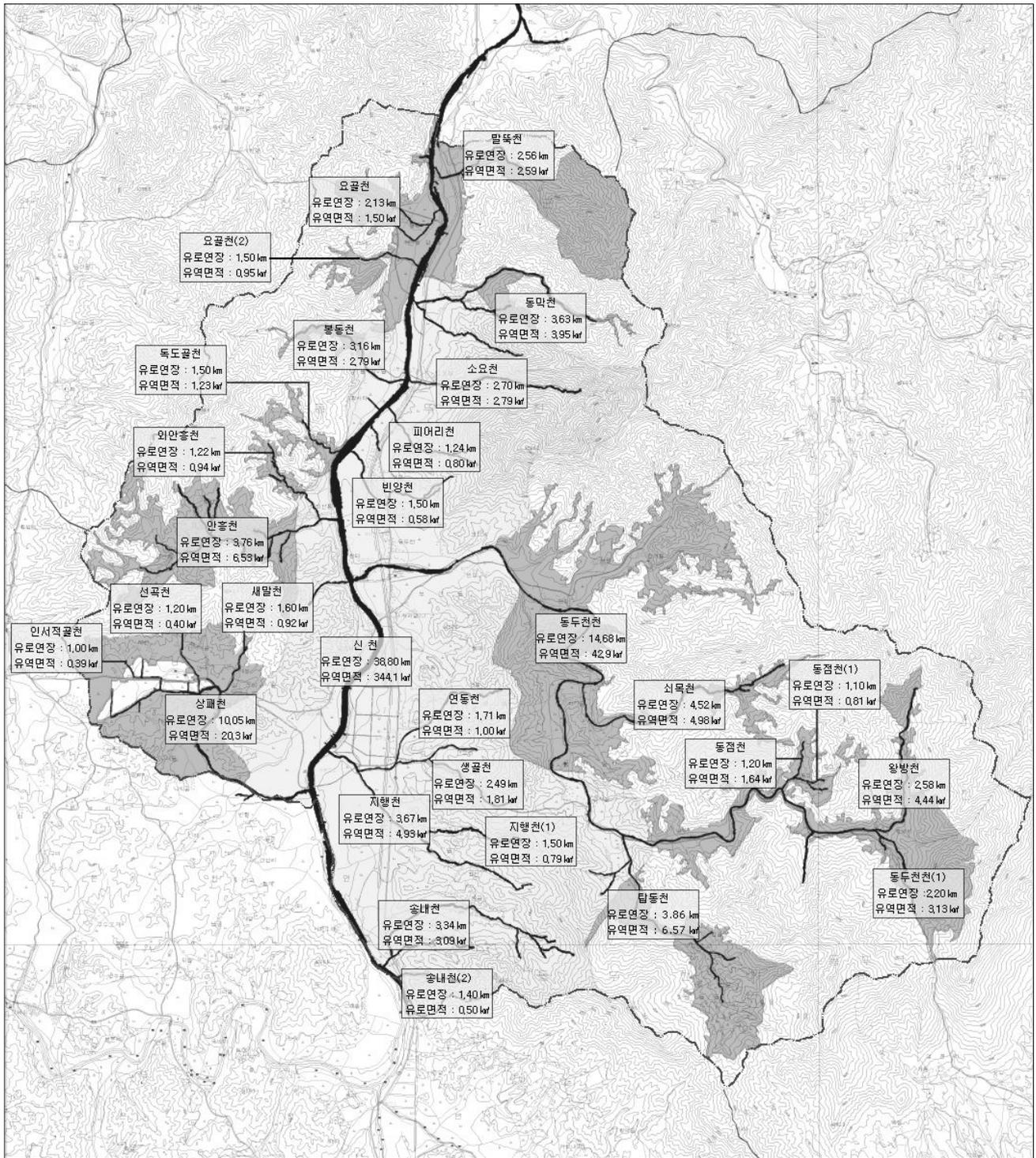
- ▶ 동두천의 소하천은 총 26개소가 분포하고 있으며, 말뚝천, 요골천, 요골천(2), 동막천, 봉동천, 소요천, 피어리천, 빈양천, 독도골천, 안흥천, 연동천, 지행천, 송내천, 송내천(2) 등이 제1지류로 신천으로 합류하며, 외안흥천, 생골천, 지행천(1), 쇠목천, 동점천, 탑동천, 왕방천, 동두천천(1) 등이 제2지류로, 동점천(2)이 제3지류로 신천과 합류함.
- ▶ 소하천의 유역 총 면적은 56.52km², 유로 총 연장은 54.13km임.

소하천 현황

하천명	분류명	유로연장 (km)	유역면적 (km ²)	유역평균폭 (km)	형상계수	시 점	종 점
계	신천	54.13	56.52	1.04	-	-	-
말뚝천	신천	2.56	2.59	1.01	0.39	하봉암동	하봉암동
요골천	신천	2.13	1.50	0.70	0.33	하봉암동	하봉암동
요골천(2)	신천	1.50	1.95	0.63	0.42	하봉암동	하봉암동
동막천	신천	3.63	3.95	1.09	0.30	하봉암동	상봉암동
봉동천	신천	3.16	2.79	0.88	0.27	상봉암동	상봉암동
소요천	신천	1.81	2.29	1.26	0.52	상봉암동	상봉암동
피어리천	신천	1.24	0.80	0.65	0.52	동두천동	동두천동
빈양천	신천	1.50	0.58	0.39	0.26	동두천동	동두천동
독도골천	신천	1.50	1.23	0.82	0.55	안흥동	안흥동
안흥천	신천	3.76	6.53	1.74	0.46	안흥동	안흥동
외안흥천	신천	1.22	0.94	0.77	0.63	안흥동	안흥동
연동천	신천	1.40	0.86	0.61	0.43	생연동	생연동
생골천	신천	0.97	0.65	0.67	0.69	생연동	생연동
지행천	신천	2.55	2.29	0.89	0.35	지행동	생연동
지행천(1)	신천	1.50	0.79	0.53	0.35	지행동	지행동
송내천	신천	3.34	3.09	0.93	0.27	송내동	송내동
송내천(2)	신천	1.40	0.50	0.36	0.26	송내동	송내동
새말천	상패천	1.60	0.92	0.58	0.36	상패동	상패동
선곡천	상패천	1.20	0.40	0.33	0.28	상패동	상패동
인서적골천	상패천	1.00	0.39	0.39	0.39	상패동	상패동
쇠목천	동두천천	4.22	4.89	1.15	0.27	광암동	광암동
동점천	동두천천	1.20	1.64	1.37	1.14	광암동	광암동
동점천(1)	동두천천	1.10	0.81	0.74	0.67	광암동	광암동
동두천천(1)	동두천천	2.20	3.13	1.42	0.65	광암동	광암동
탑동천	동두천천	3.86	6.57	1.70	0.44	탑동	탑동
왕방천	동두천천	2.58	4.44	1.72	0.66	탑동	탑동

자료) 동두천시 소하천정비종합계획, 동두천시, 1997~1998

하천 현황도



■ 하천개수현황

- ▶ 동두천시에 위치한 준용하천 3개소(신천, 동두천천, 상패천)는 『신천수계 하천정비 기본계획(경기도, 1998)』을 통해 정비계획이 수립되어 있으며, 그 외 소하천에 대한 정비계획은 1997년과 1998년 2차례에 걸쳐 『소하천정비 기본계획』을 통해 정비계획이 수립되었음.
- ▶ 하천정비계획에 따른 개수율은 신천이 98%, 동두천천이 90%, 상패천이 98%, 그 외 소하천이 95.6%의 개수율을 보이고 있으며, 현재 진행 중인 안흥지구 재해위험지구 정비사업이 완공(2006년 예정)될 시 신천은 전구간이 개수될 것임.

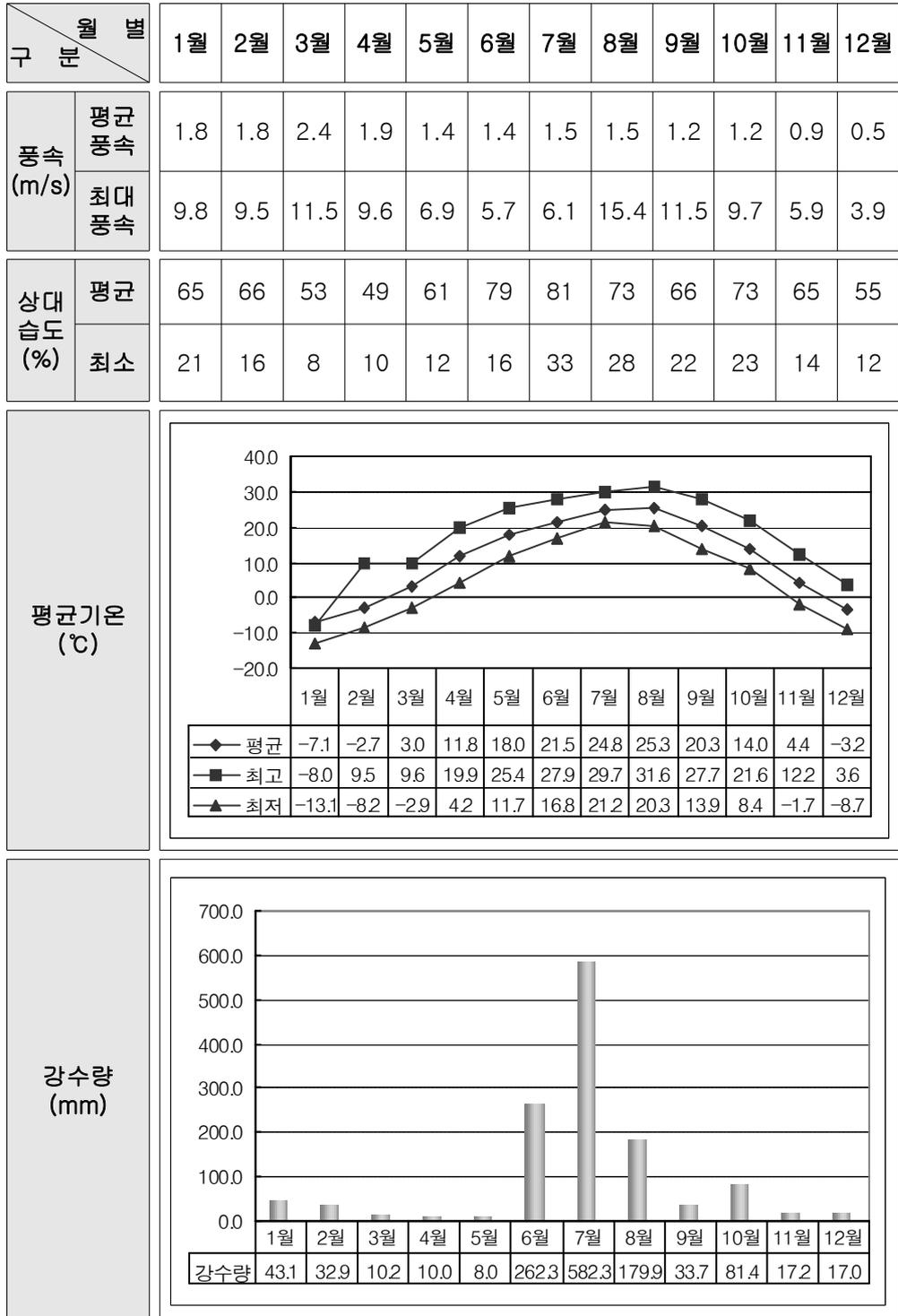
하천개수 현황

하천명	하천정비계획	개수율 (%)	미개수구간
신천	신천수계 하천정비기본계획(경기도, 1998)	98.0	안흥재해위험지구 구간, 2006년 완료
동두천천	신천수계 하천정비기본계획(경기도, 1998)	90.0	미군부대 구간
상패천	신천수계 하천정비기본계획(경기도, 1998)	98.0	신천합류점
말뚝천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	97.5	구역 내 일부
요골천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	84.2	구역 내 일부
요골천(2)	소하천정비 기본계획(동두천시, 1988)	100.0	-
동막천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	100.0	-
봉동천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	100.0	-
소요천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	100.0	-
피어리천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	98.0	구역 내 일부
빈양천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1988)	100.0	-
독도골천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1988)	100.0	-
안흥천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	99.4	구역 내 일부
외안흥천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	100.0	-
연동천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	100.0	-
생골천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	100.0	-
지행천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	100.0	-
지행천(1)	소하천정비 기본계획(동두천시, 1988)	100.0	-
송내천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	100.0	-
송내천(2)	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	100.0	-
새말천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1988)	100.0	-
선곡천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1988)	100.0	-
인서적골천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1988)	100.0	-
쇠목천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	100.0	-
동점천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1988)	87.4	구역 내 일부
동점천(1)	소하천정비 기본계획(동두천시, 1988)	100.0	-
동두천천(1)	소하천정비 기본계획(동두천시, 1988)	100.0	-
탐동천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	92.7	구역 내 일부
왕방천	소하천정비 기본계획(동두천시, 1987)	100.0	-

나. 기상 및 기후

- ▶ 동두천시는 한반도의 중앙내륙에 위치하고 있으며 소요산 등의 산악에 의하여 위요된 분지형의 지형으로 대륙성기후의 영향을 받고 있는 관계로 겨울철은 한랭·건조하고 여름철은 고온·다습한 특징을 보이고 있으며 과거 10년간 연평균 최고기온은 17.6℃, 최저기온은 6.3℃이며 연평균 기온은 11.8℃임.
- ▶ 강수분포는 6~8월에 우기가 집중하는 우리나라의 전형적인 강우 특성을 보임.

기상 개황도



다. 재해현황

1) 화재

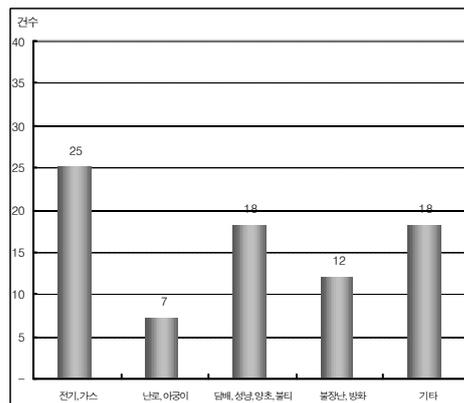
- ▶ 동두천시의 화재 발생건수 현황을 살펴보면, 1996년을 기준으로 대체적으로 감소하고 있는 추세로 조사되었으며, 2002년 현재 80건에 약 5억여 원의 재산피해를 본 것으로 조사됨.
- ▶ 2002년의 원인별 발생현황은 전기 및 가스로 인한 화재발생이 총 80건 중 25건으로 가장 크게 나타났으며, 발생 장소별로는 주택이 22건으로 가장 많은 빈도수를 나타내었음.

화재발생 건수

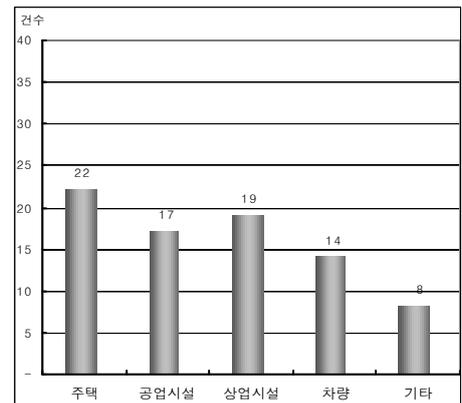
구 분	발생 건수	소 실 규 모		피해액(천원)			인명피해(인)		
		동수	면적	계	부동산	동산	계	사망	화상
1996	119	95	3,526	301,188	32,852	268,336	9	4	5
1997	77	75	7,769	281,020	55,810	225,210	1	-	1
1998	94	60	4,996	355,590	50,460	305,130	3	-	3
1999	93	66	8,738	1,206,970	437,610	769,360	3	-	3
2000	96	75	1,348	465,421	172,700	292,721	11	2	9
2001	84	45	4,522	615,002	243,002	372,000	12	-	12
2002	80	51	4,561	501,943	253,840	248,103	4	-	4

자료) 동두천시 통계연보, 각 연도

원인별 화재발생 현황



장소별 화재발생 현황



2) 재난사고 발생현황

- ▶ 동두천시의 재난사고 발생 현황을 살펴보면 2002년 현재 도로교통사고가 7건(인명피해 5인), 화재 및 산불·폭발에 의한 피해가 81건(인명피해 4인)으로 조사됨.

재난사고 발생 현황

구 분	합 계		화재, 산불, 폭발		도로교통		기 타	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
1997년	5,774	6,430	79	8	5,662	6,419	3	3
1998년	103	21	95	3	7	17	1	1
1999년	110	66	93	3	11	55	6	8
2000년	348	414	97	13	245	391	6	10
2001년	96	18	82	6	7	11	7	1
2002년	241	118	81	4	7	5	153	109

자료) 동두천시 통계연보, 각 연도

3) 풍 수 해

- ▶ 동두천은 1996년 홍수에 이어 1998년, 1999년, 2000년까지 풍수해로 총 10명의 인명피해와, 767명의 이재민, 650억원의 재산피해를 입어 왔음.
- ▶ 2001년 이후 수해로 인해 심각한 피해를 입지 않은 것으로 조사되었으나 홍수위보다 낮은 저지대에 시가지가 형성되어 있는 실정을 고려할 때 아직 풍수해의 위험이 상존하고 있는 것으로 판단됨.

동두천시 풍수해 발생현황

연도	사망 및 실종	이재민 (명)	침수 면적 (ha)	피해액(천원)				
				합 계	건 물	농경지	공공시설	기 타
1996	-	39	28.7	8,931,382	75,891	113,462	8,688,055	53,974
1997	-	-	-	-	-	-	-	-
1998	10	716	195.8	29,744,686	4,874,150	585,668	13,743,367	10,541,501
1999	-	12	108.0	24,480,082	710,700	26,067	18,650,931	5,092,384
2000	-	-	15.0	1,834,885	153,000	5,831	906,040	770,014
2001	-	-	-	65	-	-	65	-
2002	-	-	0.6	85,116	15,000	-	41,344	28,772

자료) 동두천시 통계연보, 각 연도

라. 산림자원현황

- ▶ 2002년 현재 동두천시의 임상면적은 6,416ha임.
- ▶ 전체 임야면적중 입목지가 6,266ha로 97.7%를 이루고 있으며 이중 활엽수림이 2,725ha로 입목지면적의 42.5%를 점유하고 있음.

임상 현황

구분	계	입목지				무입목지			
		소계	침엽수	활엽수	혼요림	소계	미입목지	황폐지	제지
면적(ha)	6,416	6,266	1,566	2,725	1,975	150	38	5	107
구성비(%)	100.0	97.7	24.4	42.5	30.8	2.3	0.6	0.1	1.7

자료: 동두천시 통계연보, 2003

- ▶ 임산물생산현황은 용재가 1,285m³, 종실이 25,424kg, 산나물이 2,748kg 등으로 나타남.

임산물 생산 현황

구분	용재(m ³)	농용자재(ton)	종실(kg)	버섯(kg)	수지(kg)	약용(kg)	산나물(kg)
생산량	1,285	-	25,424	-	-	-	2,748

자료: 동두천시 통계연보, 2003

마. 관광자원현황

1) 관광권

- ▶ 동두천은 「전국 관광장기종합개발계획」에서 제시된 전국 5대 관광권, 24개 관광소권에서 중부관광권내 서울근교권중 서울북부지역에 속함.
- ▶ 서울근교권은 한반도의 중서부에 위치하고 있으며, 권역의 면적은 9,527km²로서 중부관광권 28,593km²의 33.3%를 차지함.
- ▶ 서울근교권은 우리나라 최대의 관광송출시장이며, 권역자체가 관광수용력이 높은 지역으로서 내외국인 관광의 주요 대상지이나, 자연자원활용 측면에서는 관광여가공간 공급부족 심화로 수용력이 한계에 도달하고 있음.
- ▶ 서울근교권은 향후 남북교류여건의 진전에 따라 판문점 등을 통한 북한과의 내륙관광 연계 가능성이 매우 높은 지역임.

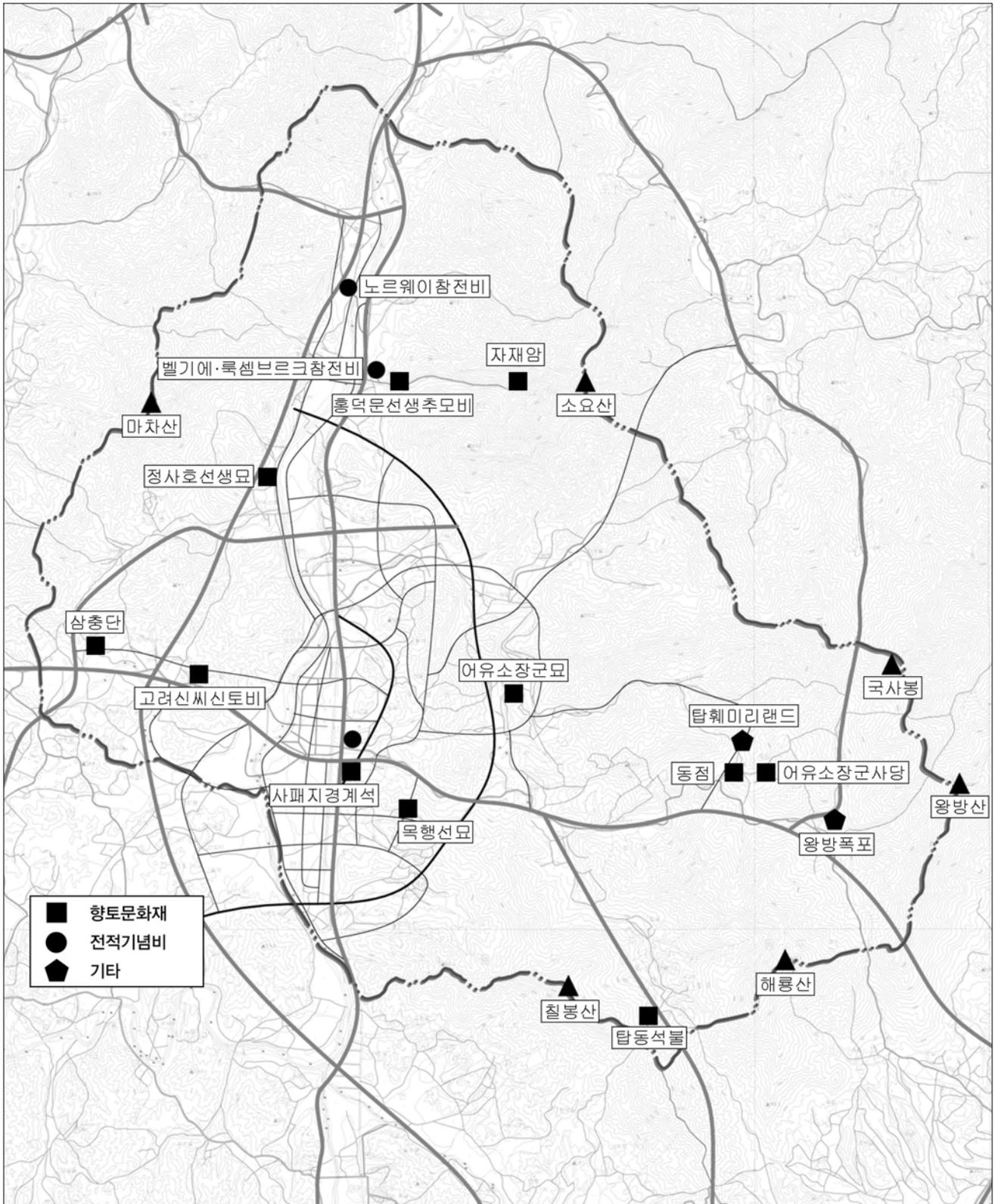
2) 관광객수 및 관광수입현황

- ▶ 2002년 현재 동두천시의 관광객 수는 총 924,689인이며 이중 외국인이 784,821인으로 절대다수를 점유함.
- ▶ 관광수입은 총 5,307백만원이며 이중 대부분을 외화(5,157백만원)가 차지하고 있음.

3) 관광자원 유형별 현황

유형	관광자원		비고
점적인 요소	산악형	소요산, 국사봉, 왕방산, 해룡산, 칠봉산, 마차산	<ul style="list-style-type: none"> 소요산을 제외한 나머지 산악자원들도 자연지형을 살리는 등산로의 개발로 활성화를 도모
	도심형	동두천관광호텔, 유림관광호텔, 하이라이트관광호텔	
	기념비형	현충탑, 충현탑, 벨기에·룩셈부르크 참전기념탑, 반공희생자 위령탑	
	유적형	사패지경계석, 목행선묘, 흥덕문선생추모비, 어유소장군묘 및 신도비 등	<ul style="list-style-type: none"> 동두천을 홍보하는데 적절한 향토자원으로 주변을 정비하여 관광객의 관람유도
선적인 요소	신천		<ul style="list-style-type: none"> 현재 조성된 고수부지를 활용한 시민 참여 유도
	국도 3호선(평화로)		
	경원선 복선화 전철		<ul style="list-style-type: none"> 전철이용객의 증가로 교통이용수단의 분산을 통한 관광객 유치
면적인 요소	소요산 관광지	소요유원지	<ul style="list-style-type: none"> 유원지 조성계획을 통하여 체계 있는 유원지로 조성하여 개발
		소요도시자연공원	
		소요 관광특구	
	보산 관광특구		<ul style="list-style-type: none"> 재개발을 중심으로 도심 쇼핑단지의 조성
	탐동 관광지	탐훼미리랜드	<ul style="list-style-type: none"> 신규 관광지 조성
		왕방산	
	쇠목산촌마을		<ul style="list-style-type: none"> 자연체험 및 전원주택단지로 개발
	다이너스티 골프장		<ul style="list-style-type: none"> 18홀
	소요레저타운		<ul style="list-style-type: none"> 다이너스티 골프장과 연계된 레저단지
	매화공원묘지		
	레포츠공원(종합운동장)		
	피혁특화단지		<ul style="list-style-type: none"> 동두천의 대표적인 산업자원으로 조성하여 비즈니스 및 일반관광객을 흡수
	그린 공간	중앙공원	<ul style="list-style-type: none"> 주민들을 위한 휴식 및 체력단련 등의 여가활동공간으로 조성
생연공원			
송내공원			
원터공원			
상패공원			

관광자원분포도



4. 인문환경적 특성

가. 인구 및 가구현황

1) 인구 추이

- ▶ 기준년도 2002년 동두천시 인구는 74,739인이며, 과거 20년간(1983~2002)의 연평균 인구증가율은 0.4%로서 경기도 평균(6.5%)에 비해 매우 낮은 상태임.
- ▶ 기준년도 전체 가구수는 26,172가구이며 가구당 가구원수는 2.86인으로 20년 전(1983년 4.35인)과 비교해 핵가족화가 상당히 진행된 모습을 보임.
- ▶ 최근 2년간은 인구 및 인구밀도가 감소하고 있는 추세에 있음.

인구변화추이

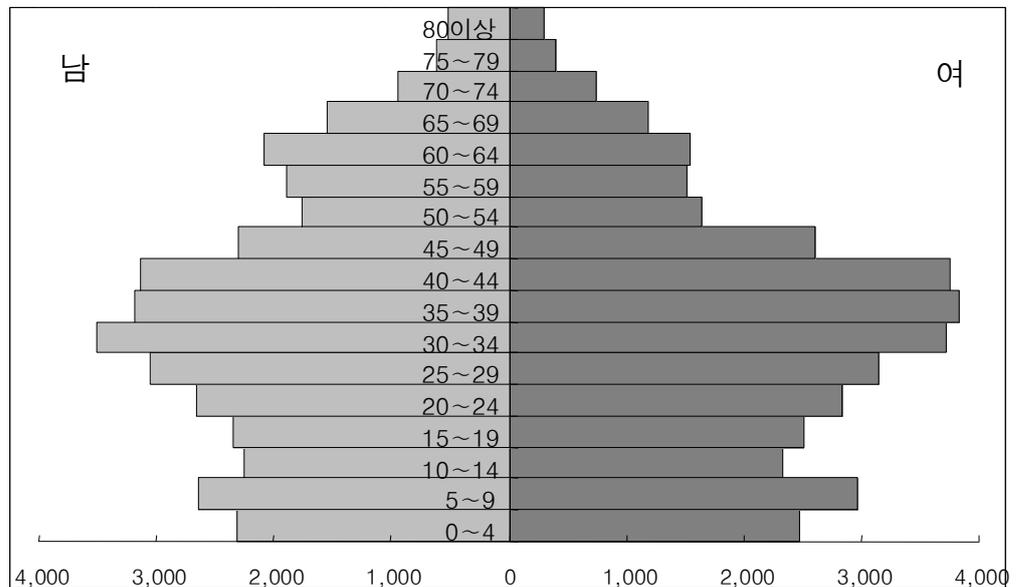
년 도	세 대	인 구	인구밀도	세대당 인구
1983	15,848	68,971	725.70	4.35
1984	16,449	69,388	729.86	4.22
1985	17,419	68,622	721.80	3.94
1986	17,808	69,554	731.53	3.91
1987	17,631	69,651	732.09	3.95
1988	18,305	70,130	736.74	3.83
1989	18,705	71,239	748.23	3.81
1990	19,144	71,448	750.35	3.73
1991	20,012	68,114	715.26	3.40
1992	20,886	69,534	730.17	3.33
1993	21,939	71,502	750.44	3.26
1994	22,603	72,023	755.75	3.19
1995	23,228	72,879	761.93	3.14
1996	23,791	73,314	766.40	3.08
1997	24,543	74,165	775.30	3.02
1998	24,209	74,173	775.22	3.06
1999	25,014	75,509	789.27	3.02
2000	25,599	76,758	802.24	3.00
2001	25,884	75,699	791.17	2.92
2002	26,172	74,739	781.14	2.86

2) 성별 · 연령별 인구구조

- ▶ 2002년 현재 동두천의 성별 인구구조 현황은 외국인을 제외한 총인구 73,177인중 남자가 37,046인, 여자가 36,131인으로 남녀성별구조는 102.55 : 100 비율로 남초현상이 나타났으나, 50세 이상의 인구에서는 78.82 : 100의 비율로 여초현상이 두드러짐.
- ▶ 생산활동 가능인구인 15~64세 인구는 52,996인으로 전체의 71.43%로 나타났으며, 유년인구(14세 이하)는 14,977인으로 20.17%, 노령인구(65세 이상)는 6,253인으로 8.42%를 나타냄.

성별 · 연령별 인구현황(외국인 제외)

구 분	합 계		남 자		여 자	
	인구(인)	구성비(%)	인구(인)	구성비(%)	인구(인)	구성비(%)
총 계	73,177	100.00%	37,046	50.63%	36,131	49.37%
0~4	4,351	5.95%	2,293	3.13%	2,058	2.81%
5~9	5,411	7.39%	2,848	3.89%	2,563	3.50%
10~14	4,654	6.36%	2,407	3.29%	2,247	3.07%
15~19	4,618	6.31%	2,386	3.26%	2,232	3.05%
20~24	5,489	7.50%	2,842	3.88%	2,647	3.62%
25~29	5,734	7.84%	2,924	4.00%	2,810	3.84%
30~34	7,007	9.58%	3,609	4.93%	3,398	4.64%
35~39	6,714	9.18%	3,629	4.96%	3,085	4.22%
40~44	6,969	9.52%	3,774	5.16%	3,195	4.37%
45~49	5,124	7.00%	2,795	3.82%	2,329	3.18%
50~54	3,499	4.78%	1,703	2.33%	1,796	2.45%
55~59	3,297	4.51%	1,500	2.05%	1,797	2.46%
60~64	3,710	5.07%	1,567	2.14%	2,143	2.93%
65~69	2,868	3.92%	1,249	1.71%	1,619	2.21%
70~74	1,790	2.45%	766	1.05%	1,024	1.40%
75~79	1,048	1.43%	422	0.58%	626	0.86%
80세 이상	894	1.22%	332	0.45%	562	0.77%



자료) 동두천시 통계연보, 2003

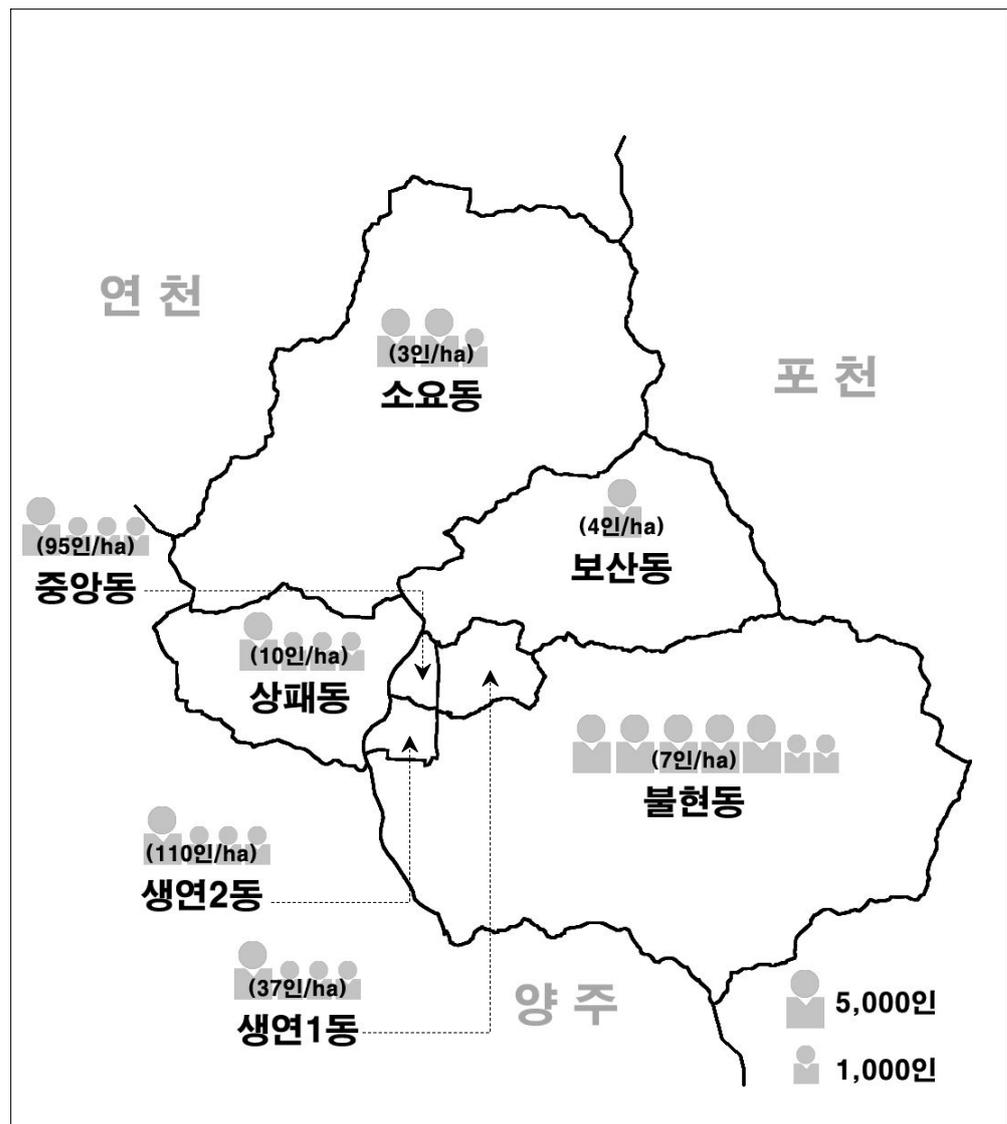
3) 동별 인구 및 인구밀도분포

- ▶ 동별 인구분포현황을 살펴보면 불현동이 가구 및 인구수가 가장 많은 것으로 나타났으며 인구밀도는 중앙동·생연1·2동에 집중하여 분포함.

동별 인구 및 밀도분포

구 분	가 구 수 (호)	인 구 수 (인)			가구당 인구 (인/호)	비 고
		계	남 자	여 자		
계	26,172	74,739	37,515	37,224	2.86	
생연1동	2,770	8,092	4,048	4,044	2.92	
생연2동	2,867	7,922	4,032	3,890	2.76	
중앙동	3,173	8,075	3,978	4,097	2.54	
보산동	2,032	5,400	2,350	3,050	2.66	
불현동	8,794	26,601	13,299	13,302	3.02	
소요동	3,715	10,791	5,723	5,068	2.90	
상패동	2,821	7,858	4,085	3,773	2.79	

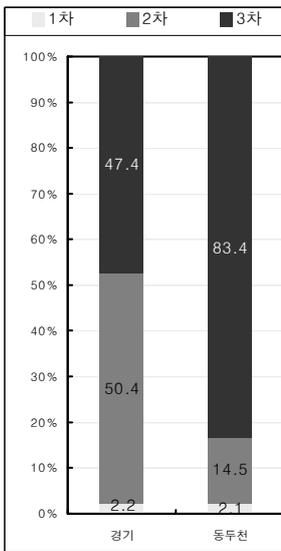
자료) 동두천시 통계연보, 2003



나. 지역경제 현황 1) 산업구조

- ▶ 1999년 이후 동두천의 1차 및 2차산업 비율은 지속적으로 감소하는 추세에 있으며, 3차산업 비중이 높아지고 있음.
- ▶ 경기도와 비교해볼 때 동두천시의 산업구조는 1·2차산업에 비해 3차산업이 발달되어 있는 것으로 분석되고 있으나, 이는 저차산업에서 고차산업으로의 도시발달이기 보다 미군 의존적 소비성산업의 발달에 기인한 것으로 파악됨.

산업구조현황



산업구조 변화 추이

산업	1999		2000		2001		2002	
	경기	동두천	경기	동두천	경기	동두천	경기	동두천
1차산업 (%)	2.7	3.7	2.3	2.9	2.4	2.1	2.2	2.1
2차산업 (%)	53.2	17.8	54.3	16.7	51.9	14.8	50.4	14.5
3차산업 (%)	44.1	78.5	43.4	80.4	45.7	83	47.4	83.4

자료) 시·군단위 지역내총생산, 경기도, 각 연도

2) 지역내총생산(GDRP)

- ▶ 1999년 이후 동두천의 지역내총생산(GDRP) 증가율은 연평균 6.58%로 경기도 연평균 증가율 7.33%와 비교해 낮은 수준을 보이고 있음.
- ▶ 2002년 경기도내에서 동두천이 차지하는 지역내총생산 구성비는 0.61%로 인구구성비(0.75%)에 비해 저조한 수준을 나타내고 있음.

지역내총생산(GDRP) 변화 추이

연 도	1999년	2000년	2001년	2002년
경 기 도	94,472,521	105,312,881	111,987,695	122,188,682
동두천시	591,064	596,384	673,772	746,569

자료) 시·군단위 지역내총생산, 경기도, 각 연도

다. 도시개발 현황

- ▶ 동두천시의 도시개발사업은 택지개발사업 2개소, 토지구획정리사업 1개소, 주거환경 개선사업지구 15개소, 지방산업단지 2개소 등 총 20개소가 지정되어 있음.

택지개발사업지구 및 토지구획정리사업지구 지정 현황

지 구 명	면 적(㎡)	수용인구(인)	수용호수(호)	최초결정일
합 계	1,478,481.9	35,550	11,850	-
생연택지개발사업	604,378	15,396	5,132	2001. 5.17
송내택지개발사업	691,873.9	18,990	6,330	1998.10.14
불현토지구획정리사업	182,230	1,164	388	2001. 2. 9

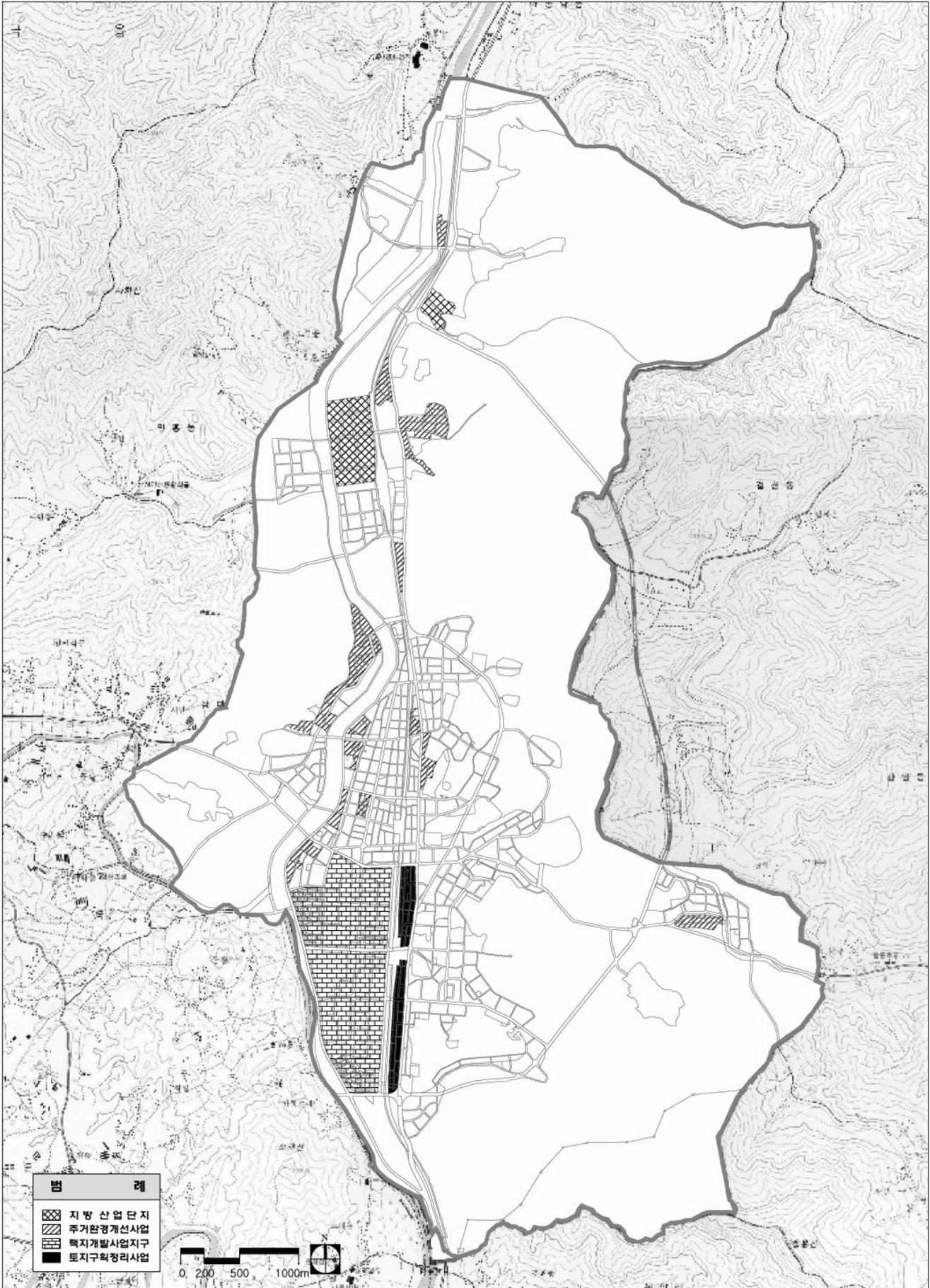
주거환경개선사업지구 지정 현황

지 구 명	위 치	면적(㎡)	최초결정일
합 계	15개소	506,556	-
생연2-1	생연동 664일원	26,030	1991. 5.20
보산	보산동 495일원	25,882	1993. 7.31
상패	상패동 11일원	15,278	1993. 1.11
생연4	생연동 583일원	20,608	1997. 1. 6
생연3	생연동 551일원	13,907	1997. 7.14
소요	상봉암동 122-15일원	19,089	2001.12.31
동안1	동두천동 285-13일원	72,170	2002. 1.31
동안2	동두천동 349-15일원	37,375	2001.12.31
생연1	생연동 480-39일원	28,844	2001.12.31
생연2-2	생연동 788-87일원	36,477	2001.12.31
상패2	상패동 23일원	58,410	2003. 6.30
광암	광암동 194-10일원	37,752	2003. 6.30
상패1	상패동 4-24일원	74,718	2003. 6.30
생연4-1	생연동 525-74일원	21,806	2003. 6.30
생연2-3	생연동 819-62일원	18,210	2003. 6.30

산업단지 지정 현황

지 구 명	위 치	면적(㎡)	최초결정일	비 고
합 계	2개소	316,698	-	
동두천지방산업단지	동두천동306-1일원	262,160	1994.10.10	
상봉암지방산업단지	상봉암동146일원	54,538	1995. 2.28	

주요개발사업 현황도



5. 생활환경

가. 주거환경

- ▶ 기준년도 2002년 현재 동두천시의 총주택수는 19,968동이며, 비주거용건물 내 거주가구 및 다가구주택내 혈연가구를 제외한 총 가구수는 19,329세대임.
- ▶ 1998년 이후 90%를 상회하는 원활한 주택보급률을 보이고 있으며 특히 2000년 이후 100%를 상회하고 있음.

주택보급률 현황

구 분	1998	1999	2000	2001	2002
총가구수	19,335	19,812	18,931	19,415	19,329
주 택 수	17,953	19,384	19,706	19,889	19,968
보급률(%)	92.9	97.8	104.1	102.4	103.3

자료) 동두천 통계연보, 2003

- ▶ 주택 유형별 보유현황을 보면 단독주택이 8,485동(42.5%)으로 가장 높은 비중을 나타내고 있으나 1996년 이후 아파트의 비중(27.1%→34.1%)이 꾸준히 늘어나고 있음.

주택 유형별 보유현황추이

(단위 : 동)

구 분	합 계	단독주택	아 파 트	연립주택	다세대주택	기 타
1996	16,808	7,608	4,551	2,542	843	1,264
1997	17,896	8,974	5,049	2,542	1,263	68
1998	17,953	8,949	5,049	2,553	1,314	88
1999	19,384	8,971	6,304	2,569	1,435	105
2000	19,706	7,239	6,928	4,120	393	1,026
2001	19,889	7,207	6,818	2,756	1,828	1,280
2002	19,968	8,485	6,818	2,756	1,909	1,299

자료: 동두천시 통계연보, 각 연도

나. 전기·가스·수도

1) 전력사용 현황

- ▶ 1996년 이후 동두천시의 전력사용량은 지속적으로 증가하고 있으며, 산업용이 차지하는 비율(59.0%)이 높게 나타남.
- ▶ 용도별 점유율의 증감 추이는 공공용, 서비스업 부분의 점유율이 점차적으로 높아지고 있음.

용도별 전력사용량

(단위 : MWh)

연도	합 계		가정용		공공용		서비스업		산업용	
	사용량	점유율 (%)	사용량	점유율 (%)	사용량	점유율 (%)	사용량	점유율 (%)	사용량	점유율 (%)
1996	830	100	116	13.0	56	6.3	109	12.2	612	68.6
1997	898	100	113	12.6	54	6.0	110	12.2	621	69.1
1998	845	100	105	12.4	16	1.9	143	16.9	581	68.8
1999	993	100	110	11.1	60	6.0	133	13.4	691	69.6
2000	1,196	100	119	10.0	110	9.2	216	18.0	751	62.8
2001	1,329	100	137	10.3	119	9.0	274	20.6	798	60.1
2002	1,457	100	153	10.5	127	8.7	317	21.8	860	59.0

자료) 동두천 통계연보, 2003

2) 가스이용 현황

- ▶ 1998년 이후 도시가스를 이용하는 인구 및 그 사용량이 큰 폭으로 늘어나고 있으며, 프로판이나 부탄가스 사용의 증가율은 감소하고 있음.
- ▶ 이는 도시가스의 원활한 보급으로 기존 프로판, 부탄가스 중심에서 점차 도시가스 중심으로 에너지사용패턴이 바뀌어가고 있는 것으로 판단됨.

가스공급량 및 이용인구

연별	가스 공급량			도시가스 이용인구			
	도시가스 (m³)	프로판 (t)	부탄 (t)	주택	영업	업무·공급	산업
1998	400	3,385	4,916	1,735	1	-	-
1999	3,000	3,203	6,169	2,398	4	2	5
2000	37,000	2,910	7,420	6,693	86	-	70
2001	1,017,000	15,654	7,220	7,720	96	-	89
2002	31,696,000	16,588	6,205	8,813	182	-	89

자료) 동두천 통계연보, 2003

3) 상수도 현황

- ▶ 2002년 현재 상수도 보급률은 91%를 보이고 있으며, 1인1일 급수량은 528 ℓ 임.
- ▶ 양주시 회천읍으로부터 공급되는 9,000(m³/일)을 고려한 전체 상수도 시설용량은 51,000(m³/일)으로 1일 급수량 35,894m³과 비교해볼 때 적절한 상수도 공급이 이루어지고 있음.

상수도 보급률 및 급수량

연 별	총인구	급수인구	보 급 률 (%)	시설용량 (m ³ /일)	급 수 량 (m ³ /일)	1일1인당 급수량(ℓ)
1996	73,314	64,812	88.4	38,500	26,301	406
1997	74,165	67,442	90.9	51,000	27,756	412
1998	74,173	68,286	92.1	51,000	28,075	411
1999	75,509	68,630	90.9	51,000	26,964	393
2000	76,758	69,850	91.0	51,000	33,142	474
2001	75,699	68,886	91.0	51,000	37,117	539
2002	74,739	68,012	91.0	51,000	35,894	528

자료) 동두천 통계연보, 2003

4) 하수도 현황

- ▶ 2002년 현재 동두천시의 하수처리시설은 하수종말처리장 1개소가 운영되고 있으며, 1998년 이후 하수도 보급률이 점차 증가하고 있음.

하수처리인구 및 하수도 보급률

연 별	총 인 구	하수처리인구				보 급 률 (%)
		합 계	하수종말 처리인구	폐수종말 처리인구	마을 하수도 인구	
1998	74,173	52,430	52,430	-	-	70.69
1999	75,509	53,374	53,374	-	-	70.69
2000	76,758	53,749	53,749	-	-	70.02
2001	75,699	71,500	71,500	-	-	94.45
2002	74,739	72,058	72,058	-	-	96.41

자료) 동두천 통계연보, 2003

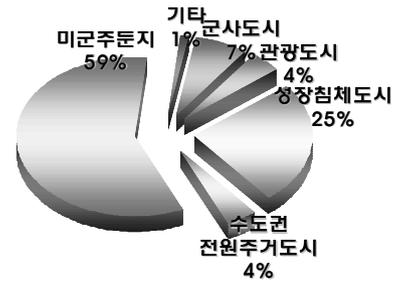
2 주민의식조사결과 분석

1. 조사개요

- ▶ 조사대상 : 동두천시 거주자
- ▶ 조사기간 : 2004년 6월 ~ 2004년 7월
- ▶ 회 수 율 : 49%(총 1,000부 중 490부 회수)

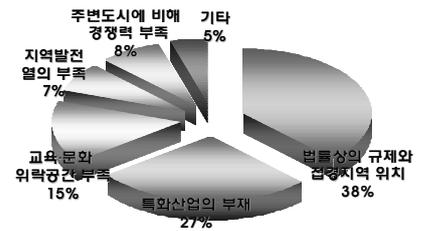
2. 동두천시의 이미지

- ▶ 동두천시의 현재 이미지에 대해서는 응답자의 59%가 미군주둔지로 응답했고, 25%가 성장이 침체된 도시로 응답하는 등 부정적인 이미지에 대한 답변이 전체의 91%를 차지해 도시이미지 개선이 시급한 실정임.



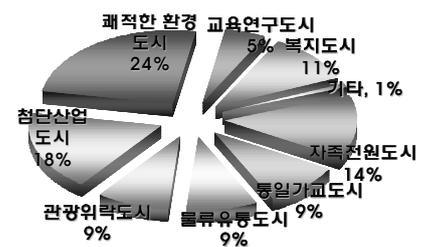
3. 발전 저해요인

- ▶ 동두천시의 발전을 저해하는 요소로는 법률상의 각종규제와 접경지역에 위치한 점, 특화산업이 부재한 점, 교육·문화·위락공간이 부족한 점 등의 순으로 응답함.



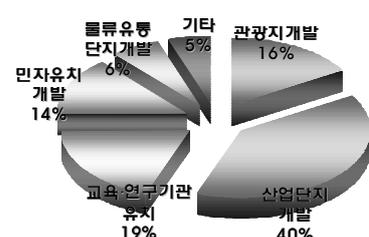
4. 미래상

- ▶ 동두천시의 미래상에 대한 질문에는 약 24%가 쾌적한 환경도시로 응답했으며, 그 다음으로 첨단산업도시, 자족전원도시, 복지도시 등으로 응답하여 주변자연환경과 어울리면서 자족성을 갖춘 도시를 원하는 것으로 나타남.



5. 발전방향

- ▶ 동두천시의 발전 방향에 대해서는 산업단지의 개발(40%), 관광지개발(16%) 등 산업발전 및 개발사업의 유치에 대한 응답이 76%에 달해 어려운 지역경제 여건을 반영한 것으로 파악됨.



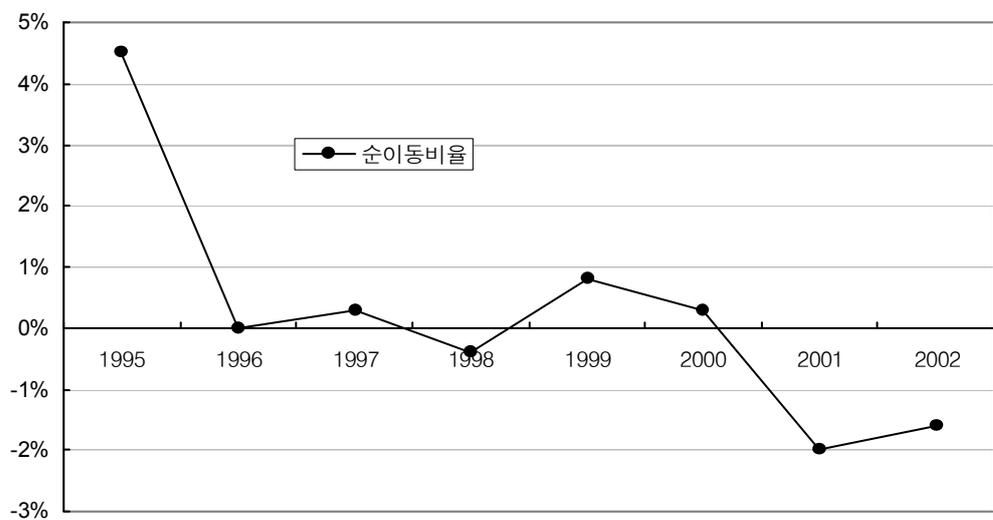
3 현안과제 및 잠재력

1. 현안 과제

1) 성장이 침체되어 있는 도시

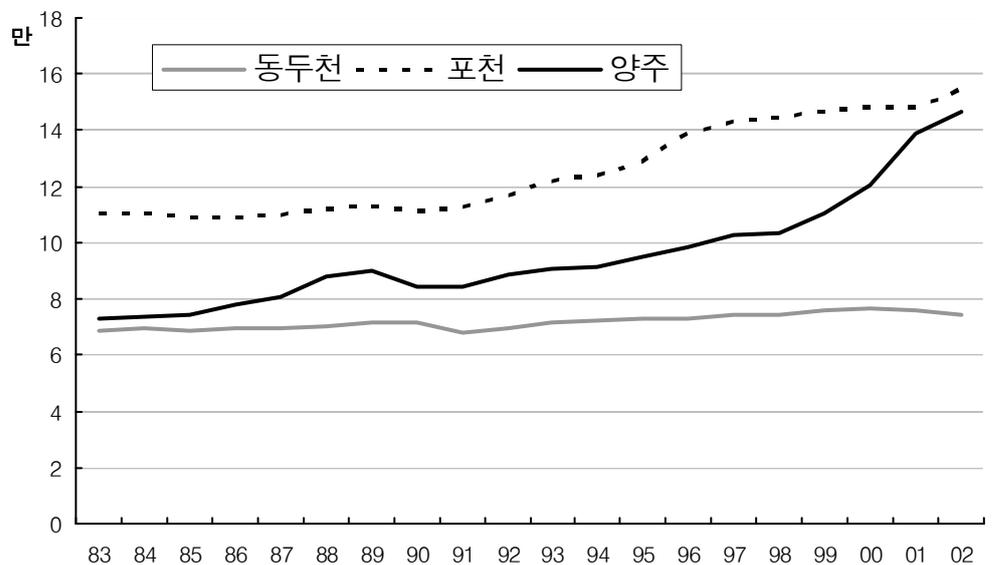
- ▶ 1995년 이후 동두천시 인구의 순이동비율은 감소추세를 보이고 있으며, 최근 2년간은 순유출상태로 나타남.
- ▶ 따라서 최근 2년간의 인구감소는 주변지역으로의 인구이동에 의한 것으로 파악됨.

인구이동 현황



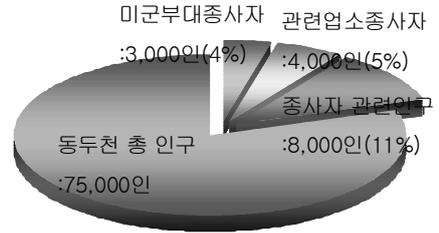
- ▶ 특히 인근의 양주시나 포천시의 인구는 최근 급격한 증가세를 보이는 반면, 동두천시는 인구가 정체되어 있는 현황을 보이고 있음.

주변도시 현황



2) 미군 이전시 도시기반 붕괴 우려

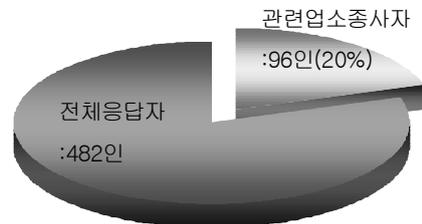
▶ 동두천시 조사통계에 따르면 시 전체 인구 75,000인 중 미군부대 종사자 인구는 3,000여인, 관련업소 종사자 인구는 4,000여인으로 나타났으며, 이들 종사자의 부양가족 인구까지 고려하면 15,000여인이 미군관련 인구로 볼 수 있으며, 전체 인구의 약20%에 해당함.



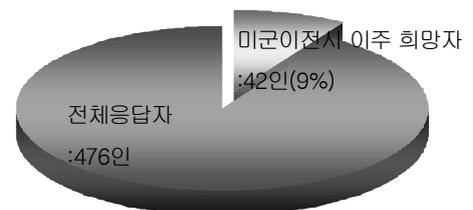
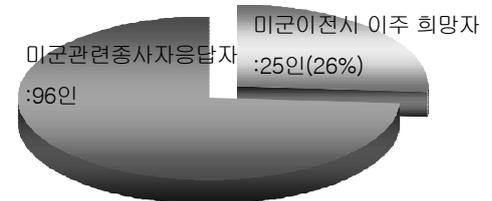
▶ 또한 미군부대 종사자의 소득이 연 약 600억원, 관련업소 매출액이 약 800억원으로 나타났으며, 부가가치 유발효과까지 고려하면 동두천시 지역총생산(GDRP)의 약 32%를 미군 관련 산업이 차지하고 있는 것으로 나타남.



▶ 미군관련 설문조사 결과 전체 응답자 중 약 20%가 미군관련 종사자로 응답하여 시의 통계와 일치해 미군관련현황에 대한 자료로서 신빙성을 확보한 것으로 볼 수 있음.



▶ 미군관련 설문조사 결과 미군이 이전할 경우 타지역으로 이전하겠다는 응답자가 미군관련종사자의 26%,로 나타났으며, 미군관련종사자가 아닌 사람들까지 포함할 경우 전체 응답자의 9%가 타지역으로 이주하겠다는 의사를 밝혀, 미군 이전시 경우에 따라서는 시전체 인구의 약 10% 규모인 7,000여명이 이주해 나갈 것으로 예상됨.



3) 법률상 규제로 인한 개발가능지의 한계

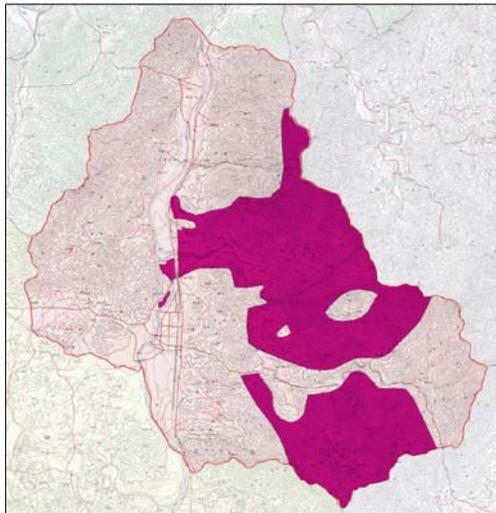
- ▶ 미군공여지가 약 41km²로 전체면적의 42%를 차지하며, 군사시설보호구역이 약 23km²로 전체면적의 24%를 차지함.
- ▶ 산악이 많은 지형조건상 개발이 억제되는 생태자연도 1·2등급지역이 전체의 63%에 해당함.
- ▶ 그 외 보전산지, 농업진흥지역 등이 개발을 제한하는 규제요소로서 존재함.

각종 규제 현황

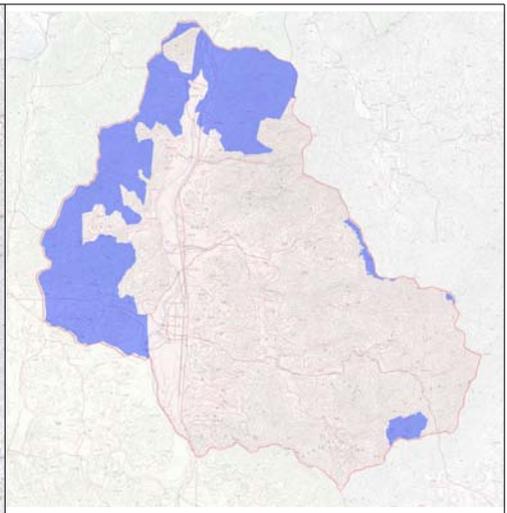
구 분	미군공여지	군사시설보호구역	생태자연도 1·2등급	농림지역
면적(km ²)	41	23	60	40
구성비(%)	42	24	63	42

☞ 제한된 개발가능지의 효율적인 활용이 필요

미군공여지



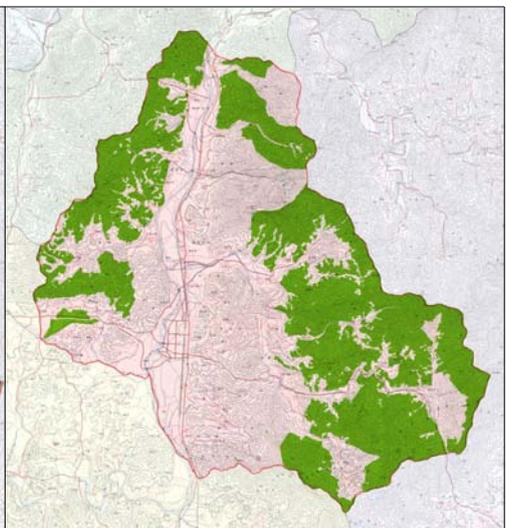
군사시설보호구역



생태자연도1·2등급



농림지역

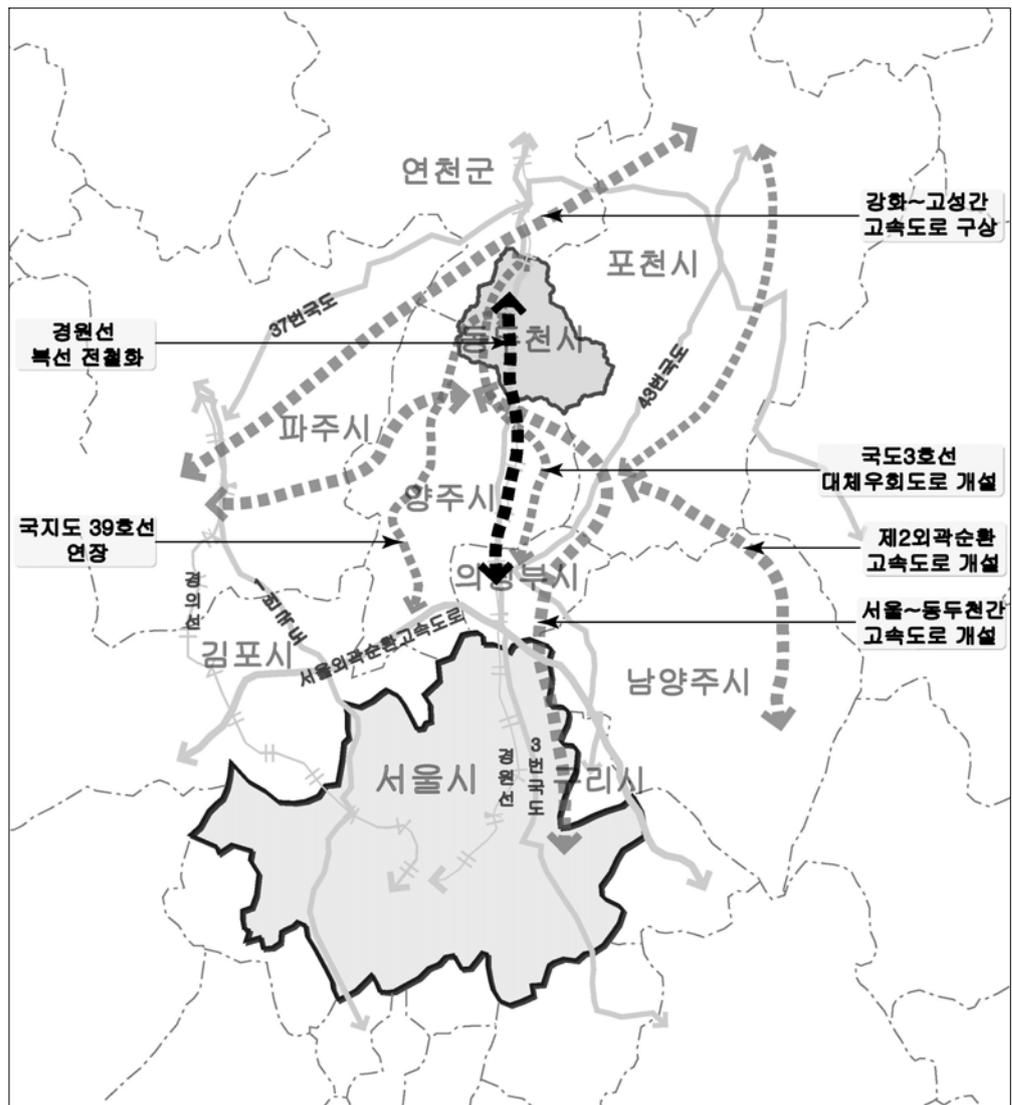


2. 잠재력

1) 광역교통여건개선

- ▶ 서울 등 수도권일대로부터 경원선 및 국도3호선으로 연결되는 단일접근체계에서 서울~동두천간 고속도로 신설, 국도3호선 대체 우회도로 개설, 국지도 39호선 연장·확충, 수도권 제2외곽순환고속도로 개설 등에 따라 접근체계를 다양화하여 서울·경기서북권 등 인근지역과의 광역교통접근성이 대폭 향상될 것으로 기대됨.
 - ▶ 경원선철도의 복선전철화로 대중교통을 이용한 서울 및 수도권 주요지역과의 상호접근성이 개선될 것으로 예상되며, 이에 따라 기존역사 및 신역사 주변 역세권의 확대 및 활성화가 기대되어 역세권을 중심으로 한 도시공간구조의 변화가 예상됨.
- ☞ 접근성 개선에 따른 개발수요 및 외부유입인구의 증가에 대비한 계획적 수용방안 마련이 필요

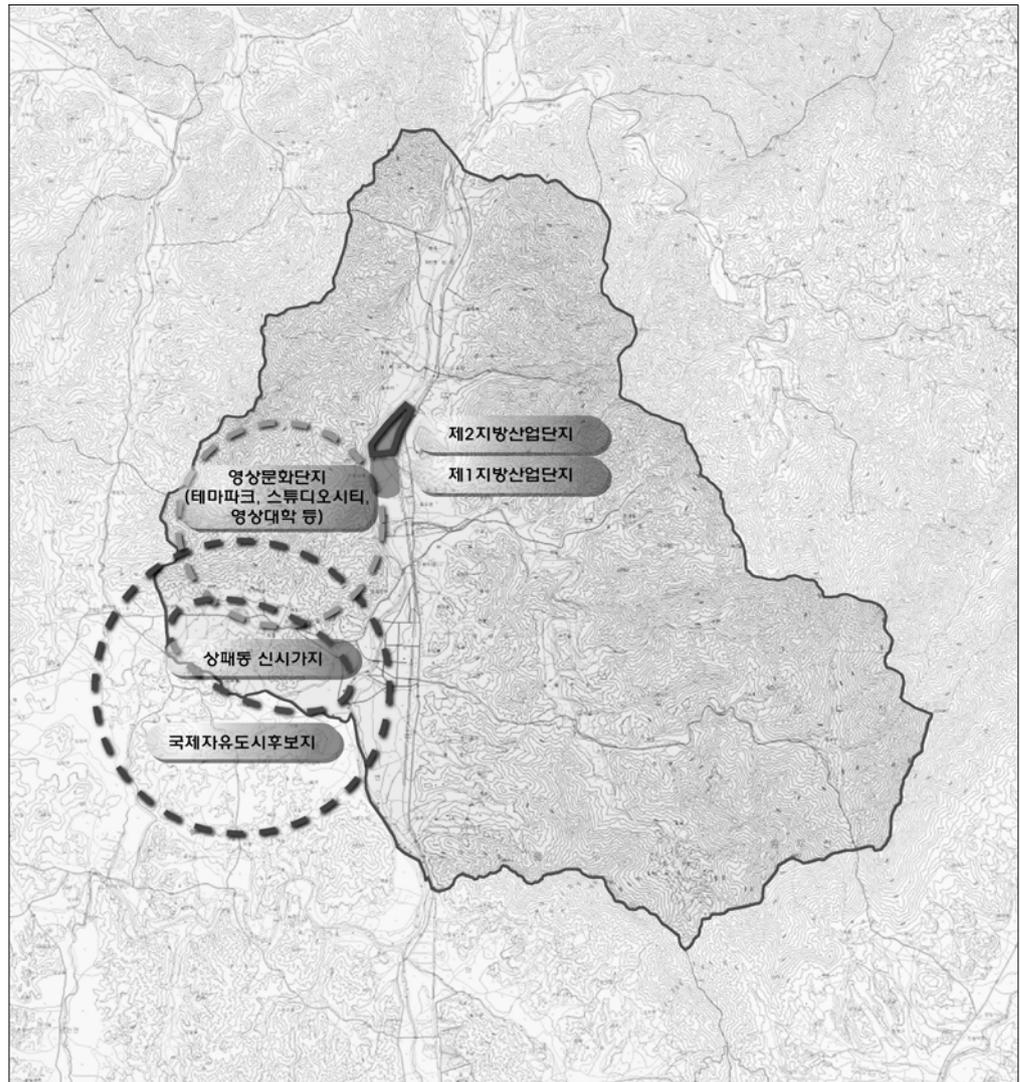
광역교통체계의 개선



2) 정책적인 개발사업 가시화

- ▶ 「수도권 계획관리기본계획」에서 서울 서북부지역 주택수요 수용을 위해 상패동 일원에 6.68km²의 신시가지를 계획하고 있음.
 - ▶ 경기도에서 추진 중인 국제자유도시가 동두천 상패동, 양주 은현면 일대에 16.53km² 규모로 추진되고 있음.
 - ▶ 동두천시의 역점 추진사업인 영상문화단지가 소요동 일원에 5.23km² 규모로 추진되고 있음.
 - 주요도입기능 : 테마파크, 스튜디오 시티, 영상대학, 골프장 등
 - ▶ 접경지역 지원법 지원사업인 동두천 제2지방산업단지를 기존 동두천 지방산업단지 북측에 0.19km² 규모로 조성할 예정임.
- ☞ 사업의 실현가능성을 제고하고 기능도입에 따른 파급효과를 구체화하기 위한 공간구상 마련

추진 중인 개발사업 위치도

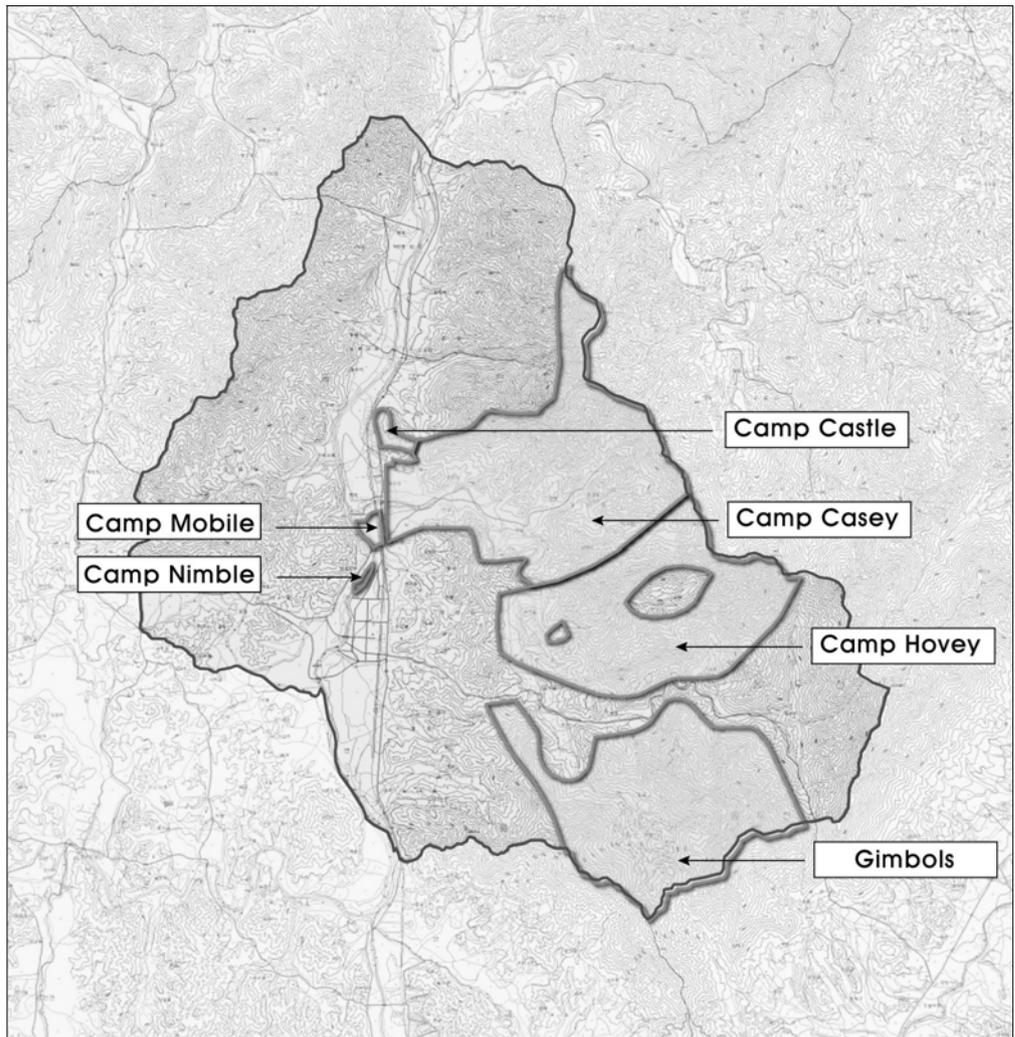


3) 미군공여지 반환

- ▶ 주한미군의 이전 재배치계획에 따라 동두천에 주둔중인 미2사단에서 사용 중인 공여지의 단계적 반환이 추진되고 있음.
- ▶ 미군공여지 중 개발가능지가 약 8.39km²에 이르며, 이는 동두천시의 시가화면적 6.71km²의 약 125%에 해당하는 면적임.
- ☞ 도시여건 변화를 고려한 새로운 도시기능을 유치하기 위한 종합적·체계적 공여지 활용방안 마련이 필요

미군 공여지 지정 현황

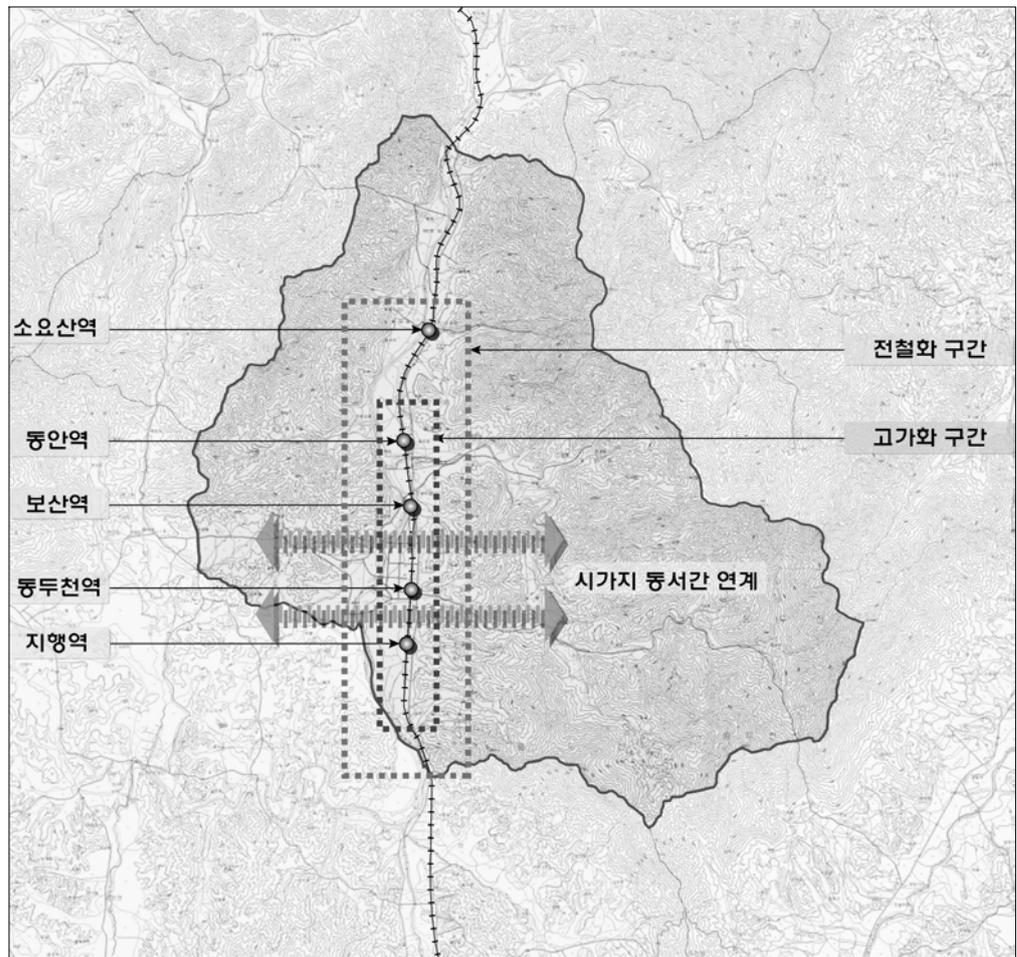
기 지 명	면 적(km ²)	반 환 시 기	비 고
Camp Castle	0.21	2006년	
Camp Mobile	0.21	2008년	미군헬기장으로 이용
Camp Nimble	0.07	2008년	미군수송보충대로 사용중
Camp Casey	14.15	반환일정 협의 중	미2사단 주둔지
Camp Hovey	13.94		
Gimbols	11.95		미군훈련장으로 이용



4) 경원선철도의 전철화 및 고가화에 따라 단절된 시가지의 동서간 연결

- ▶ 경원선철도의 복선전철화로 이용인구의 증대에 따라 역세권의 확대 및 활성화가 기대됨.
- ▶ 철도로 인해 단절되었던 동두천시의 동서지역간 원활한 공간적 연계가 가능해질 것으로 판단됨.
- ▶ 기존 철도를 따라 남북으로 발달한 시가지의 형태에서 벗어나 동서로의 확장이 가능해질 것으로 판단됨.
- ▶ 고가화에 의해 폐지되는 기존 철도부지는 시민들을 위한 휴식공간 등 공익적 목적으로 활용가능 할 것으로 예상됨.
- ▶ 역세권의 규모 및 기능의 확대를 위해 역세권 정비계획을 통해 구시가지 내 낙후한 기존상업시설의 정비를 통한 도시환경개선이 가능해질 것으로 판단됨.
- ☞ 기존 남북축 위주의 시가지 발전 방향에서 벗어나 동서간 확장을 도모하는 새로운 공간활용 대안의 마련이 필요

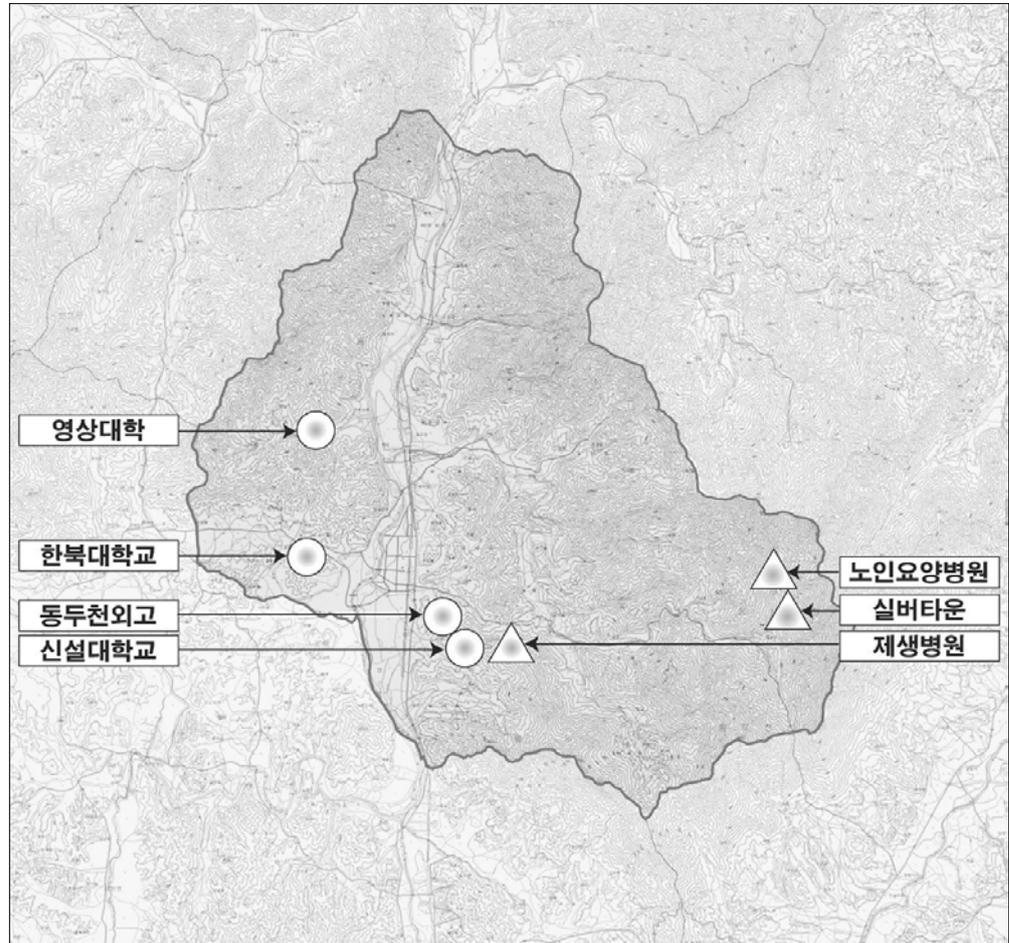
경원선 복선전철화 및 고가화



5) 교육환경의 특성화 및 복지환경 개선

- ▶ IT분야 특성화대학인 한북대학교가 2004년 개교하였고, 2005년 동두천 외국어고등학교가 개교하여 타지역과 차별화된 교육환경이 조성되고 있음.
 - ▶ 안흥동 일대에 조성될 영상문화단지 내에 영상전문 교육기관인 영상대학이 입지할 예정이며, 동두천외국어고등학교와 제생병원 인근에 종합대학 1개소를 유치해 기존 한북대학교와 더불어 젊고 활동적인 교육·문화 벨트를 이룰 것으로 판단됨.
 - ▶ 제생병원과 노인요양전문병원의 개원이 예정되어 의료·복지환경이 대폭 개선될 것으로 예상되며, 인근 실버타운 계획과 연계하여 노인복지 테마의 마을이 조성 가능할 것으로 예상됨.
- ☞ 교육특성화단지, 전원단지, 건강마을 등 전원형 테마도시 조성을 통한 도시이미지 개선이 필요

교육시설 및 의료·복지시설 입지

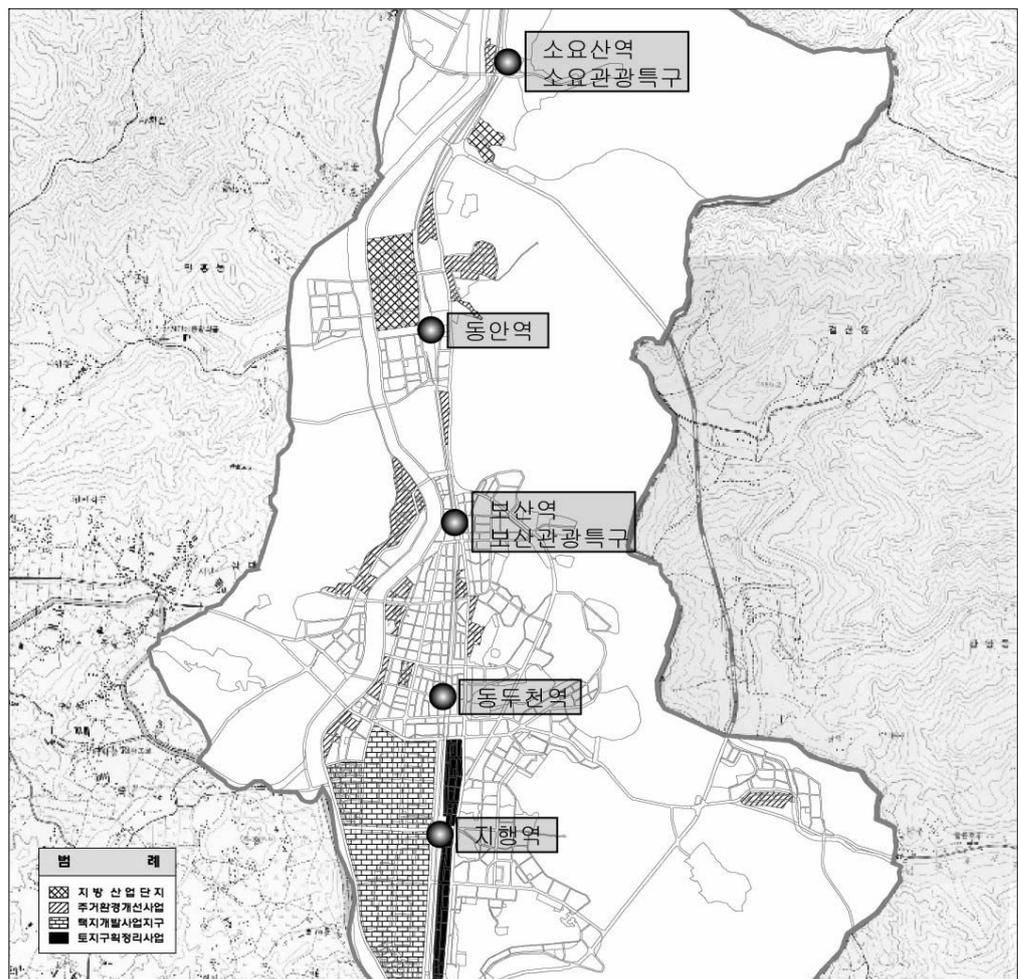


6) 기성 시가지 정비, 신시가지 개발 및 관광특구 활성화

- ▶ 생연택지개발사업지구와 송내택지개발사업지구가 개발되어 입주가 진행 중에 있으며, 이들 사업지구와 연접하여 불현토지구확정리사업지구가 조성 중에 있어 이들 사업지구의 입주가 마무리되면 쾌적한 주거환경의 신시가지가 이를 것으로 예상됨.
- ▶ 생연·보산·상패·소요·광암동 등에서 총 15개 지구의 주거환경개선사업이 사업이 완료되거나 진행 중에 있으며 이들 사업을 통해 기성시가지의 열악한 주거환경의 개선이 이루어질 것으로 판단됨.
- ▶ 현재 진행 중인 역세권 지구단위계획에 따라 향후 전철개통 이후의 계획적인 역세권 정비가 이루어질 것으로 예상되며, 아울러 기존시가지내 낙후한 상업지역의 정비가 가능할 것으로 판단됨.
- ▶ 관광특구의 계획적 정비 및 기능 활성화로 주변 관광자원과 연계한 관광기능의 발전이 예상됨.

☞ 개별 사업간 연계성 강화 및 환경개선 가이드라인의 제시가 필요

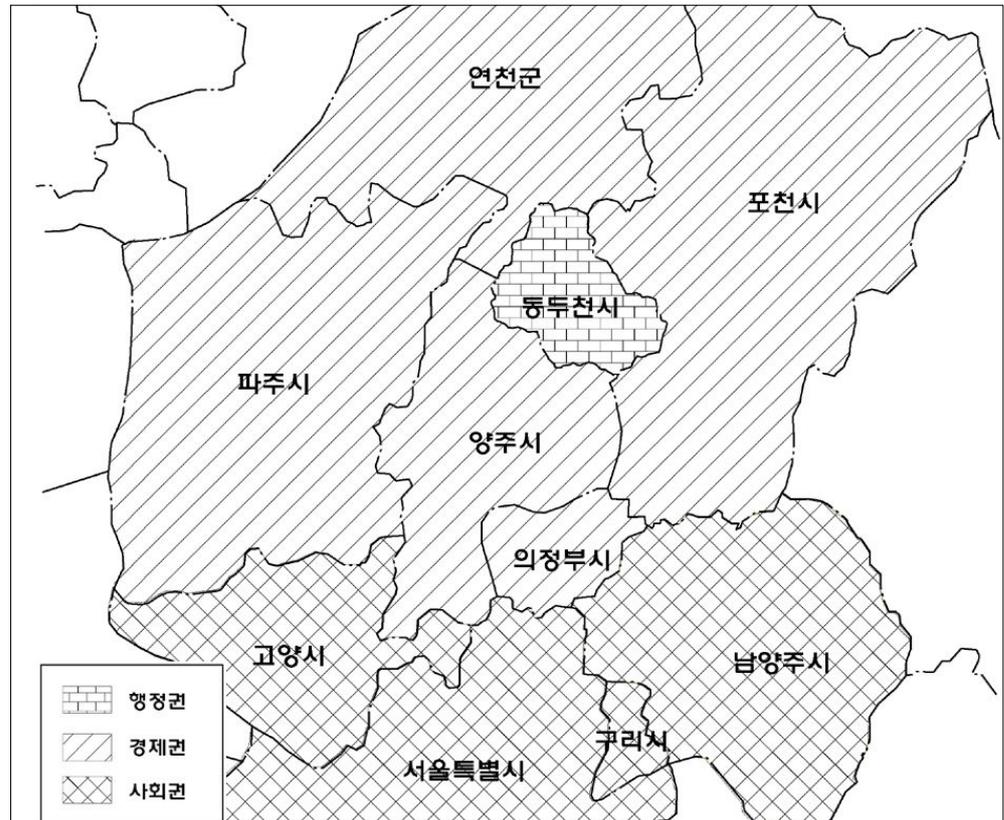
개발·정비사업 및 관광특구 활성화



4 동두천시의 세력권

1. 행정 권
 - ▶ 동일한 도시행정의 관리를 받는 지역으로서 행정구역을 그 대상으로 함.
 - ▶ 동두천의 행정구역은 1981년 7월 1일 양주군에서 분리돼 시로 승격한 후 1983년 2월 15일 양주군 은현면 상패리(현재 상패동)를 편입하여 현재의 행정권이 형성됨.
2. 경제 권
 - ▶ 경제권은 동두천의 경제적 의존성에 대한 경제범위와 출퇴근, 고용인구, 원료공급, 소비상품, 시장이용자 등을 고려하여 설정함.
 - ▶ 동두천은 연천, 포천, 양주 등 인근도시에 비해 발달된 상권을 형성하고 있어 선매품의 경우 이들 지역으로까지 상권의 흡인력을 가지는 반면 전문품의 경우 의정부 및 서울시에 의존하는 경향을 보임.
3. 사회 권
 - ▶ 동두천의 각종시설(학교, 병원, 문화시설, 사회복지시설 등)을 이용하는 인구의 지역적 범위, 역사적 배경, 문화적 동질성 등이 사회적 관련을 가지는 지역적 범위로 설정됨.
 - ▶ 동두천은 전반적으로 교육·문화·복지시설이 부족한 현황을 보이고 있어 이들 시설에 대한 이용은 의정부 및 서울시에 의존적인 경향을 보이고 있음.

도시세력권도



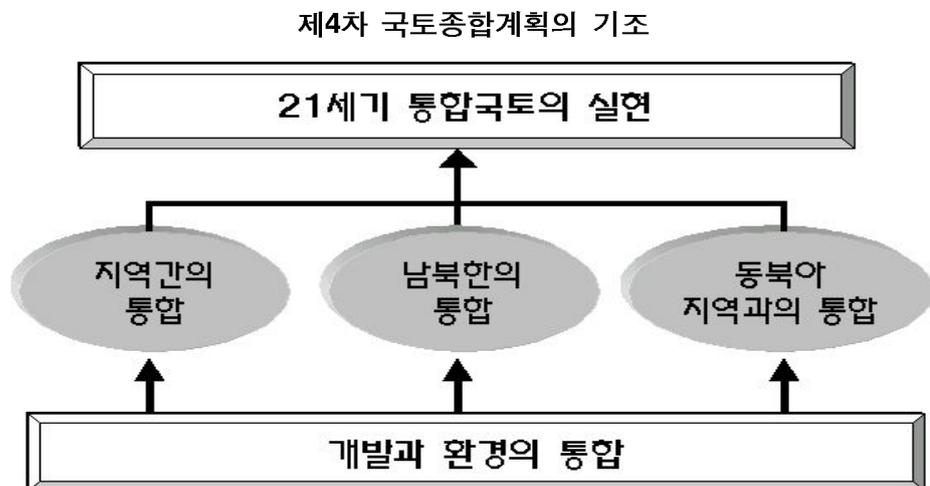
Ⅲ. 상위 및 관련계획

1 상위계획검토

1. 제4차 국토종합계획

1) 계획의 배경

- ▶ 21세기에 전개될 새로운 여건변화에 주도적으로 대응하여 시대적 변화를 국가발전의 기회로 전환하기 위한 국토운영전략을 마련함.
- ▶ 새천년을 여는 21세기에 국가의 융성과 국민의 삶의 질을 동시에 확보하기 위한 새로운 국토 비전과 전략을 제시함.
- ▶ 중앙정부·지방자치단체·기업 등에 국토발전의 가이드라인을 제시하고, 산업·교통·주택 등 분야별 계획 및 정책추진방향을 제시함.



2) 기본 목표

- ▶ 더불어 잘사는 「균형국토」
 - 국토의 균형개발을 통해 지역간의 통합을 도모하고, 각 지역 저마다의 개성과 특성을 살린 발전기반을 확보함.
- ▶ 자연과 어우러진 「녹색국토」
 - 국토계획의 전 분야에서 개발과 환경의 통합을 지향함으로써 지속가능한 국가 발전을 도모하고 삶의 질 향상에 기여함.
- ▶ 지구촌으로 열린 「개방국토」
 - 21세기 세계경제의 핵심지역으로 부상할 동북아지역과의 통합을 지향함으로써 동북아의 중심교류국가, 나아가 세계경제의 주도국가로 도약함.
- ▶ 민족이 화합하는 「통일국토」
 - 민족의 숙원인 남북의 조화로운 통일을 지향하면서 이를 위한 남북협력기반을 조성함으로써 남북한의 통합을 도모함.

3) 추진 전략

- ▶ 개방형 통합국토축 형성
 - 한반도가 지닌 동북아의 전략적 관문기능을 살려 교류중심국으로 도약할 수 있는 개방형 국토골격을 구축하고, 국토의 균형발전을 통해 전국의 모든 지역이 각자의 특성과 잠재력에 걸맞게 성장하고 더불어 잘사는 통합된 국토골격을 조성함.

- ▶ 지역별 경쟁력 고도화
 - 수도권 집중과 과밀 해소를 위해 수도권 기능의 지방분산을 적극 추진하고, 수도권내 지역도 분업적 분산을 통해 체계적으로 정비하고, 지방대도시의 산업별 수도화 전략과 함께 중소도시를 전문기능도시화함으로써 지역의 잠재력을 살려 국토균형발전의 거점으로 육성함.
 - 지역특성에 따른 입지수요와 21세기 지식기반산업에 적합한 다양한 형태의 산업입지를 공급하고, 지역산업육성을 위한 전략적 지원 강화하고, 지역특성을 감안하여 7대 문화관광권을 설정·개발하고, 지역발전과 관광자원을 연계한 「생태자원활용지대」를 구축함.

- ▶ 건강하고 쾌적한 국토환경 조성
 - 국토계획의 모든 부문에 환경과 조화된 지속가능한 개발개념을 도입하여 환경과 개발이 통합된 전방위 국토환경관리체계를 구축하기 위해 산악·하천·연안을 연계한 국토생태통합네트워크를 구축하고, 생태계 보전·복원사업 및 환경오염 최소화 방안을 적극적으로 추진함.
 - 질서 있는 토지이용 및 관리체계 구축으로 난개발을 방지하고, 계획에 입각한 친환경적인 토지이용을 도모하고 살기 좋은 주거환경 및 쾌적한 도시환경 구축으로 삶의 질을 제고함.

- ▶ 고속교통·정보망 구축
 - 국제공항·항만·고속철도 등 동북아의 관문역할 수행을 위한 국제교통인프라를 체계적으로 구축하고, 전국 어디서나 30분 내에 기간교통망에 접근할 수 있는 체계를 구축하여 전국을 하나의 생활권으로 묶고 물류비용을 지속적으로 절감함.
 - 「디지털 국토」 형성을 위한 정보통신인프라를 구축하고, 첨단지식사회의 균등한 정보향유권리를 보장함.

- ▶ 남북한 교류협력기반 조성
 - 남북한 교류협력거점 및 사업을 적극적으로 발굴·추진하고, 접경지역은 남북 교류 협력사업의 거점기능과 함께 환경보전과 지역주민 생활여건개선 노력을 병행하며, 단절된 남북 연계교통망을 단계적으로 복원함.

4) 수도권 개발방향

- ▶ 중추관문지역으로서 외국인 관광객의 수용기반을 확충하고, 문화유적자원의 정비와 상품화로 대표적인 한국적 문화전시지역으로 육성함.
 - 컨벤션센터, 국제박람회 시설과 함께 한국풍의 호텔 등을 건설
 - 문화예술전시장, 공연장시설 등을 확충하고 한국적 도시경관을 조성
- ▶ 접경지역, 해안, 내륙 등 지역특성에 맞는 개발·관리방안을 마련함.
 - 접경지역 : 통일안보 및 생태관광 중심으로 육성
 - 강화지역 : 인천국제공항, 역사문화자원, 수려한 해양관광자원 등을 연계
 - 용진·시흥·화성지역 : 역사문화와 함께 해양리조트형 복합단지로 개발
 - 내륙문화·자연지대 : 대도시권 배후의 문화관광·위락활동지역으로 개발

5) 경기도(지식산업 중심지역) 발전방향

- ▶ 지식기반산업의 육성을 통한 산업구조의 고도화 추진
 - 지식산업이 요구하는 정보인프라·고급인력·작업환경 등을 갖추고 있는 입지의 우위성을 활용하여 산업구조의 고도화를 추진하고, 기존 제조업을 집산화해 지역별 특화산업으로 육성하여 지역경제의 활성화를 도모함.
- ▶ 외국인 투자기업의 유치 및 벤처산업의 조성
 - 외국인기업전용 임대공단조성으로 외국인투자를 유도하고 기존 공단 내 외국인 투자지역을 조성하고, 소프트웨어 단지와 정보통신 벤처단지의 조성을 지원하는 등 벤처산업벨트를 조성하고 벤처산업을 집적화함.
- ▶ 접경지역의 전략적 계획 및 지원방안 마련
 - 평화통일 기반조성과 남북교류 확대에 따라 북부지역과 접경지역의 역할이 증대되고 있으므로 지역개발을 위한 전략적 계획 및 지원방안을 모색하고 종합적인 접경지역 관리방안을 추진함.
- ▶ 개발과 보존이 조화된 북부지역의 발전 유도
 - 의정부·양주·동두천·연천·포천축은 천혜의 자연경관을 이용하여 관광산업을 육성하고 환경친화적인 전원도시벨트를 조성함.
- ▶ 토지이용과 교통체계의 효율적 연계 구축
 - 통일에 대비하여 남북한 연결도로와 철도망을 복원하고, 서울과 경기도를 연결하는 전철 및 경기도내 거점도시를 연결하는 순환전철망을 구축함.
 - 물류단지시설을 네트워크화하고 서울 집중의 물류를 분산처리하기 위한 복합유통단지를 서울외곽의 교통결절지역에 조성함.

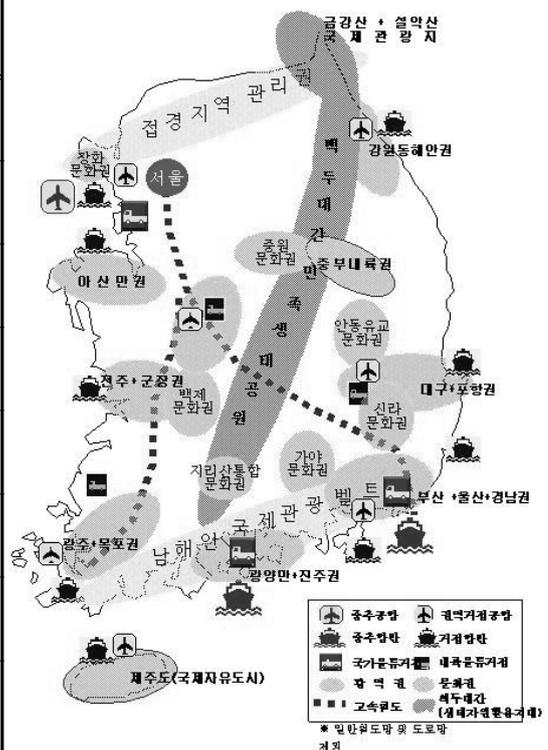
6) 동두천시 관련내용

- ▶ 동두천은 국토공간상 접경지역으로 도서·산간·폐광지역과 더불어 낙후지역으로 분류되며 접경지역의 개발전략은 도로·철도·통신 등 사회기반시설 개선과 주민생활 및 복지기반 확충, 남북교류 활성화를 위하여 남한 접경지역내 경제·문화·환경중심의 교류협력기반 확충 등이 있음.
- ▶ 수도권 내에서 동두천이 차지하는 위치는 남북교류지역(수도권 북부)으로 수도권의 분업적 분산화 전략에 따라 발전방향이 결정됨.
- ▶ 경기도에서 동두천은 의정부~양주~동두천~연천~포천축에 해당하며 개발 방향은 천혜의 자연경관을 이용한 관광산업 육성 및 환경친화적인 전원도시벨트 조성 등이 있음.
- ▶ 동두천의 문화관광권은 수도권내 접경지역으로 통일안보 및 생태관광 중심으로 육성함.
- ▶ 동두천을 경유하는 주요 간선도로망은 남북 제3축으로 동두천~서울~대전~진주~충무 등을 경유함.
- ▶ 도시철도의 수송분담율 제고를 위해 경원선 등 광역철도망을 확충하고 나아가 통일이후 동북아 철도망의 일환으로 서울~원산~청진~러시아로 이어지는 철도망을 구상하며, 장기적으로 시베리아횡단철도(TSR)와 연결됨.

2020년 국토지표

주요 지표	2020년
도시화율	92%
수도권 인구 비중	40%
고속도로	6,000km
철도 복선화율	80%
GDP 대비 물류비	10%
주택 보급률	106%
1인당 도시공원	12.5km
상수도 보급율	97%

제4차 국토종합계획도



2. 제2차 수도권
정비계획

1) 기본목표와 전략

- ▶ 수도권의 질서 있는 정비와 자족적인 지역생활권 육성
 - 과밀억제권역에 집중된 인구 및 산업을 수도권내 외곽으로 분산
 - 분산형의 다핵공간구조로 개편하고 자족적인 중심도시권 육성
 - 기능분산 촉진을 위한 지역간 연결 광역교통체계의 확충
- ▶ 세계화에 대비한 수도권 기능제고와 통일대비 기반 구축
 - 국가경쟁력 강화를 위한 정보화·산업고도화 관련기능 확충
 - 지역균형발전을 위하여 국제 및 수도기능이 미약한 시설입지는 억제·이전
 - 통일시대를 대비한 남북협력 공간 마련 및 남북교류망 확충
- ▶ 쾌적한 생활환경의 확보와 자연환경 보전
 - 주택, 상·하수도 교통시설, 통신망 등 기반시설의 확충
 - 도심혼잡, 대기 및 수질오염 등 환경문제를 적극 개선
 - 개발과 보존의 조화로 자연환경 파괴의 적극 억제

2) 권역구분 및 정비전략

■ 권역구분

- ▶ 지역특성에 따라 과밀억제, 성장관리 및 자연보전권역으로 구분함.
 - 과밀억제권역 : 인구 및 산업이 과도하게 집중되었거나 집중될 우려가 있어 이전 또는 정비가 필요한 지역
 - 성장관리권역 : 과밀억제권역으로부터 이전하는 인구 및 산업을 계획적으로 유치하고 산업의 입지와 도시의 개발을 적정하게 관리할 필요가 있는 지역
 - 자연보전권역 : 한강수계의 수질 및 녹지 등 자연환경의 보전이 필요한 지역

구분	과밀억제권역	성장관리권역	자연보전권역
행정구역	서울, 인천, 수원, 안양, 구리, 고양, 부천, 과천, 광명, 의정부, 남양주(일부), 하남, 성남, 의왕, 군포, 시흥	동두천, 남양주(일부), 안산, 평택, 오산, 파주, 용인, 김포, 포천, 연천, 화성, 강화, 오진, 양주, 안성(일부)	남양주(일부), 용인(일부), 이천, 가평, 양평, 여주, 광주, 안성(일부)
정비전략	과밀화방지·도시문제해소	이전기능수용·자족기반확충	한강수계보전, 주민생활불편해소



수도권 권역구분 지도는 수도권 지역을 과밀억제권역, 성장관리권역, 자연보전권역으로 구분하여 표시하고 있다. 지도에는 서울, 인천, 수원, 안양, 구리, 고양, 부천, 과천, 광명, 의정부, 남양주, 하남, 성남, 의왕, 군포, 시흥, 동두천, 남양주, 안산, 평택, 오산, 파주, 용인, 김포, 포천, 연천, 화성, 강화, 오진, 양주, 안성, 이천, 가평, 양평, 여주, 광주, 안성 등 주요 도시와 권역 경계를 명확히 보여준다.

■ 권역별 정비전략

▶ 지역특성을 살려 권역별로 정비전략을 마련함.

과 밀 억 제 권 역	⇒	과밀화 규제, 도시문제 해소
성 장 관 리 권 역	⇒	이전기능 수용, 자족기반 확충
자 연 보 전 권 역	⇒	한강수계 보전, 주민생활 불편 해소

권역별, 시설별 규제내용

구 분	과밀억제권역	성장관리권역	자연환경보전지역
대 학	<ul style="list-style-type: none"> 총량관리 (심의제도폐지) 4년제 대학: 1995년도까지 이공계획과에 한하여 2,000명 증원(신설 및 이전금지) 	<ul style="list-style-type: none"> 좌 동 	<ul style="list-style-type: none"> 좌동(2년제 대학 신설은 환경처와 협의)
대 형 건축물	<ul style="list-style-type: none"> 과밀부담금 부과 	<ul style="list-style-type: none"> 규제폐지 	<ul style="list-style-type: none"> 환경처와 협의 후 허용
공 장	<ul style="list-style-type: none"> 총량관리(대기업 공장 신설 금지) 	<ul style="list-style-type: none"> 좌동(과밀억제권역보다 총량이 많이 설정되어 있음) 	<ul style="list-style-type: none"> 총량관리(중소기업·첨단공장의 신설·증설 허용)
공 기 공 관	<ul style="list-style-type: none"> 과밀부담금+물리적 규제 기능심의 후 허용 신설되는 기관의 임차 취득료 규제 	<ul style="list-style-type: none"> 협의 후 허용 과밀억제권역으로 부터 이전은 심의 없이 허용 	<ul style="list-style-type: none"> 심의 후 허용
연 수 시 설	<ul style="list-style-type: none"> 금지, 단 학원은 서울도심지역금지 	<ul style="list-style-type: none"> 협의 후 허용 과밀억제권역으로 부터 이전은 심의 없이 허용 	<ul style="list-style-type: none"> 일부시설만 허용
공 업 단 지	<ul style="list-style-type: none"> 신규조성은 금지하되 기존면적내에서 위치변경은 허용 	<ul style="list-style-type: none"> 신규조성은 허용, 과밀억제권역으로 부터 이전은 심의 없이 허용 	<ul style="list-style-type: none"> 환경청과 협의 후 시·군별 3~6만㎡ 이내에서 허용
택 지 조 성	<ul style="list-style-type: none"> 100만㎡ 이상 심의 후 허용 	<ul style="list-style-type: none"> 좌동(심의시 과밀억제권역보다 완화) 	<ul style="list-style-type: none"> 환경처와 협의 후 3만㎡ 이하 허용
관광지 조 성	<ul style="list-style-type: none"> 10만㎡ 이상 심의 후 허용 	<ul style="list-style-type: none"> 좌동(심의시 과밀억제권역보다 완화) 	<ul style="list-style-type: none"> 환경처와 협의 후 허용

3. 수도권

광역도시계획

가. 미래상

- ▶ 수도권을 북한을 포함한 한반도 및 동북아의 중심지역으로 육성함.
- ▶ 개발과 보전이 조화를 이루는 지속 가능한 발전을 도모하고 지역내 균형 발전을 통해 국가경쟁력을 주도함.
- ▶ 대도시권 주민 전체가 향상된 삶의 질을 누릴 수 있도록 함.

나. 주요정책과제

- ▶ 국가경쟁력 강화와 남북통일에 대비하여 수도권의 위상을 재정립함.
- ▶ 수도권의 공간구조를 개편하고 개발제한구역을 조정함.
- ▶ 공간구조 개편과 녹색교통 중심의 광역교통체계를 구축함.
- ▶ 자연환경에 대한 광역적 보전 및 관리체계를 구축함.
- ▶ 여가자원 확충과 자연친화적 생활공간 형성을 통해 삶의 질을 제고함.
- ▶ 광역적 차원의 도시성장관리와 계획적 개발을 유도함.
- ▶ 광역적 필요시설의 광역적 설치 및 이용을 유도함.
- ▶ 광역도시계획의 집행 및 관리체계를 구축함.

다. 지역별 다핵화

- ▶ 2차 거점도시 동두천시를 중심으로 동두천시에 인접한 의정부시, 양주시, 연천군, 포천시와의 연계를 강화하는 연계보완형 자족도시권을 형성함.
 - 동두천시는 경원축상 북한의 동부공업지역과 연계한 남북교류거점지역으로 물류 및 조립제조업 중심도시로 육성하고, 의정부시, 양주시, 연천군, 포천시 등 배후지역과의 연계를 강화함.
- ▶ 서울의 동북권은 기성시가지의 대내적 정비를 통해 인접 구리시와 의정부시 등 배후지역의 생활 중심지로 육성하고, 서울외곽 거점도시인 동두천시와 남양주시의 연계를 강화함.
- ▶ 남양주시를 지역의 생활 및 문화중심도시로 육성하여 동북지역에서 서울로의 집중을 완화하고, 인근지역의 구리시와 가평군을 배후도시로 하여 상호연계를 강화할 수 있는 공간구조로 유도함.

라. 부문별 계획

1) 광역토지이용

■ 수도권의 구분

수도권의 범위



구분	시 · 군	거점도시
중부지역	서울, 고양, 의정부, 구리, 하남, 성남, 부천, 광명, 과천	주핵도시(서울)
서부지역	인천, 김포, 시흥	1차 거점도시(인천)
남부지역	수원, 안양, 의왕, 군포, 안산, 용인, 오산, 화성, 평택, 안성	1차 거점도시(수원) 2차 거점도시(평택)
북부지역	파주, 연천, 동두천, 양주 포천	2차 거점도시 (파주, 동두천)
동부지역	가평, 남양주, 양평, 광주, 이천, 여주	3차 거점도시 (남양주, 이천)

■ 전략 및 실천계획

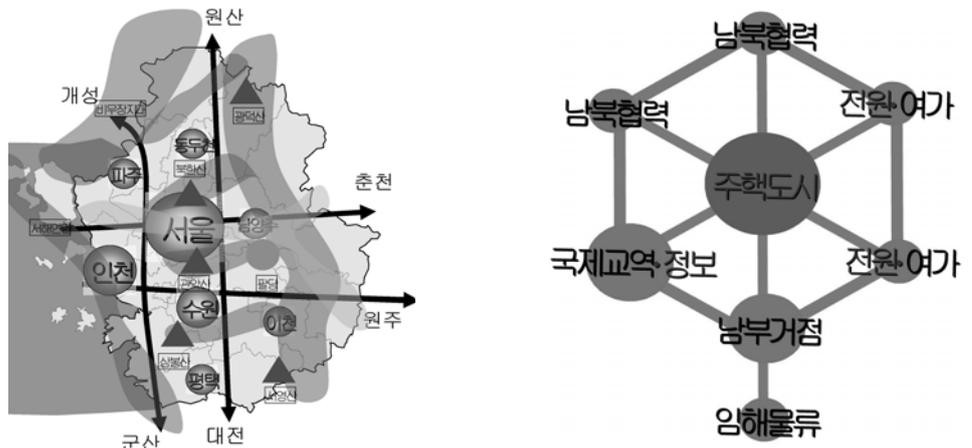
- ▶ 서부지역·남부지역·북부지역·동부지역은 지역별로 차별화된 개발밀도를 통해 도시성장을 관리하도록 함.
 - 4개 지역의 도시성장은 2020년 수도권인구 상한치 2,520만인 중 중부지역 인구를 제외한 1,220만인을 기준으로 인구비중·추세·개발축을 고려하여 관리함.
 - 4개 지역은 현재보다 쾌적한 저밀도로 관리하며 북부지역은 150인/ha 내외로 관리함.
- ▶ 보전용지를 우선적으로 설정하고, 보전용지 이외의 토지를 기지정된 용도 지역을 중심으로 3가지 토지이용범주로 구분하여 관리함.
- ▶ 도시용지를 통합적으로 관리하고 효율적 이용을 도모함.
 - 1인당 주택연상면적은 현재의 평균 20㎡ 수준에서 33㎡(10평)으로 제고하고, 도시용지내 인구밀도는 현재 240인/ha에서 180인/ha 내외로 저밀화를 유도함.
 - 기개발지의 개발밀도를 저감시키면서 신·구시가지간 도시기반시설 불균형을 해소하는 방향으로 저이용지를 개발·정비하여 효율화를 도모함.
 - 도시용지로 활용하고자 하는 도시화예정용지 보다 큰 규모로 일단의 미개발지가 도시용지내 있을 경우 도시용지를 우선적으로 개발함.

- ▶ 도시화에정용지의 단계적 개발체계를 확립함.
 - 거점도시의 도시화에정용지를 우선적으로 개발하되, 거점도시 중심부는 150~200인/ha, 거점도시 외곽부는 100~150인/ha, 교외지역은 50~100인/ha로 개발밀도를 차등화 하여 장래개발수요의 입지를 유도하고 주변 경관과 조화를 이루는 개발을 유도함.
 - 공간구조상 개발축에 위치하면서 철도 등의 대중교통 결절점에 위치한 지역을 우선적으로 개발하고, 부차적으로 고속도로 결절점을 도시화에정용지로 개발함.
 - 철도역세권을 우선적으로 개발하되, 동부와 북부지역은 서울반경 20km 외곽, 서부·남부지역은 서울 반경 30km 외곽의 주요 대중교통 결절점이 있는 역세권이 우선적으로 개발되도록 유도함.
 - 거점도시 및 그 주변의 대규모 군사시설 반환지역 및 개발제한구역 조정가능지역은 고용기능유치 중심의 개발을 추진하여 자족도시권 형성을 도모함.
 - 도시화용지에서의 대단위 개발은 광역녹지축과 조화·연계되는 도시녹지체계구상 하에, 그 개발부지 외부에서의 연접개발을 방지할 수 있는 충분한 녹지대를 확보해야함.

- ▶ 기타용지의 지정을 통해 토지관리의 유연성을 제고함.
 - 보전·도시·도시화에정용지 이외의 토지는 기타용지로 설정하여 자연환경보전을 우선으로 관리하되 토지특성에 따라 도시화에정용지를 대체하여 개발함.
 - 도시화에정용지의 여유가 있음에도 기타용지를 우선 개발할 시 해당 양만큼 도시화에정용지를 축소함.

- ▶ 동두천은 거점도시로서 개발을 추진하기에는 개발규모의 경제성확보가 어려우므로 양주 회천과 연담 개발하여 남북교류에 따른 물류거점 기능을 제고함.

공간구조 골격구상



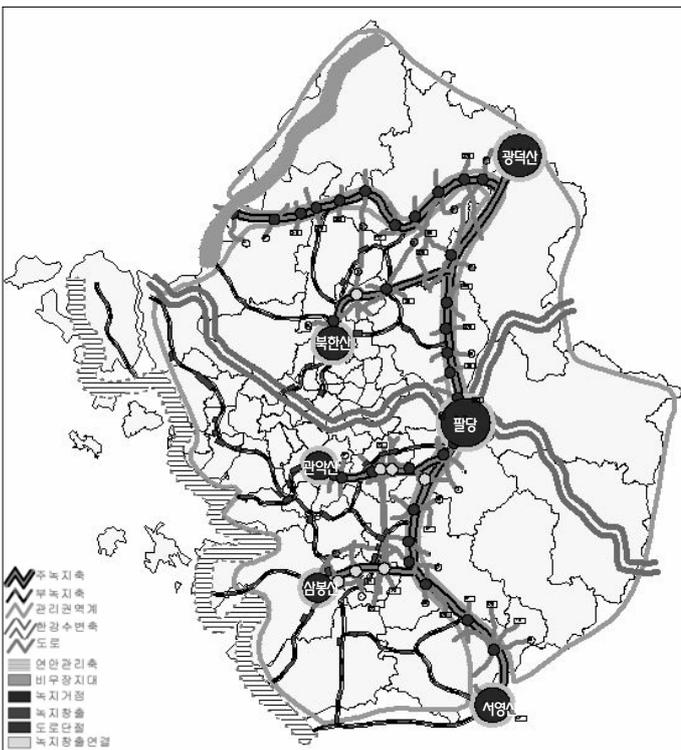
마. 녹지, 경관 및 여가

- ▶ 장기 미집행 공원의 조속한 조성과 소공원의 조성확대를 통해 시민1인당 계획공원면적 20㎡, 조성공원면적 10㎡, 도시 내 공원녹지율 35%이상으로 제고함.
- ▶ 권역별 관광거점으로 파주·동두천, 인천·강화, 구로·안산, 서울, 남양주, 수원·이천, 서울인접도시를 설정하여 육성함.
- ▶ 수도권 동부 및 북부지역 중 여가공간으로 활용이 가능한 지역에 대해서는 자연 및 도시공원, 자연휴식지 등으로 지정하여 여가활동을 장려하도록 함.

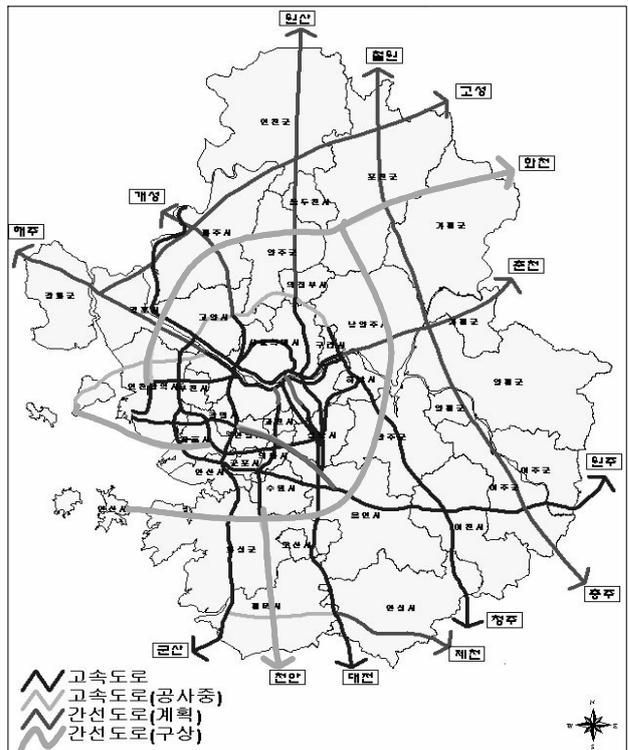
바. 광역교통

- ▶ 서울외곽과 거점도시간 대중교통 이용률 제고를 위해 수도권내 간선 광역철도망과 지선철도, 지하철, 경전철과의 연계를 강화함.
- ▶ 각5개의 남북축 및 동서축과 2개의 순환축으로 이루어지는 광역도로망을 구축함.
- ▶ 대도시내 순환도로망, 지역중심도시를 연결하는 연계도로망, 혼잡지역 우회도로, 입체교차로 등을 건설하여 병목구간을 해소함.

수도권 광역녹지축



수도권 광역 도로망계획



2 관련계획검토

1. 수도권 계획관리 기본계획

1) 수도권 성장관리정책의 과제

- ▶ 중심도시인 서울로의 일극집중구조의 지속과 이에 따른 대도시권 공간의 비효율성이 증대되고 있음.
- ▶ 1990년대 수도권 난개발과 베드타운 개발을 탈피하여 계획적 개발관리 방안의 추진이 필요함.
- ▶ 현실적인 도시성장수요에 따른 체계적 개발수단의 마련이 필요함.
- ▶ 서울집중 과밀화에 따라 교통혼잡을 야기하고 있음.
- ▶ 기존 교통시설에 기생적 연담화를 통한 무계획적 난개발이 확산됨.
- ▶ 근시안적, 수요대응적 교통서비스의 공급이 이루어지고 있음.
- ▶ 대중교통체계의 비효율성이 심각함.
- ▶ 수도권 간선도로망이 절대적으로 부족함.

2) 계획수립의 기본방향

- ▶ 수도권 전체의 개발수요를 추정하고 이중 경기도에서 수용할 수요를 결정함.
- ▶ 경기도를 권역별로 구분하고, 각 권역별로 개발추세와 수요에 따라 경기도 전체의 개발수요를 배분함.
- ▶ 입지특성, 주변 대도시와의 관계 등을 고려하여 신규 도시개발의 규모를 결정함.
- ▶ 권역별로 배분된 개발물량을 소화할 수 있는 도시개발방법을 검토함.
- ▶ 신도시, 신시가지, 기성시가지재개발, 기성시가지내 나대지개발 등 다양한 공급방법의 적용가능성을 검토하고, 공급물량을 배분함.
- ▶ 대규모 신도시 개발가능성과 규모를 결정함.
- ▶ 권역별로 신도시개발입지를 검토함.
- ▶ 도시기본계획과의 비교를 통해 합리적 대안을 모색함.
- ▶ 신도시개발입지의 대안들을 비교하여 인구, 산업, 도시특성 등을 규명하고, 특화방안을 제시함.

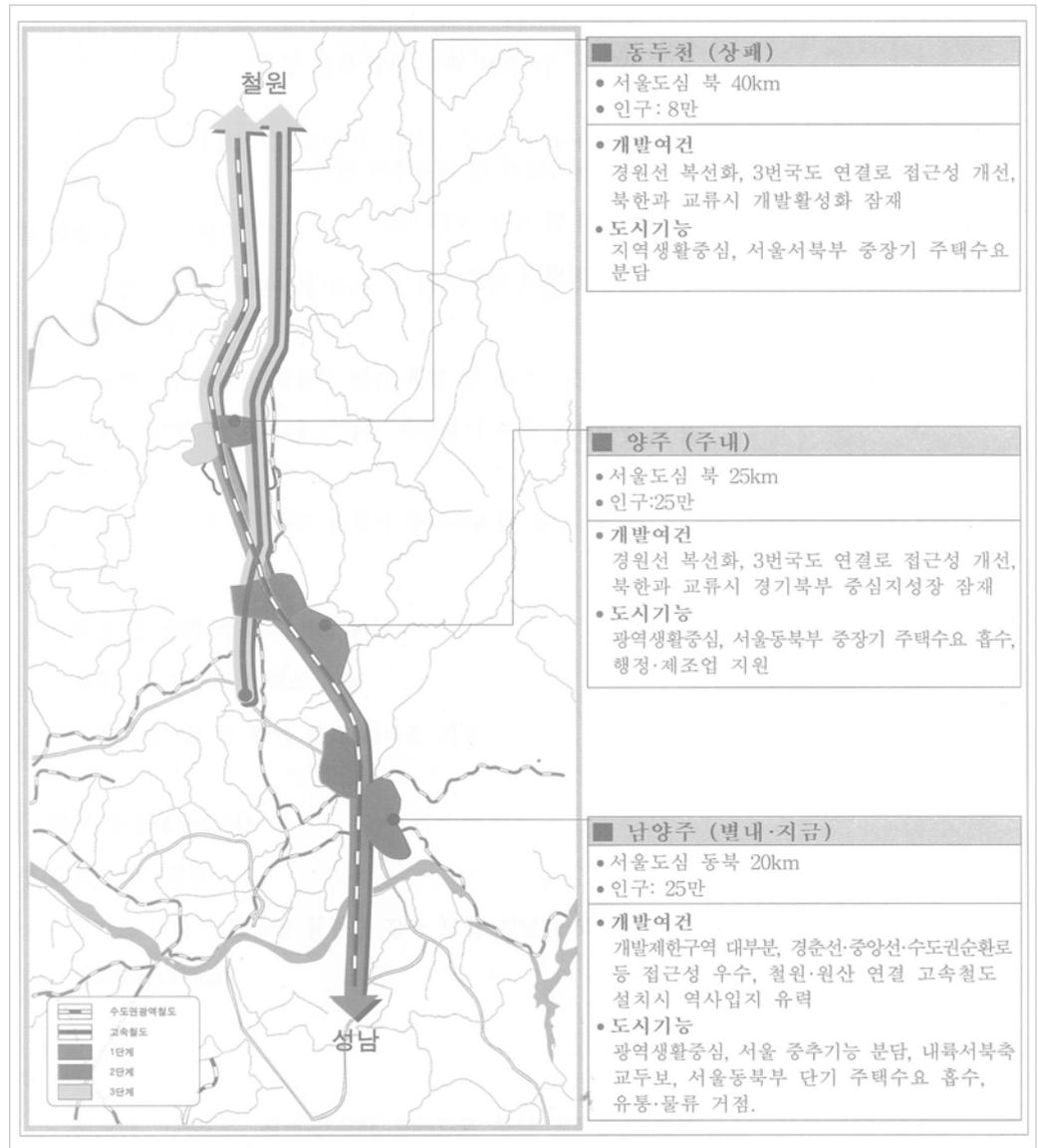
3) 도시체계 및 기능배분 구상(내륙북부축)

- ▶ 내륙북부축 : 서울동남부~동두천~연천⇒철원/원산
- ▶ 서울의 성동/강남과 직결되는 광역 급행철도의 설치 등으로 접근성의 개선을 도모함.
- ▶ 동두천·연천·포천 : 경기북부지역을 지원하는 지역생활중심도시

4) 내륙북부축의 신도시 개발(상패신도시)

- ▶ 인구 : 8만인, 면적 : 202만평(667ha)
- ▶ 개발목표 : 지역생활중심도시로 개발, 주변농촌지역에 대한 도시서비스 제공
- ▶ 주요 도입기능 : 지역생활 서비스 기능, 주거기능

내륙북부축의 신도시



2. 21세기 경기발전 구상

1) 목 적

- ▶ 국가주역으로서 창조적 미래의 계획과 설계
- ▶ 세계화, 지방화, 정보화, 광역화, 남북통일에 대비
- ▶ 지역발전에 대한 공감대 형성과 목표 설정
- ▶ 지역 정책성 확립과 지방계획·개발 자치권의 회복

2) 공간구조 개편구상

- ▶ 통일후 국토 골격과의 통합적 공간구조 형성
- ▶ 고차기능의 집적화와 연계화를 동시에 충족
- ▶ 철도 중심의 대중교통체계 정비
- ▶ 자연공간의 적극적 보전

3) 정책과 기본전략

- ▶ 산업경제구조의 개편과 고도화
- ▶ 사회간접자본의 정비와 확충
- ▶ 도시 농촌의 발전과 토지이용의 합리화
- ▶ 삶의 질 제고와 문화·복지사회의 구현

4) 경기도 생활권역 구분

- 동북 내륙권
 - 동북 1권 : 의정부, 양주, **동두천**, 포천, 연천
 - 동북 2권 : 구리, 남양주, 가평

- 서북 해안권
 - 고양·파주권 : 고양, 파주
 - 김 포 권 : 김포, 강화

- 동남 내륙권
 - 동남 1권 : 성남, 하남, 광주, 용인
 - 동남 2권 : 이천, 여주, 양평

- 남부 임해권
 - 평 택 권 : 평택, 안성
 - 수 원 권 : 수원, 오산, 안성

- 서 울 인 접
 서 남 도서권
 - 위성도시권 : 부천, 광명, 시흥, 안양, 군포, 의왕, 과천
 - 안 산 권 : 안산, 시화(시흥 일부)

5) 북부지역 개발전략

- ▶ 통일 후 발전 잠재력이 가장 큰 북부지역
- ▶ 북부지역에 공공시설 정비수준을 격상
- ▶ 접경지역지원법 제정

6) 동북 내륙 생활권 발전구상

■ 구상 및 발전전략

- ▶ 간선교통축의 재편에 따른 지역개발 및 정비
 - 경기순환철도와 금강산 철도의 개설, 기존철도 복선화 추진, 역세권 개발, 난개발 방지 등의 효과를 극대화하기 위한 지역정비전략을 강구.
- ▶ 통일 전까지 쾌적성을 훼손하지 않는 고부가 기능 도입
 - R&D 기능의 적극적인 유치와 부대기능 도입 및 정비방안을 마련함.
 - 관광자원을 고품질화 하여 타지역과의 차별성을 부여함.
- ▶ 수자원을 확보하고 자연환경의 철저한 관리가 요구됨.

■ 동두천시 발전전략

- ▶ 경원선 복선전철화 사업에 따른 역세권개발에 중점을 두어 기존 시가지의 열악한 정비수준을 향상시키고 동서간 연계도로망을 조기에 추진함.
- ▶ 산업단지, 피혁단지, 유통기지 등을 집단화하고, 시북단에 공업단지를 육성하며, 환경시범사업을 추진함.
- ▶ 통일이후 미군공여지 및 군사시설보호구역의 규제완화를 전제로 한 종합발전구상을 수립하고 이를 대안으로 제시하여 규제완화를 추진.

생활권별 장래인구

(단위 : 천인)

구 분	2000년	2010년	2020년
합 계	1,130	1,330	1,440
의정부	300	350	370
동두천	80	95	110
구 리	160	185	200
남양주	255	290	300
양 주	110	150	170
연 천	50	65	80
포 천	125	140	150
가 평	50	55	60

3. 제1차 경기발전 5개년 계획

1) 경기도의 발전전망

- ▶ 산업구조의 고도화
 - 첨단산업 집적지역으로서의 경기도
 - 산업부문별 경쟁력 확보
- ▶ 경쟁력 있는 공간구조 개편
 - 다핵적인 공간구조 구축
 - 개발수요에 대응한 공간구조 개편
 - 통일한국에 대비한 공간구조 구축
- ▶ 환경과 조화를 이룬 삶의 질 향상
 - 지속 가능한 개발의 지향
 - 환경친화적인 생활환경 조성
 - 삶의 질 향상을 위한 문화기반시설 확보
 - 사회적 약자를 위한 보건·복지서비스의 확대

2) 권역별 장기발전계획 수립

- ▶ 경기도 31개 시·군에 대해서 동북내륙권, 서북해안권, 동남내륙권, 남부임해권, 서울인접도시권 등 5개 권역으로 구분하여 산업·경제분야, 공간 및 기반시설분야, 환경분야, 문화·복지분야 등 4개 분야에 대해 계획을 수립함.
 - 동북내륙권 : 의정부, 동두천, 구리, 남양주, 양주, 연천, 포천, 가평
 - 서북해안권 : 고양, 파주, 김포
 - 동남내륙권 : 성남, 하남, 이천, 여주, 광주, 양평
 - 남부임해권 : 수원, 평택, 안산, 오산, 용인, 화성, 안성
 - 서울인접도시권 : 안양, 부천, 광명, 과천, 시흥, 군포, 의왕

3) 공간구조 개편

- ▶ 기능의 분담과 21세기형 공간구조 형성
- ▶ 개발과 수요에 대응한 정주 및 산업공간의 개발
- ▶ 자연환경의 보전과 환경친화적 개발
- ▶ 통일후 골격과 통합적 공간구조 형성

분야별 전략사업(동북 내륙권)

구 분		내 용
산 업 · 경 제	농 축 수 산 업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 특용작물 기술지원센터 개설 ▪ 특용작물 생산중심, 임산물 생산·유통 단지화
	제조업·첨단지식산업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 첨단 산업연구단지 건설 및 통신·컴퓨터 산업 육성
	물류·유통·정보산업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 경기 북부 물류 집배송단지 및 화물터미널 건설
	관 광 산 업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 플라워 워크 조성 ▪ 국민관광지 재정비 및 확대 ▪ 제2민속촌 조성
	중 소 기 업 지 원	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 농산물 가공 산업 육성 ▪ 환경오염 유발업체들의 집단화
공간 및 주택	공간구조 및 토지이용	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 경기 순환철도 역세권을 중심으로 한 개발계획 수립 ▪ 군사시설 보호구역 규제 개선 ▪ 접경지역 종합계획의 세부실천사업 ▪ 북한강 및 팔당호 주변 토지이용 관리계획 수립 ▪ 전원형 도시개발사업
	주 택 건 설	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주택보급율을 81%로 제고 ▪ 권역 전반에 대한 주거환경 불량지역의 개선 ▪ 전원 벨트계획을 고려한 주택 공급
교 통	도 로	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 서울외곽순환도로와 연계되는 남북간 고속도로 건설 ▪ 안보 관광도로 개설 ▪ 상습 정체지점의 입체화
	철 도	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 경기도 순환철도 건설, 경원선 복선 전철화
	교 통 행 정	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 의정부, 양주, 동두천간 교통협의회 구성 ▪ 교통안전 향상을 위한 TSM사업 추진
환 경	자 연 환 경	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 광역 녹지축의 연계와 에코브리지 조성 ▪ 중심시가지내 미조성 공원 집중 조성
	대 기 질	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 대기오염 자동 측정망 확충 ▪ 지역 대기 환경기준 설정
	폐 기 물	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 재활용시설의 설치 및 확충 ▪ 쓰레기 수거체계 확립 및 건설폐기물 재활용
	수(水) 환 경	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 임진강 광역 상수도 사업의 원활한 추진 ▪ 신천 상류지역의 산업폐수 처리방안 수립
문 화 · 복 지	문화예술진흥	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 종합문예회관, 테마박물관, 도시관 건립 ▪ 지역축제 활성화 및 자원화 ▪ 역사·문화 탐방로 구축
	여 성 정 책	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 여성회관 건립, 모자보호시설 설치 및 육성
	보건서비스	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 종합병원 유치 ▪ 보건 전산망 구축 및 정신보건사업 강화
	복 지	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 종합박물관 건립

4. 21세기 동두천시 장기종합발전계획

1) 장기발전 구상

- ▶ 2000년대를 향한 동두천시 역할과 위상 정립
 - 남북 교류 및 통일에 대비한 교류거점 도시로 성장
 - 서울 강북 및 경기북부지역에 대한 생활문화, 서비스 중심지
- ▶ 생산·유통·소비기능이 강화된 자족도시
 - 공업단지, 첨단기술 연구기업 유치, 공원조성으로 산업기반 강화 및 물류·유통기능의 근대화, 관광산업의 특화를 통한 도시 자족기능 제고
- ▶ 경기 북부지역의 관광 중심지
 - 잘 보존된 자연환경 자원을 활용한 친환경적 관광 개발
 - 지역경제 활성화 방안으로서 관광개발 추진
 - 수도권 관광수요를 충족시키기 위한 종합휴양시설 확충
 - 수도권 북동부지역의 관광 거점도시로 개발

2) 공간체계 구상

- ▶ 도시발전과 도시구조의 명확화를 위한 개발축 형성
 - 도시의 체계적인 발전을 유도하기 위하여 시가지 개발방향에 따른 도시주축을 남북방향으로 설정함.
 - 서울→의정부→양주→동두천→연천으로 이어지는 강한 남북방향의 개발축을 도시 공간 속에 적극적으로 수용하여 독창적이고도 차별적인 개별공간을 구축함.
 - 동서방향의 부축을 설정하여 도시 내의 자원분배를 원활화하고 균형적인 지역 발전을 도모함.
- ▶ 다핵도시로의 구조 형성 및 보조기능 부여
 - 수도권 북부의 「산업·연구·유통」의 중심도시로 개발·발전.
 - 기존 시가지중심부에 편재된 도시기능을 보완하기 위해, 산업단지, 유통단지를 개발하고 경원선 역세권에 동두천의 부도심기능을 부여함.
- ▶ 시가지 중심부 통과교통의 우회화로 지역간 연계 구축
 - 지역간도로의 연결을 원활히 하기 위하여 동서축을 간선도로로 정비·확충함.
 - 도시중심부의 통과교통을 배제하기 위해 우회도로를 건설함.
- ▶ 관광단지 및 공원녹지 네트워크 구축
 - 소요산 관광단지를 적극적으로 개발함.
 - 광암동일대를 복합 레저타운으로 개발하여 탐동관광단지를 조성함.
 - 종합운동장과 생연근린공원 및 생연레포츠공원을 조성함.
 - 관광단지와 공원·체육시설의 활용도를 제고하기 위해 이들을 연결하는 순환 네트워크를 구축(자동차도로, 보행자도로)함.

5. 경기 접경지역 계획

- ▶ 남북교류 및 통일시대를 대비하여 경기북부 접경지역의 정주환경을 개선하고 지역개발을 활성화함.
- ▶ 접경지역의 기반시설을 정비·확충하고 산업 및 관광개발계획을 수립함.
- ▶ 남북교류 및 통일시대에 대비하여 배후신도시를 신설함.
- ▶ 의정부~양주~동두천~연천 도시개발축은 경원선을 복선전철화하고, 거점도시로 개발함.
- ▶ 지역 여건을 고려하여 유엔평화대학, 국제생태대학 등을 구상하여 교육시설을 확충함.
- ▶ 남북협력단지, 유통단지 등 남북교류를 지원할 수 있는 기능을 확충함.

개발축의 설정



6. 동두천 관광종합 개발계획

1) 계획의 목적

- ▶ 군사도시의 이미지를 탈피하고, 관광도시로서의 기본골격을 수립함.
- ▶ 한반도의 중심도시로서 통일 후 남북의 문화·행정·관광의 중추적 역할을 수행하기 위해 관광종합 개발계획을 수립함.
- ▶ 수도권외의 관광도시로서의 개발을 통해 지역경제의 활성화를 유도함.
- ▶ 관광자원의 체계적 관리를 통한 자연보전 및 무분별한 훼손을 방지함.

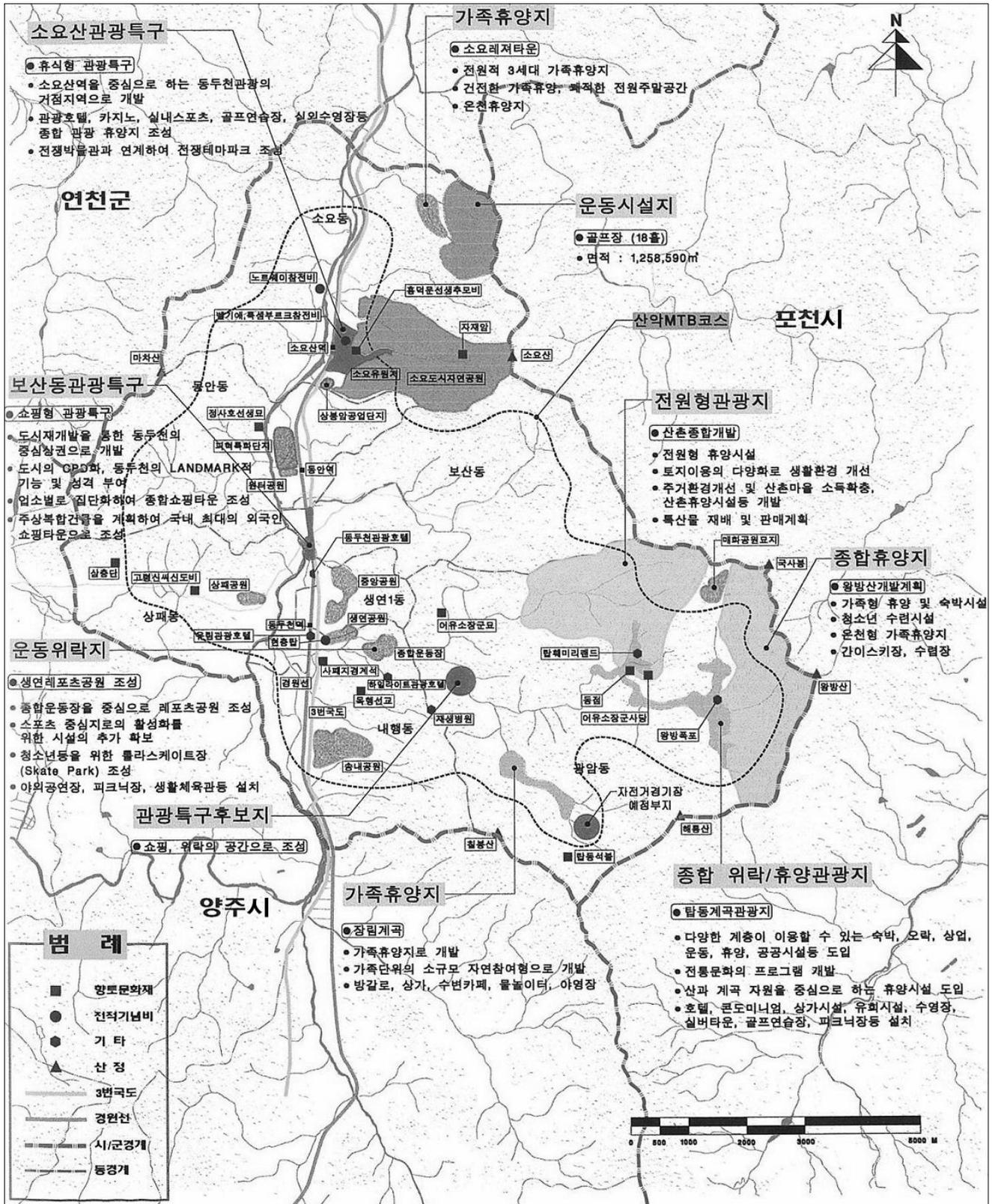
2) 계획의 목표

- ▶ 지역형·지방형에서 국가형·국제형으로 관광개발
 - 동두천 시민 및 인근의 관광객 이용에서 4천5백만 전 국민 및 동남아시아, 세계인이 즐길 수 있는 관광·위락도시로의 발전을 도모함.
- ▶ 내국인 중심에서 내·외국인 중심의 관광도시로 건설
 - 내국인을 위한 시설개발 뿐만 아니라 외국인을 위한 시설개발, 동두천시의 정체성 구현으로 내·외국인을 위한 관광산업으로 발전시킬 것임.
- ▶ 관광개발을 통한 지역개발의 촉진
 - 관광산업을 동두천 지역경제 발전의 전략 산업화함으로써 지역산업구조의 고도화를 통하여 지역주민의 고용 및 소득증대, 지방재정확충 등에 기여하도록 지역경제발전의 내실화를 지향함.
- ▶ 점적인 관광개발에서 선·면적인 관광개발로 발전
 - 관광지 각각의 시설개발에서 벗어나 종합적·집단적·전문적 관광지로 체계화하고 면적인 개발이 이루어질 수 있도록 함.

3) 개발계획 수립방향

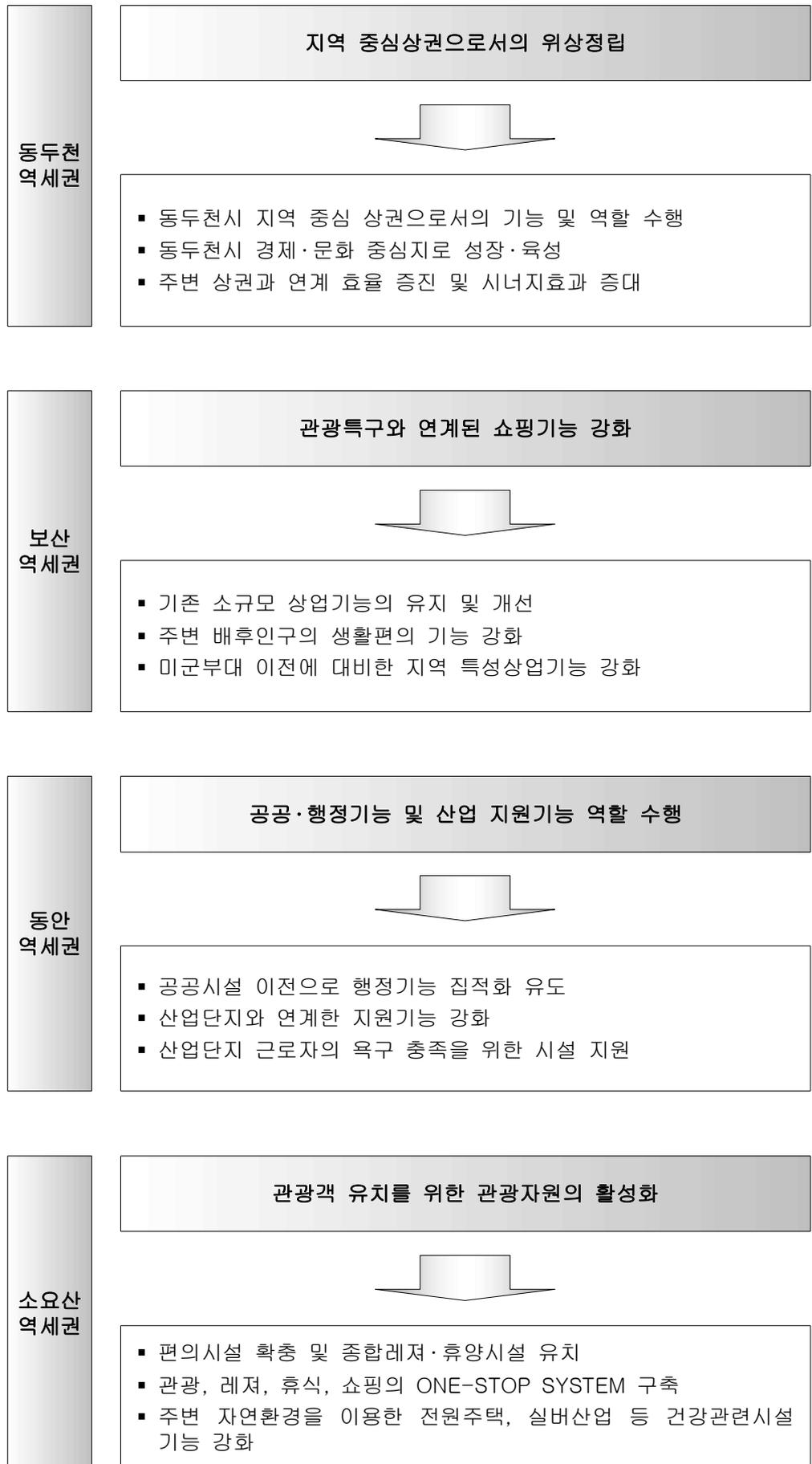
- ▶ 동두천시의 관광권을 구분하여 산악관광권·도심관광권·전원형관광권·유보관광권·계곡관광권의 5개 관광권으로 구분함.
- ▶ 현재 소요산을 제외하고는 이렇다 할 관광지의 개발이나 관광개발에 대한 중앙정부의 지원이 미진한 실정임을 감안하여 관광자원의 신규 발굴과 기존 관광자원의 보완정비, 특색 있는 관광사업 Item을 마련함.
- ▶ 기존에 많이 홍보되어 있는 소요산관광특구를 개발하고, 미군주둔지역에 지정되어 있는 도심형 관광특구를 전면 개발하여 타도시와 다른 독자적인 이미지를 구축하고, 이에 따른 국가적 정책지원과 민간투자 여건을 개선함.
- ▶ 관련 사업부처별로 개발계획이 수립된 계획들을 수용하고 장소적 여건 등을 고려하여 새로운 관광사업을 제시함으로써 동두천시의 균형적인 관광사업방향을 제시하고, 지역별로 중복기능과 시설들을 배제하도록 하고 지역간의 상호보완기능을 갖도록 하며, 종합적인 관광개발계획을 마련함.
- ▶ 신규개발 대상지의 경우 자원의 특성을 파악하여 대상지의 관광객 수용능력을 파악하고 현 부지여건에 맞는 적절한 개발계획을 수립함.

동두천시 관광 종합개발계획도



7. 동두천 4개 역세권
제1종 지구단위계획
(안)

1) 기본목표 및 전략



3 2016년 동두천 도시기본계획의 평가

1. 기정계획 추진실적

가. 토지이용계획

■ 주거용지 계획

위 치	용도	면적 (km ²)	개발 단계	계획내용	추진실적	집행 면적 (km ²)	집행률 (%)
소요초등학교 주변	주거	0.298	1단계	▪ 난개발 방지를 위해 주거용지로 지정하여 계획적 개발	▪ 도시계획재정비(2003년)를 통해 제1종일반주거지역으로 지정	0.216	72
상패공원 주변	주거	0.352	2단계	▪ 한북대학과 연계한 전원주택지 개발	▪ 도시계획재정비(2003년)를 통해 0.038km ² 를 제1종일반주거지역으로 입안 하였으나 0.005km ² 만 주거지역으로 결정	0.005	1
소요산역 주변	주거	0.038	2단계	▪ 기존취락지 정비 및 주거환경개선	▪ 도시계획재정비(2003년)시 입안을 검토하였으나 차후 반영토록 함	-	-
상패·불현 토지구획정리사업	주거	0.182	2단계	▪ 토지구획정리사업지구 개발	▪ 불현지구는 지속적으로 사업을 추진하고 있으며 상패지구는 지구지정 해제 및 용도지역 환원되었음	0.182	100
무궁화유지 일원	주거	0.510	3단계	▪ 난개발방지를 위해 계획적 주거지 개발	▪ 도시계획재정비(2003년)시 도시지역으로 편입하였으나 주거지역 지정은 차후 반영토록 함	-	-
봉암 일원	주거	0.154	4단계	▪ 자연취락을 정비한 주거지 개발	▪ 미추진	-	-
독도골 일원	주거	0.059	4단계	▪ 자연취락을 정비한 전원주택지 개발	▪ 미추진	-	-
안골 일원	주거	0.049	4단계	▪ 시가지우회도로의 선형변경에 따라 난개발을 방지하고 기존시가지의 개발압력 수용을 위해 계획적 주거지 개발	▪ 도시계획재정비(2003년)를 통해 구릉지 자연특성을 살린 저층주택지 조성을 위해 제1종지구단위계획구역 지정(0.077km ²)	-	-
승지골 남측	주거	0.070	4단계	▪ 난개발압력의 계획적 수용을 위해 주거지 지정	▪ 미추진	-	-
탐동초교 주변	주거	0.149	4단계	▪ 기존취락지를 정비하고 탐동관광지 지원기능을 담당하기 위해 주거지 지정	▪ 미추진	-	-
합 계	-	1.861	-	-	-	0.403	22

■ 상업용지 계획

위 치	용도	면적 (km ²)	개발 단계	계획내용	추진실적	집행 면적 (km ²)	집행률 (%)
상업지역 전역	-	0.29	-	<ul style="list-style-type: none"> 상업용지를 축소하여 주거용지로 용도 현실화 	<ul style="list-style-type: none"> 도시계획재정비(2003년)를 통해 일부 일반상업지역을 주거지역(주거환경개선사업 시행 등)으로 변경 	0.12	41

■ 공업용지 계획

위 치	용도	면적 (km ²)	개발 단계	계획내용	추진실적	집행 면적 (km ²)	집행률 (%)
마니커 일원	공업	0.110	-	<ul style="list-style-type: none"> 기존 공장 밀집지역인 마니커일원에 공업용지 지정 	<ul style="list-style-type: none"> 공업용지 총량배정에서 동두천시가 배제됨에 따라 미추진 	-	-
안흥동 일원	공업	0.660	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 지역 고부가가치산업 육성을 위해 안흥동산업단지 개발 	<ul style="list-style-type: none"> 접경지역 지원법에 의한 지원사업으로 동두천 제2지방산업단지 지정을 위해 추진하였으나 자연환경 훼손 우려로 동두천동 지역으로 변경추진(경기 지방공사에서 시행 중) 	-	-
피혁특화단지 북측	공업	0.220	3단계	<ul style="list-style-type: none"> 지역경제 활성화를 위해 피혁특화단지 북측에 연계산업단지 개발 	<ul style="list-style-type: none"> 안흥동 지역에 추진하던 동두천 제2지방산업단지를 자연환경 훼손 등의 이유로 피혁특화단지 북측으로 변경추진(개발계획승인 후 실시설계 중) 	-	-
합 계	-	0.990	-	-	-	-	-

■ 개발예정용지 계획

위 치	용도	면적 (km ²)	개발 단계	계획내용	추진실적	집행 면적 (km ²)	집행률 (%)
관광특구 일원	개발 예정	0.540	-	<ul style="list-style-type: none"> 관광특구 관련 기능입지를 위해 개발예정용지 지정 	<ul style="list-style-type: none"> 개발계획수립, 미관광장 지정 	-	-
송내동 남측	개발 예정	0.200	-	<ul style="list-style-type: none"> 여객자동차 터미널과 연계한 만남의 광장 조성을 위해 송내동 남측에 개발예정용지 지정 	<ul style="list-style-type: none"> 도시계획재정비(2003년) 수립시 여객자동차터미널 시설결정을 입안하였으나 경기도 도시계획위원회 심의에서 부결됨에 따라 관련사업인 만남의 광장 조성사업도 미추진 	-	-
한북대학 일원	개발 예정	0.430	-	<ul style="list-style-type: none"> 상패동 일원에 한북대학과 연계한 첨단연구단지 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 미추진 	-	-
합 계	-	1.170	-	-	-	-	-

나. 기반시설계획

■ 도로시설계획

구간(도로명)	폭원 (m)	연장 (km)	기능	계획내용	추진실적	집행연장 (km)	개설 (예정) 시기	집행률 (%)
퇴계원~동두천간 도로	-	36.5	지역간	▪ 중부고속도로와 연계하여 2000년까지 지역간 간선도로 건설	▪ 서울 ~ 동두천간 민자고속 도로로 변경 추진	-	2009	-
고양시~동두천간 도로	-	28.0	지역간	▪ 동두천~고양시~ 영종도신공항으로 이어지는 광역 지역간 간선도로 건설	▪ 수도권 제2 외곽순환 고속도로로 변경 추진	-	2018	-
의정부~동두천간 도로(국도3호선 대체 우회도로)	-	35.0	지역간	▪ 국도 3호선의 상습정체를 해결하기 위한 국도대체우회도로	▪ 제1·2구간(의정부 장암~자금~양주 회천)은 1999년 착공하여 2007년에 완공 예정	-	2010	-
상패 ~ 생연 ~ 광양간 도로 (지방도 364호선)	35	8.1	주간선	▪ 지역간 도로의 연계성확보와 동서간 도로기능 강화	▪ 생연~광양구간(광양로) 2006년 완공 예정(공사 중)	-	미정	-
소요산~동안역~동두천역~송내간 도로(평화로)	30	8.0	주간선	▪ 동두천 시가지내 원활한 교통소통을 위한 노폭 확장	▪ 송내 ~ 생연 구간 도시계획시설 확보 (2005년)	-	미정	-
상봉암~광양~송내~은현간 도로	25	11.5	주간선	▪ 지역간도로의 연계성 확보, 시가지내 통과교통을 우회, 경관도로의 이미지를 부여	▪ 송내~광양구간 실시계획 수립 (2005년)	-	미정	-
소요산역~동안~상패교~송내간 도로(강변로)	25	10.3	보조간선	▪ 신천변 경관도로 기능을 부여하고 도시민의 자연환경과의 조화 유도	▪ 미추진	-	미정	-
보산~하패리간 도로	20	6.3	보조간선	▪ 주거용지 확장에 따른 노선신설	▪ 도시계획시설결정 (2004년)	-	미정	-
보산~생연~중앙고간 도로	20	5.8	보조간선	▪ 간선도로와의 연계성을 확보하고, 주거지역의 접근성을 향상	▪ 사업완료	5.8	2005	100
외안흥~사천간 도로	20	6.7	보조간선	▪ 주간선도로간의 연계성을 확보하고 신규 공업용지의 접근성 확보	▪ 국지도39호선 연장계획으로 변경 추진	-	2012	-
승지골~동점간 도로	20	5.8	보조간선	▪ 유원지, 관광지 등의 교통소통 원활과 경관도로 기능 부여	▪ 미추진	-	미정	-
승지골~탐동간 도로 (지방도 379호선)	20	3.9	보조간선	▪ 주간선도로와 유원지의 연계성과 접근성확보를 위한 노선·노폭 변경	▪ 사업완료	3.9	2005	100
새목고개~오지재고개간 도로 (지방도 364호선, 지방도 379호선)	20	4.4	보조간선	▪ 지역간 도로의 연계성 강화 및 개발예정용지의 원활한 교통처리	▪ 지방도 364호선 2006년 완공 예정 ▪ 지방도 379호선 2009년 완공 예정	-	2009	-
합 계	-	170.3	-	-	-	9.7	-	6

■ 철도시설계획

구간(사업명)	연장(km)	계획내용	추진실적	집행연장(km)	개설(예정)시기	집행률(%)
의정부~동안 (경원선전철화)	23.3	<ul style="list-style-type: none"> 현재 의정부북부까지 운행되고 있는 경원선전철을 동안역까지 연장하고, 복선·고가화 	<ul style="list-style-type: none"> 의정부~동안간은 현재 공사 중으로 2006년말 부분 개통 동안~소요산구간을 연장하여 2008년까지 개통 	-	2008	-

■ 기타 기반시설계획

위치(사업명)	면적(km ²)	계획내용	추진실적	집행면적(km ²)	개설(예정)시기	집행률(%)
동두천동 (동안역 개축)	0.089	<ul style="list-style-type: none"> 경원선 전철을 복선·고가화하고, 효율적 환승체계를 구상하며, 역세권의 효율적 개발을 위해 기존 역사시설을 개축 	<ul style="list-style-type: none"> 공사중 (2006년 완공) 	-	2006	-
보산동 (보산역 신설)	0.018	<ul style="list-style-type: none"> 경원선 전철을 복선·고가화하고, 효율적 환승체계를 구상하며, 역세권의 효율적 개발을 위한 역사시설 	<ul style="list-style-type: none"> 공사중 (2006년 완공) 	-	2006	-
생연동 (동두천역 개축)	0.029	<ul style="list-style-type: none"> 경원선 전철을 복선·고가화하고, 효율적 환승체계를 구상하며, 역세권의 효율적 개발을 위해 기존 역사시설을 개축 	<ul style="list-style-type: none"> 임시역사 완공 (2005년) 	-	2006	-
지행동 (내행역 신설)	0.035	<ul style="list-style-type: none"> 경원선 전철을 복선·고가화하고, 효율적 환승체계를 구상하며, 역세권의 효율적 개발을 위한 역사시설 	<ul style="list-style-type: none"> 지행역으로 역명 변경 임시역사 완공 (2005년) 	-	2006	-
송내동 (송내역 신설)	0.005	<ul style="list-style-type: none"> 경원선 전철을 복선·고가화하고, 효율적 환승체계를 구상하며, 역세권의 효율적 개발을 위한 역사시설 	<ul style="list-style-type: none"> 경원선 전철화 계획에서 송내동 역사계획이 제외됨에 따라 미추진 	-	-	-
송내동 남측 (시외버스터미널 이전 계획)	0.019	<ul style="list-style-type: none"> 현 공용터미널 부지의 시설낙후 및 교통체증유발 등으로 이전이 불가피하여 송내동 남측에 환승개념을 도입한 버스터미널 신설 	<ul style="list-style-type: none"> 도시계획재정비(2003년)시 여객자동차터미널 입지를 위해 상업지역 지정과 도시계획시설설치를 입안하였으나 경기도 도시계획위원회 심의에서 부결 	-	미정	-
상패동 일원 (유통단지 조성계획)	0.277	<ul style="list-style-type: none"> 공산품 및 농수산물의 유통구조개선 및 원활한 수급·공급을 위해 상패동 일원에 유통단지 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 국도대체 우회도로의 개설이 늦어짐에 따라 미추진 	-	미정	-
합 계	0.472	-	-	-	-	-

2. 기정계획 평가

가. 추진실적 평가

- ▶ 「2016년 동두천 도시기본계획」의 실현을 위해 동두천시는 2003년 「동두천 도시계획 재정비계획」을 통해 도시기본계획상 3단계(2006년 ~ 2011년) 개발계획 까지 반영을 검토하였음.

■ 도시지표

- ▶ 「2016년 동두천 도시기본계획」상 계획인구는 2001년 77,000인, 2006년 103,000인이 될 것으로 예측하였으나, 실제 인구는 2001년 76,000인, 2005년 83,000인으로 차이를 보이고 있음.
- ▶ 이는 전철개통 등 광역교통계획의 지연에 따라 관련 외부 인구의 유입이 이루어지지 않은 점과 계획인구 산출시 외부인구의 유입률을 70%로 과대평가한 것에 기인한다고 판단됨.

■ 토지이용계획

- ▶ 주거용지의 경우 3단계까지 총 5개소 모두 도시계획 입안을 검토하였으며 이 중 3개소에 대하여 일부 및 전체가 주거지역으로 반영되었음.
- ▶ 반영된 주거지역은 기존 시가지와 인접한 취락형성지 2개소 및 토지구획정리사업구역 1개소이며, 2003년 도시계획재정비시 반영되지 않은 소요산역 주변과 무궁화 유지일원은 관광특구정비계획, 상패신시가지개발 등 관련 개발사업과 병행 추진 될 수 있도록 입안을 유보하였음.
- ▶ 상업용지는 계획인구 125,000인 대한 수요면적인 0.57km²의 약 130%에 해당되는 용지가 기 결정되어 있어 0.29km²를 축소 조정하도록 계획하고 있으며, 도시계획 재정비 및 주거환경개선사업 등을 통해 0.12km²를 주거 또는 녹지로 하향조정하여 축소 필요면적의 41%에 해당되는 면적을 계획 반영하였음.
- ▶ 공업용지의 경우 3개소에 대한 신규지정을 계획하였으나 마니커 일원은 수도권 공업용지 총량배정에서 제외되어 입안되지 못했으며 안흥동 일원과 피혁특화단지 북측은 접경지역지원법에 의한 지원사업(동두천 제2지방산업단지) 후보지로 검토되었으나 관련기관 협의를 통해 피혁특화단지 북측으로 최종 입지 선택하여 현재 경기지방공사에서 산업단지 개발을 추진 중에 있음.

■ 기반시설계획

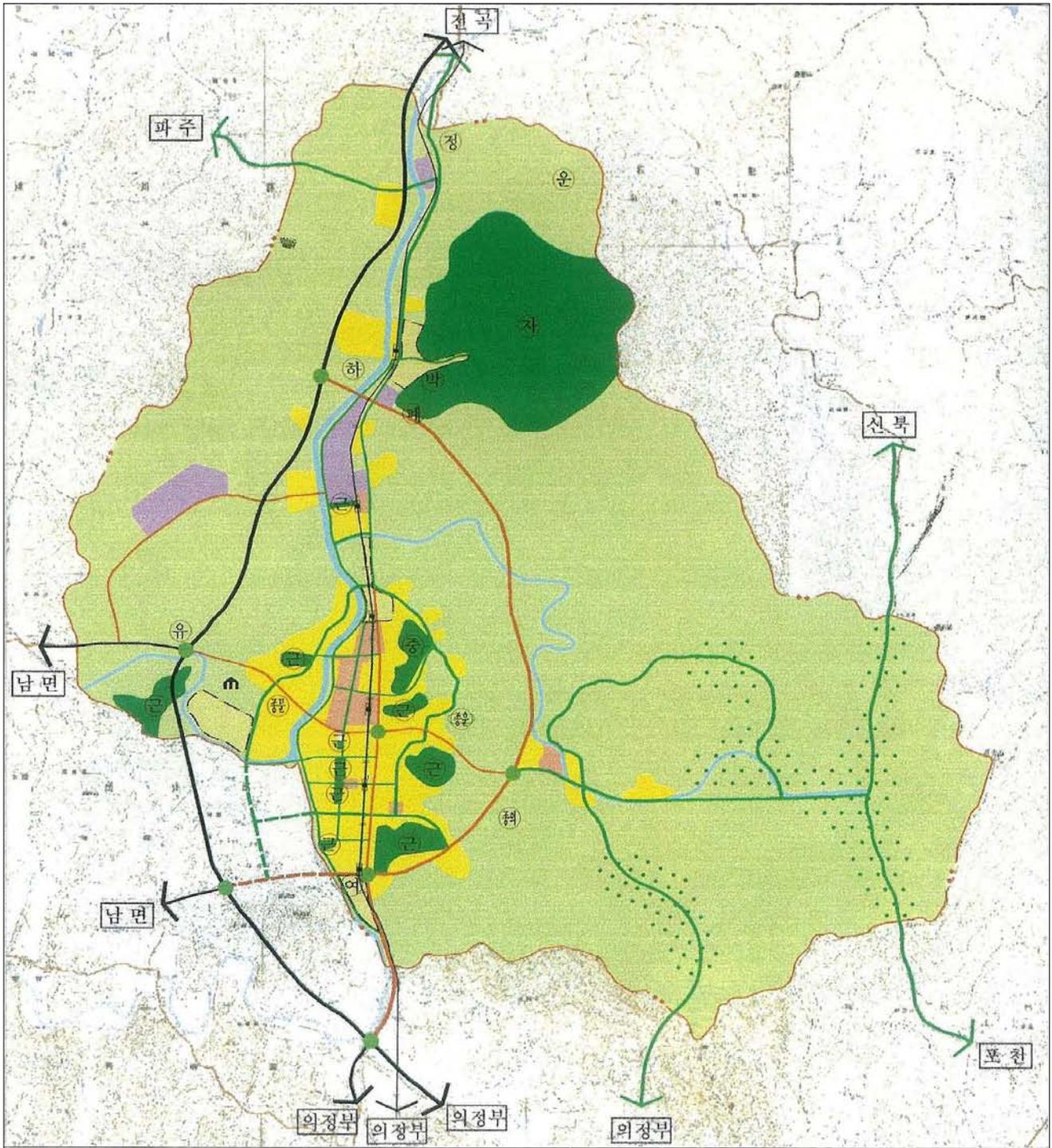
- ▶ 도로의 경우 지역간 도로 3개소, 도시 내 간선도로 10개소의 계획을 수립 하였음.
- ▶ 이중 국도3호선 대체 우회도로는 의정부~양주 구간이 1999년 착공되었으며 2010년까지 동두천 포함 전구간이 개설될 예정임.

- ▶ 퇴계원~동두천간도로는 서울~동두천간 민자고속도로로 변경 추진 중에 있으며, 고양시~동두천간도로는 수도권 제2외곽순환도로로 변경 추진 중에 있음.
- ▶ 도시 내 계획도로 중 2개 노선은 완료되어 총연장대비 13.7%의 집행률을 나타내고 있음.
- ▶ 또한 집행중인 지방도 364 및 379호선 4.4km구간은 2009년 완공 예정에 있고, 국지도39호선(외안흥~사천) 연장계획이 2012년 개설 예정되어 3단계(~2011) 기준 집행률은 29.3%에 이르는 것으로 볼 수 있음.
- ▶ 철도의 경우 경원선복선화 사업이 원활히 진행되어 2006년 말 부분개통이 가능하며 2008년에는 소요산역까지 전 구간 전철화가 완료될 것으로 예상됨.

나. 종합 평가

- ▶ 「2016년 동두천 도시기본계획」의 도시계획 재정비계획반영 및 사업추진 실적을 평가해본 결과 계획인구의 추정은 외부인구의 유입률에 대해 관련사례 적용을 통한 재평가가 필요하다고 판단됨.
- ▶ 주거용지 계획은 계획적 정비가 필요한 지역, 기반시설의 확충 및 추가확보 가능성, 중심지체계와 생활권을 고려한 균형발전 등을 종합적으로 검토하여 정비할 필요가 있다고 판단됨.
- ▶ 기존 시가지 내부 및 인접 지역에 대해서도 보전가치가 우수한 지역은 가급적 보전할 수 있도록 하고, 관련개발사업이 있는 경우 도시계획과 개발사업이 연계되어 진행될 수 있도록 현실적 계획수립이 필요함.
- ▶ 기존 시가화용지 중 미개발된 용지의 이용을 통해 용지공급 수요산정을 현실화할 필요가 있으며, 과다 지정된 상업용지는 조정을 통해 도시균형발전과 합리적 도시공간구조의 형성을 도모할 필요가 있음.
- ▶ 공업용지의 경우 수도권정비계획 등 상위계획의 직접적인 영향을 받으며 수도권 내 주변지역과의 상대적인 우선순위에 따른 변수요인이 크므로 기 확보 물량의 적극 활용과 수도권 정비계획법상 공장총량규제에서 제외되는 아파트형 공장의 설립 등 공업수요를 효과적으로 수용할 수 있는 방안마련이 필요하며, 지역적 특성에 따른 각종 지원법(「접경지역 지원법」, 「주한미군 공여구역 주변지역 등 지원 특별법」 등)을 적극 활용하여 산업단지 조성, 일단의 공업용지 조성사업, 산업형 개발진흥지구 지정 등 도시자족을 위한 산업용지 확보방안의 다각적 검토가 필요함.
- ▶ 서울 및 경기서북부 지역과의 접근성 개선은 동두천시 발전의 핵심요소라고 볼 수 있으므로, 관련 계획을 검토하여 이와 관련된 지역간 간선도로망 개설을 우선적으로 진행할 수 있도록 도시기본계획에 적극 반영할 필요가 있음.

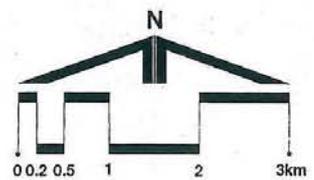
2016년 동두천 도시기본구상도



범례

동두천 도시기본계획

주거용지	자연공원	광장	하수종말처리장
상업용지	유원지	유통단지	지역간도로
공업용지	종합운동장	종합문화단지	주간선도로
녹지용지	운동장	종합의료시설	보조간선도로
개발예정용지	대학	여객자동차터미널	경관도로
근린공원	폐기물처리시설	박물관	철도
중앙공원	하천	정수장	도시기본계획구역계



II

계획의 기본구상

계획의 목표와 지표 설정
공간구조의 설정

I . 계획의 목표와 지표설정

1 동두천시의 미래상

1. 여건변화와

동두천시의 미래

- ▶ 남북관계의 개선에 따라 남북통일 여건이 성숙하고, 이에 따른 남북교류의 다각화에 대처하기 위한 통일 가교도시의 필요성이 대두되고 있음.

- 이러한 남북간 여건변화와 남북간을 잇는 주요 교통축 상에 위치한 동두천의 지리적 입지여건을 활용하여 통일시대를 위한 전진기지로서 동두천의 입지적 중요성이 강화되고 있음.

- ▶ 21세기 무한경쟁시대에서 수도권에 새로운 역할과 기능이 확대되고, 정주 생활권과 생산활동이 광역화·교외화 하고 있는 추세임.

- 대규모 택지개발과 더불어 상패신시가지, 영상문화단지, 제2지방산업단지 등이 추진되면서 정주기능과 생산기능이 조화를 이룬 자족 전원도시로서 동두천의 자치역량 증대가 예상됨.

- ▶ 주5일 근무제로 국민생활과 소비구조의 변화로 인해 레저생활이 증가하고 환경에 대한 국민적 관심이 고조되고 있음.

- 동두천은 소요산·왕방산·탑동계곡 등 수려한 자연경관을 갖추고 있으며, 경원선의 복선전철화, 서울~동두천간 고속도로 건설에 따라 수도권 광역 접근성이 향상되고 있어 주말관광 휴양도시로서 유리한 입지를 점유할 것으로 전망되고 있음.

- ▶ 경원선 복선전철화, 국도3호선 우회도로 개설, 국지도 39호선 연장, 지방도 364호선 확충, 수도권제2외곽순환고속도로 건설 등 동두천을 중심으로 한 남북 및 동서간 광역교통이 개선될 예정임.

- 종합물류 유통단지의 건설, 여객자동차터미널 건설, 경원선 전철역을 중심으로 한 역세권 개발계획이 추진되고 있고, 이들 사업이 완료되면 양주·연천·포천 등의 물류·유통·서비스 중심도시로서 역할이 기대됨.

2. 도시 미래상의 정립

- ▶ 동두천시의 미래상은 이러한 도시여건의 변화를 감안하고, 지역정서를 반영하여 도시의 성장·개발의 이념을 포괄하는 장기적 발전방향을 제시할 수 있도록 설정함.

가. 통일정책 지원도시

- ▶ 경원선 단절구간 연결 등 남북교류증진에 대비한 지원 인프라를 구축하고 통일관련기관을 유치하여 통일시대를 대비한 행정거점을 조성함.

나. 자족 전원도시

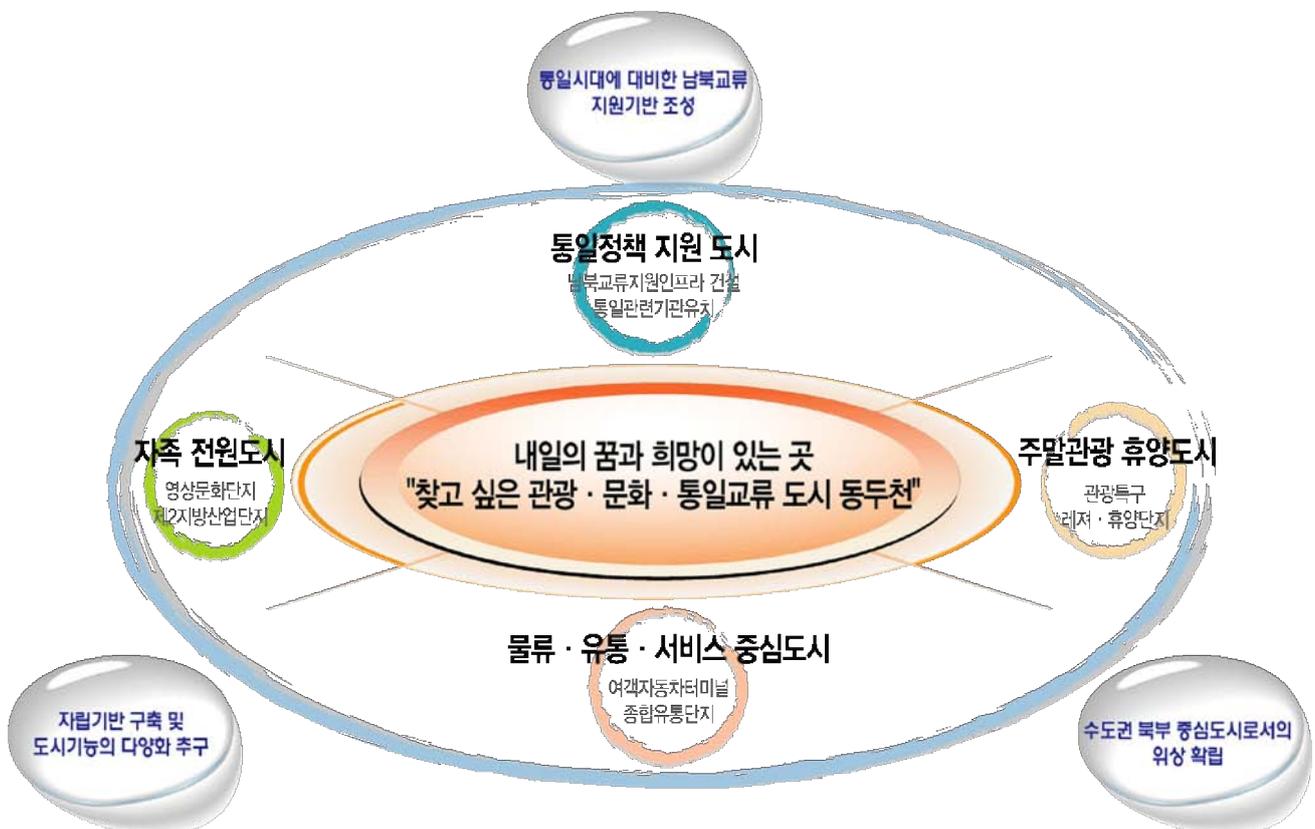
- ▶ 영상문화단지, 제2지방산업단지, 동두천사이언스타워 등 도시자립을 위한 산업기능을 강화하고 환경친화적 개발을 통해 산업과 환경이 조화된 전원 도시를 지향함.

다. 물류·유통·서비스 중심도시

- ▶ 기존 노후한 시외버스터미널을 이전하여 양주·포천지역까지 아우르는 광역 대중교통 허브를 구축하고, 종합유통단지 건설을 통해 동두천·양주·연천·포천권역의 물류기능 중심지로 발전을 도모함.

라. 주말관광 휴양도시

- ▶ 소요산·마차산·탑동계곡 등 수려한 관광자원과 영상문화단지, 골프장, 레저·스포츠단지 등 휴양시설을 연계하여 수도권북부 관광산업의 메카로 발돋움함.



2 계획의 목표

1. 계획의 기본목표 및 실천전략

1) 기본목표

- ▶ 그동안 미군주둔지로서의 도시이미지 고착과 미군 의존적 경제구조로 인해 도시성장의 한계를 보여 왔으나 공여지 반환과 더불어 경원선 전철개통, 대규모 도시기능 도입으로 도시발전여건이 성숙되고 있음.

☞ **자립기반 구축 및 도시기능의 다양화 추구**

- ▶ 경원축상의 중심도시로서 인근 양주·연천·포천 등의 교통·물류의 중심지로서의 기능을 담당하고, 상위계획상의 2차 부핵도시로서의 위상을 제고할 필요가 있음.

☞ **수도권 북부 중심도시로서의 위상 확립**

- ▶ 남북관계의 개선에 따라 통일여건이 성숙해 가고 남북통일 후 수도권과 북한지역을 잇는 교류·협력의 중심지로서 동두천의 중요성이 부각되고 있음.

☞ **통일시대에 대비한 남북교류 지원기반 조성**

2) 실천전략

- ▶ 국토정책과 상위계획에서 제시한 동두천시의 장기발전지침을 수용하여 계획에 반영함.

- 수도권 북부지역의 부핵도시로 도시위상 재정립

- 남북관계 개선과 미군 공여지 반환 등 통일에 대비한 도시 기능의 유지

- 지역산업기반과 연계한 도시형 산업기능 유치, 수도권 최북단 도시로서의 통일기반 물류유통기능 확보

- 관광자원과 여가수요를 충족한 관광산업기반 구축

- ▶ 도시여건의 변화에 따라 기존의 「2016년 도시기본계획」에서 제시된 내용에 대한 타당성을 검토하여 계획의 현실화를 도모함.

- ▶ 미군이전에 따른 산업·경제기반 변화가 예상되고 이에 따른 도시위상의 급격한 약화가 예상되므로, 동두천시의 도시위상 유지는 물론 안정적 도시 성장을 이끌 수 있는 대안을 모색함으로써 지속적인 도시의 발전을 도모함.

☞ **미래지향적이고 경쟁력 있는 도시개발을 위한 지침 마련**

3 계획의 지표 설정

1. 인구추정

가. 인구 및 가구현황

- ▶ 동두천시의 과거 20년간(1983~2002) 인구증가추이를 살펴보면, 연평균 인구증가율은 0.4%로서 경기도의 6.5%에 비해 매우 낮은 수준을 보이고 있음.
- ▶ 가구수의 추이는 1983년 이래 지속적인 증가세를 보이거나 연평균증가율은 3.3%로서 경기도의 12.1%에 비해 매우 낮은 수준임.
- ▶ 동두천시는 경기북부지역에 위치한 접경지역으로 이에 따라 군사시설보호구역이 광범위하게 지정되어 있고 개발 가능한 지역 중 상당부분이 미군 공여지에 해당되어 도시성장이 억제되어 왔음.
- ▶ 또한 국도3호선과 경원선철도 외에는 광역교통망이 전무한 실정이어서 수도권내 주요지역과의 연계성이 미흡하고 미군주둔에 따라 군사도시의 이미지가 강하여 인근시군에 비해 인구의 흡인력이 약하다고 볼 수 있음.

인구 및 가구현황

(단위 : 인, 가구, %)

구 분		1983년	1993년	2002년	연 평균 증가율	비고
경기도	인 구	4,358,199	7,015,654	10,00,047	6.5	
	가 구	989,788	2,195,781	3,394,937	12.1	
동두천시	인 구	68,971	71,502	74,739	0.4	
	가 구	15,848	21,209	26,172	3.3	

자료) 동두천 통계연보, 2003

경기통계연보, 2003

나. 인구구조현황

- ▶ 인구구조를 살펴보면 60대이상 노령인구의 비중이 꾸준히 증가하고, 0~14세 인구는 지속적으로 감소하여 인구구조의 노령화가 향후 심각한 도시문제로 대두될 수 있음.
- ▶ 가임여성인구의 비율은 완만한 감소세를 보이고 있으며 장차 0~14세 인구의 감소와 더불어 심각한 도시문제로 나타날 것으로 우려되는 상황임.

인구구조 변화 추이

연도	총인구	유소년 인구 (0~14)	경제활동 인구 (15~64)	노령인구 (64세 이상)	가임여성 인구	남자	여자
1981	60,030	17,117	40,861	2,052	18,472	28,951	31,079
	100.0%	28.5%	68.1%	3.4%	30.8%	48.2%	51.8%
1985	67,311	19,008	45,798	2,505	20,261	32,429	34,882
	100.0%	28.2%	68.0%	3.7%	30.1%	48.2%	51.8%
1990	71,437	17,653	50,430	3,354	20,611	35,272	36,165
	100.0%	24.7%	70.6%	4.7%	28.9%	49.4%	50.6%
1995	72,431	16,144	51,837	4,450	19,929	36,544	35,887
	100.0%	22.3%	71.6%	6.1%	27.5%	50.5%	49.5%
2000	75,529	15,642	53,998	5,889	20,571	38,204	37,325
	100.0%	20.7%	71.5%	7.8%	27.2%	50.6%	49.4%
2002	73,177	14,416	52,161	6,600	19,696	37,046	36,131
	100.0%	19.7%	71.3%	9.0%	26.9%	50.6%	49.4%

자료) 동두천 통계연보, 각 연도

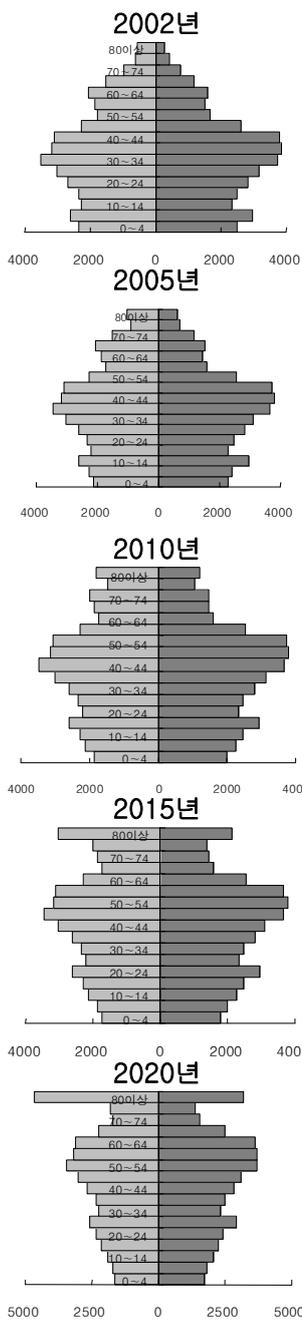
다. 인구추정의 방식 선정

- ▶ 통상적으로 인구추정의 방식은 과거추세의 연장에 의한 방법과 5세 계급 별 출생·사망률을 고려한 집단생잔법이 사용되며, 집단생잔법을 보완하기 위해 택지개발이나 산업단지개발 등 사회적 인구증가 요인을 반영하는 방법 등이 사용됨.
- ▶ 과거추세연장법과 집단생잔법의 경우 안정적 도시성장을 이루는 폐쇄된 지역사회의 분석기법으로 폭넓게 활용되고 있으나 지역개발여건의 변화에 따른 지역성장에 대한 반영이 이루어지지 않는 단점이 지적되어 왔음.
- ▶ 동두천시는 경원선 전철화 및 고속도로의 개통으로 수도권 북부지역의 통근권에 포함되어 의정부·양주와 함께 수도권 북부의 주택수요를 분담할 것으로 예상되어 지금까지의 인구추세와는 다른 양상의 발전이 기대되기 때문에 과거추세의 연장에 의한 방법은 적절치 못하다고 판단되며, 따라서 상주인구의 추정은 집단생잔법을 통한 자연적 증가인구와 사회적 증가인구를 고려하여 산정함.
- ▶ 사회적 증가분의 산정은 개발사업의 경제적 파급효과를 고려하고, 전철, 고속도로개통시기를 고려하여 외부유입률을 차등하여 적용하며, 정책사업의 추진상황과 미군공여지의 반환일정을 고려하여 여러 대안을 설정하고, 사업의 시기·실현가능성 등을 종합적으로 검토하여 유입인구를 판단함.

라. 자연적 증가 인구의 산정

- ▶ 인구이동에 따른 전출입의 가감 없이 출생률과 사망률만을 고려하여 순수한 자연증가분을 산정.
- ▶ 가임여성수와 출산율에 따른 출생인구와 각 계급별 사망률을 고려한 생산인구를 산출함.
- ▶ 출산율과 사망률은 경기도 사회지표를 활용하고, 2002년 기준년도 5세 계급별 인구는 동두천시 통계연보를 활용함.
- ▶ 생산법에 의할 경우 목표년도 2020년의 인구는 약 86,000인으로 추정되며 인구의 고령화 문제가 점차 심화되는 구조로 변화될 것으로 예상됨.

자연증가 인구 산정



연 령	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
계	73,177	77,462	80,982	83,828	86,156
0~4	4,351	4,393	3,915	3,501	3,346
5~9	5,411	4,736	4,400	3,921	3,503
10~14	4,654	5,542	4,744	4,406	3,924
유소년인구	14,416 (19.7%)	14,671 (18.9%)	13,059 (16.1%)	11,828 (14.1%)	10,773 (12.5%)
15~19	4,865	4,528	5,552	4,753	4,411
20~24	5,448	4,811	4,538	5,562	4,758
25~29	6,201	5,424	4,819	4,544	5,565
30~34	7,230	6,130	5,433	4,826	4,547
35~39	7,016	7,144	6,138	5,438	4,828
40~44	6,892	6,932	7,154	6,144	5,441
45~49	4,913	6,800	6,932	7,152	6,137
50~54	3,403	4,848	6,799	6,929	7,145
55~59	3,392	3,346	4,829	6,770	6,895
60~64	3,636	3,337	3,334	4,809	6,738
경제활동인구	52,996 (72.4%)	53,300 (68.8%)	55,528 (68.6%)	56,927 (67.9%)	50,328 (58.4%)
65~69	2,726	3,546	3,297	3,294	4,743
70~74	1,693	2,658	3,505	3,259	3,250
75~79	1,010	1,607	2,559	3,374	3,133
80이상	824	1,680	3,034	5,146	7,792
노령인구	5,429 (7.4%)	9,491 (12.3%)	12,395 (15.3%)	15,073 (18.0%)	18,918 (22.0%)

주) 2002년 5세 계급별 인구현황은 외국인을 제외한 인구임

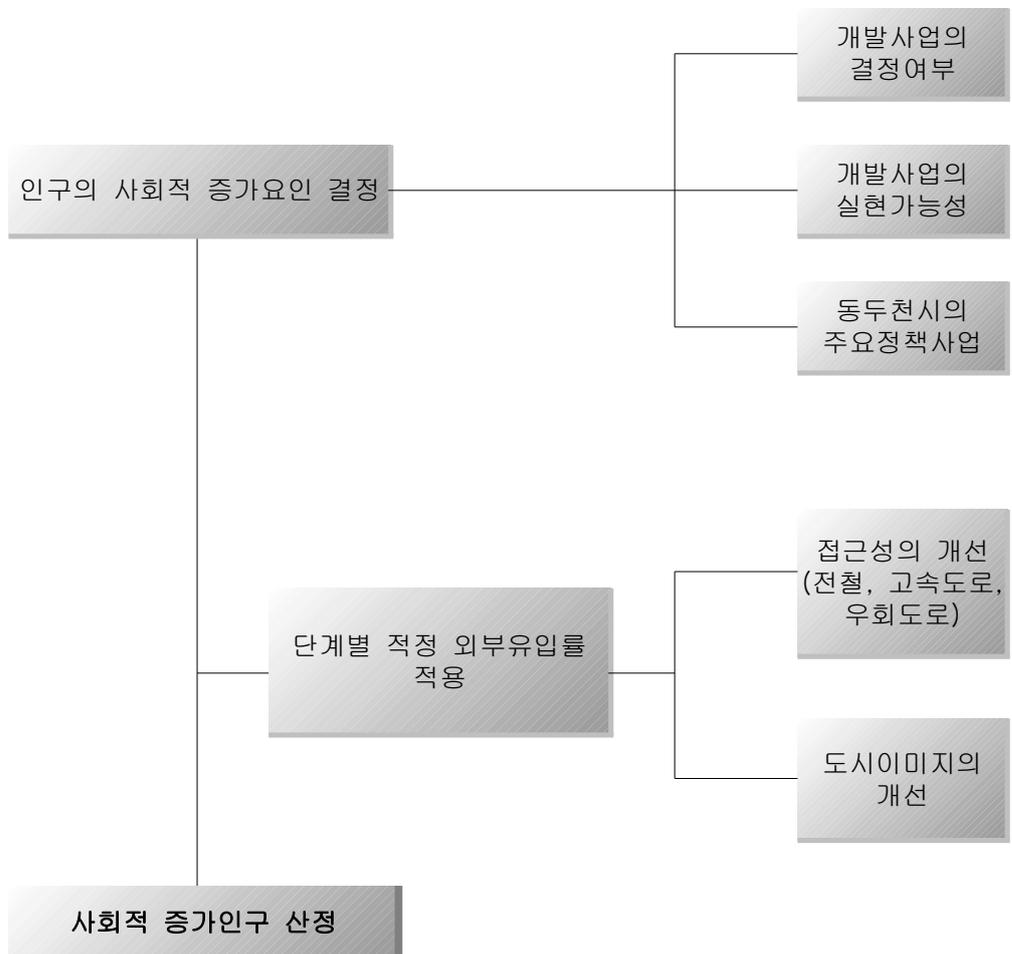
마. 사회적
증가인구 산정

1) 2016년 도시기본계획 Review

2016년 도시기본계획의 인구추정 방식

추정방식	<ul style="list-style-type: none"> 과거추세연장법, 상위 및 관련계획상 인구지표, 개발가능지 분석을 통한 수용가능인구 및 각종개발추세분석을 통한 인구추정결과를 비교·검토하여 「도시의 인구증가추세 및 가까운 장래의 도시개발추세」에 적합한 125,000인을 계획인구로 설정
사회적 증가인구의 산정	<ul style="list-style-type: none"> 개발사업지의 외부인구유입률을 70%로 일괄적용 경원선전철 역세권개발 및 개발계획이 확정되지 않은 사업에 따른 유입인구를 계상
문제점 분석	<ul style="list-style-type: none"> 과다한 외부유입률 적용(70%) <ul style="list-style-type: none"> 수도권 사례조사 결과에 따르면 전철에 의한 접근성을 확보할 경우 최대 60% 정도까지 외부유입이 가능한 것으로 분석됨 개발계획이 확정된 사업의 외부유입인구 외에 역세권개발 및 개발계획이 확정되지 않은 사업에 따른 유입인구를 산정하여 중복계상 및 불확실성이 존재

2) 사회적 증가인구의 산정과정



3) 개발사업유형별 사회적 증가인구 산정방식

- ▶ 사회적 인구증가가 예상되는 주요 개발사업의 유형은 크게 주택개발형 사업과 고용창출형 사업으로 나뉠 수 있음.

개발사업 유형

구 분	개발사업의 특성	대상 사업
주택개발형	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 입지여건(교통, 주거환경, 교육, 직장과의 거리 등)에 따라 외부유입인구의 규모가 결정됨 ▪ 인구의 유입은 외부요인에 의존하므로 파급효과를 기대하기는 어려움 	택지개발사업, 토지구획정리사업, 주택건설사업 등
고용창출형	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 관련 산업 종사자수의 증가와 더불어 타산업의 고용증가를 가져옴 ▪ 사업의 규모와 지역의 특화정도에 따라 파급효과를 달리함 	산업단지 등 산업기반시설의 조성

- ▶ 주택개발형 사업의 경우 전철, 고속도로의 개통 등 접근성과 교육환경, 주택구입비용 등에 따라 유사사례분석을 통해 외부인구의 유입규모를 판단할 수 있음.
- ▶ 고용창출형 사업의 경우 동두천의 경제구조와 밀접한 관련이 있으므로 지역경제구조의 특성을 고려하여 인구영향을 예측.
- ▶ 따라서 유형별 사회적 증가인구의 산정방식은 다음과 같은 방식을 이용하여 결정.

개발유형별 사회적 증가인구 산정방식

구 분	대상 사업	산정방식
주택개발형	생연택지개발사업, 송내택지개발사업, 불현도지구획정리사업, 민간주택건설사업, 반환미군공여지 활용계획	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 개발사업지내 전체 유입인구에 대하여 단계별로 적절한 외부유입률을 적용 ▪ 외부유입률 산정시 유사사례와 전철·고속도로의 개통시기를 고려
고용창출형	제2지방산업단지, 동두천사이언스타워, 제생병원, 노인전문병원	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지역경제분석기법을 적용 <ul style="list-style-type: none"> - 수출기반모형(입지상법 및 최소 고용요구량법) ▪ 개발사업의 진행단계별로 적절한 외부유입률 적용 <ul style="list-style-type: none"> - 주택개발형과 동일한 외부유입률을 적용 - 주택개발형에서 산정되는 외부 유입인구와의 중복을 부분적 보정

4) 주택개발형 사업의 유입인구 산정

- ▶ 수도권지역 택지개발사업지구 유입인구의 유출지 및 이동형태를 고려하여 사회적 증가인구의 유입률을 설정함(참조. 『택지개발사업지 유입인구의 유출지 및 이동요인에 관한 연구』,이외희, 경기개발연구원, 2001.8.)
- ▶ 전철개통 및 고속도로개통 등 교통접근성을 고려하고, 동두천외고 개교, 미군이전, 영상문화단지 개장 등 도시이미지 개선에 따른 요인을 반영.

광역 접근성 개선 및 도시 이미지의 개선

경원선 복선전철	<ul style="list-style-type: none"> 2006년 개통
국도3호선 우회도로	<ul style="list-style-type: none"> 2006년 1단계 건설(의정부~양주) 2008년 2단계 건설(동두천~연천)
고속도로	<ul style="list-style-type: none"> 2008년 서울~동두천간 고속도로 개통 2018년 수도권 제2외곽순환 고속도로 포천JCT~화도JCT구간 개통
동두천 외고 개교	<ul style="list-style-type: none"> 2005년 동두천 외국어고등학교 개교 2006년 동두천 외국어고등학교 기숙사 신·증축 완료
미군공여지 반환	<ul style="list-style-type: none"> 2006년 Camp Castle 반환 2008년 Camp Mobile, Camp Nimble 반환 2020년 내 Camp Casey, Camp Hovey, Gimbols 반환
영상문화단지 개장	<ul style="list-style-type: none"> 2007년 테마파크, 스튜디오시티 개장 2008년 영상대학 개강

- ▶ 수도권 지역의 주거지 선택기준은 20대의 경우 주택가격이 가장 큰 요인으로 조사되고 있으며, 30대는 직장과의 거리, 40대는 교육환경, 60대 이상의 연령층에서는 주거환경을 중요시 하는 것으로 조사됨.
- ▶ 동두천은 주택가격이 저렴하고, 향후 광역접근성이 개선될 것으로 전망되며, 동두천외고 개교로 교육환경이 개선될 전망이다.
- ▶ 또한 수려한 자연환경을 바탕으로 쾌적한 주거환경의 조성이 용이하여 외부인구의 주거선택에 긍정적 영향을 미칠 것으로 예상되며 이에 따라 관련 기반시설의 조성시기를 고려하여 단계별로 45%~60%의 외부유입률을 적용함.

단계별 외부유입률

단계	1단계 (2002~2005)	2단계 (2006~2010)	3단계 (2011~2015)	4단계 (2016~2020)
외부유입률	45~55%	58~60%	60%	60%

주택개발형 사업의 외부 유입인구

구분		계획내용	대상인구
생연택지개발사업		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 5,132호 건설 ▪ 택지조성 : 1994~2002 ▪ 한국토지공사 시행 	약18,000인
송내택지개발사업		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 6,330호 건설 ▪ 택지조성 : 1994~2004 ▪ 대한주택공사 시행 	약19,000인
불현토지구획정리사업		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 단독주택 388호 건설 ▪ 사업기간 : 2000~2004 ▪ 동두천시 시행 	약1,000인
민간 택지 개발 사업	생연동 796 일원	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 공동주택 115호 건설 ▪ 면적 : 5,868㎡ 	약300인
	생연동 232 일원	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 공동주택 361호 건설 ▪ 면적 : 16,373㎡ 	약1,100인
	동두천동 220-3 일원	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 공동주택 415호 건설 ▪ 면적 : 20,614㎡ 	약1,200인
	지행동 308 일원	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 공동주택 322호 건설 ▪ 면적 : 15,763㎡ 	약1,000인
반환확정 미군공여지 활용		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Camp Castle, Camp Mobile, Camp Nimble 활용 	약4,000인

5) 고용창출형 사업의 유입인구 산정

- ▶ 지역의 인구성장은 해당 지역의 경제구조와 밀접한 관계가 있기 때문에 지역인구 예측의 정확성을 높이기 위해 지역 경제구조의 특성을 고려할 필요가 있음.
- ▶ 「동두천 제2지방산업단지」와 「동두천사이언스타워」의 건립, 「제생병원」 및 「노인전문병원」의 개원 등 향후 동두천시의 주도적 산업으로 발전해 나갈 것으로 기대되는 제조업과 의료서비스업의 발전에 따른 인구영향 판단을 위하여 『수출기반모형』을 적용하여 산정함.
- ▶ 수출기반모형은 지역 수출량의 결정방식에 따라 가정법, 입지상법, 최소고용요구량법으로 나뉘며, 『도시 및 지역경제 분석론(김홍배, 技文堂, 2001)』에 따르면 이론적으로 가정법 보다 입지상법 및 최소고용요구량법이 우수한 방법으로 분석되고 있고, 실증적인 측면에서 “입지상법”은 시·군단위 이상 대규모 지역사회 예측방법으로 적합하고, “최소고용요구량법”은 읍·면·동단위 이하의 소규모 지역사회의 예측방법으로 적합한 것으로 평가되고 있음.

- ▶ 동두천시의 경우 시·군단위의 지역사회이므로 “입지상법”이 적합하다고 볼 수 있으나, 경기도내 타 시·군과 비교하여 현격히 작은 경제규모를 보여 “최소고용요구량법”을 통한 분석과 비교분석하여 적절한 결과를 도출함.

인구모형의 선택

구 분		모형의 특징	선택
수출 기반 모형	가정법	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지역의 각 산업 전체를 수출부문, 수입부문으로 결정하여 수출규모를 예측 ▪ 생산품이 소비되는 두 시장(지역 내 시장, 지역 외 시장) 중 어느 한 시장을 완전히 무시함으로써 이론적 바탕을 제공하지 못함 	X
	입지상법	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 산업의 지역 집중도와 전국 집중도의 차이에 의해 지역 수출량을 결정 ▪ 지역상품과 전국상품의 질적 차이를 반영하기 힘들 ▪ 시·군단위 이상의 대규모 지역사회 예측에 적절한 방법 	O
	최소고용 요구량법	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 경제 규모가 비슷한 지역들을 대상으로 각 산업의 구성비가 가장 낮은 지역과 비교하여 지역 수출량을 결정 ▪ 최소비율을 보이는 지역이 자급자족형 경제 구조인지에 대한 실증적 판단이 어려움 ▪ 읍·면·동 단위 소규모 지역사회 및 분화된 산업구조에 대한 정보가 부족한 지역의 예측에 적절한 방법 	O

참고) 도시 및 지역경제 분석론, 김홍배, 技文堂, 2001

6) 입지상법을 이용한 사회적 증가인구 산정

- ▶ 수출기반모형은 지역의 산업을 수출 또는 수입 산업으로 구분하고, 수출산업은 수출부분과 수입부분 종사자로 구분함.

$$E_i^d = Ex_i^d + Em_i^d$$

E_i^d : 동두천의 i산업 종사자수

Ex_i^d : 동두천의 i산업 수출부분 종사자수

Em_i^d : 동두천의 i산업 수입부분 종사자수

- ▶ 수출기반모형은 수출부분 경제규모의 변화가 수입부분 경제규모에도 영향을 미친다는 가정에서 출발하며, 수출부분 경제 1단위가 수입부분 경제에 미치는 영향은 수출승수를 통해 계산됨.

$$\lambda^d = \frac{E^d}{Ex^d}$$

λ^d : 동두천의 i산업 입지상계수

E^d : 동두천의 전체 산업 종사자수

Ex^d : 동두천의 수출부분 종사자수

- ▶ 입지상법은 지역경제를 구성하는 산업의 지역특화도를 측정하는 방법으로, 이러한 특화도는 각 산업이 동두천에서 차지하는 비율과 전국에서 각 산업이 차지하는 비율을 비교함으로써 측정되는데 이는 입지상계수(LQ)로 나타남.

$$LQ_i = \frac{\frac{E_i^d}{E^d}}{\frac{E_i^n}{E^n}}$$

LQ_i : 동두천의 i산업 입지상계수

E_i^n : 전국의 i산업 종사자수

E^n : 전국의 전체 산업 종사자수

- ▶ 입지상계수가 1을 초과하여 나타나는 산업은 수출부분이 존재하는 산업이라고 할 수 있고 1이하인 산업은 수입 산업으로 분류할 수 있음.

동두천의 산업 특화도 분석

산업대분류	종사자수		입지상계수 (LQ _i)
	동두천	전국	
1. 농림업	-	27,723	0.00
2. 어업	-	7,481	0.00
3. 광업	35	20,537	1.32
4. 제조업	4,661	3,411,003	1.06
5. 전기·가스·수도업	120	62,312	1.49
6. 건설업	610	713,775	0.66
7. 도소매업	3,357	2,539,189	1.02
8. 숙박·음식점업	3,023	1,738,724	1.35
9. 운수업	1,168	858,018	1.05
10. 통신업	164	139,273	0.91
11. 금융·보험업	620	600,173	0.80
12. 부동산·임대업	434	395,880	0.85
13. 사업서비스업	215	926,229	0.18
14. 공공행정·사회보장행정업	755	508,032	1.15
15. 교육서비스업	1,177	1,079,364	0.84
16. 보건·사회복지사업	676	559,258	0.94
17. 오락·문화·운동관련 산업	476	354,974	1.04
18. 기타 공공·수리·개인서비스업	1,541	787,221	1.51
합 계	19,032	14,729,166	-

자료) 동두천 통계연보 2003, 전국 통계연보 2003

- ▶ 입지상계수(LQ)를 통해 분석된 동두천의 특화산업(LQ_i>1)은 광업, 제조업, 전기·가스·수도업, 도소매업, 숙박·음식점업, 운수업, 공공행정·사회보장행정업, 오락·문화·운동관련 산업, 기타공공수리 및 개인서비스업 등으로 나타남.
- ▶ 앞서 설명한 바와 같이 특화산업의 경우 수출부문 종사자 인구나 수입부문 종사자 인구나 나누어 분석할 수 있으며, 입지상법의 경우 수출량의 산정은 동두천에서 그 산업에 종사하는 종사자 비율과 전국비율을 비교함으로써 구하여 짐.

$$Ex_i^d = \left(\frac{E_i^d}{E^d} - \frac{E_i^n}{E^n} \right) E^d$$

입지상법에 의한 동두천시 수출부문 종사자수 산정

산업대분류	산업 특화도(E_i/E)		수출부문 종사자수
	동두천	전국	
1. 농림업	0.000	0.002	-
2. 어업	0.000	0.001	-
3. 광업	0.002	0.001	8
4. 제조업	0.245	0.232	254
5. 전기·가스·수도업	0.006	0.004	39
6. 건설업	0.032	0.048	-
7. 도소매업	0.176	0.172	76
8. 숙박·음식점업	0.159	0.118	776
9. 운수업	0.061	0.058	59
10. 통신업	0.009	0.009	-
11. 금융·보험업	0.033	0.041	-
12. 부동산·임대업	0.023	0.027	-
13. 사업서비스업	0.011	0.063	-
14. 공공행정·사회보장행정업	0.040	0.034	99
15. 교육서비스업	0.062	0.073	-
16. 보건·사회복지사업	0.036	0.038	-
17. 오락·문화·운동관련 산업	0.025	0.024	17
18. 기타 공공·수리·개인서비스업	0.081	0.053	524
합 계	1.000	1.000	1,853

- ▶ 동두천시의 수출부문종사자 인구는 1,853인으로 분석되었으며, 동두천의 수출승수(λ^d)는 10.27로 나타남.
- ▶ 각 사업별 종사자수 변화는 「제2지방산업단지」가 약 2,800인, 「동두천 사이언스타워」가 약 250인, 「제생병원」이 약 500인, 「노인전문병원」이 약 100인의 종사자가 고용될 예정됨.

사업별 종사자 수

사업별	종사자수(인)			
	1단계 (2002~2005)	2단계 (2006~2010)	3단계 (2011~2015)	4단계 (2016~2020)
제2지방산업단지	-	1,770	1,079	-
동두천사이언스타워	-	250	-	-
제생병원	-	500	-	-
노인전문병원	-	100	-	-

- ▶ 수출승수를 통해 예상되는 고용파급 효과는 「제2지방산업단지」가 약 29,000인, 「동두천사이언스타워」가 약 3,000인, 「제생병원」이 약 5,000인, 「노인전문병원」이 약 1,000인으로 분석됨.
- ▶ 종사자 인구를 기반으로 지역인구를 예측하게 되는데 일반적으로 가구당 인구수에 의한 방법과 지역의존비(Dependency Ratio, DR)를 토대로 인구를 추정하는 2가지 방법이 주로 이용되고 있음.

인구추정 방법의 선택

구 분	지표의 특징	선택
가구당 인구	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 1가구당 평균 가구원수 ▪ 세대주가 여러 부양가족의 생계를 책임지는 근대적 가구구성을 형성하고 있는 지역사회에서 비교적 정확한 예측수단으로 활용됨 ▪ 여성인구의 경제참여율 증가, 1인세대의 증가 등 경제력을 바탕으로 한 가족구성을 이루는 사회에서는 잘 맞지 않는 성향이 강하며, 인구의 과대추정 가능성이 큼 	X
지역의존비 (Dependency Ratio)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 비경제활동인구에 대한 경제활동인구의 비율 ▪ 여성의 경제활동 참여율이 높고, 높은 취업률을 보이는 사회에서 비교적 정확한 예측수단으로 활용됨 	O

- ▶ 경제력을 바탕으로 한 최근의 가족구성을 반영할 수 있고, 인구의 과대추정 가능성을 배제하기 위해 지역의존비(Dependency Ratio, DR)를 토대로 유입인구를 추정함.

$$DR^d = \frac{NE_t^d}{E_t^d}$$

DR^d : 동두천의 지역의존비

NE_t^d : t시점의 동두천 비경제활동인구

E_t^d : t시점의 동두천 경제활동인구

- ▶ 조성법을 기반으로 분석된 자연증가인구의 인구구조전망을 이용하여 분석된 향후 동두천의 지역의존비는 2005년 0.45, 2010년 0.46, 2015년 0.47, 2020년 0.35로 전망됨.
- ▶ 지역의존비를 바탕으로 산출된 사업별 유입인구는 「제2 지방산업단지」가 약 43,000인, 「동두천사이언스타워」가 약 4,000인, 「제생병원」이 약 7,000인, 「노인전문병원」이 약 1,000인으로 분석됨.

입지상법에 의한 단계별 유입인구 분석

사업별	유입인구(인)			
	1단계 (2002~2005)	2단계 (2006~2010)	3단계 (2011~2015)	4단계 (2016~2020)
제2지방산업단지	-	27,000	16,000	-
동두천사이언스타워	-	4,000	-	-
제생병원	-	7,000	-	-
노인전문병원	-	1,000	-	-

7) 최소고용요구량법을 이용한 사회적 증가인구 산정

- ▶ 최소고용요구량법은 입지상법과 유사한 지역경제분석기법으로 입지상법과의 차이는 수출량의 계산을 위해 비교되는 대상이 다름.
- ▶ 입지상법이 지역을 전국(광역지역)과 비교하여 수출량을 산정하는 반면 최소고용요구량법은 경제활동규모가 비슷한 지역들의 산업구조와 비교하여 수출량을 계산함.
- ▶ 최소고용요구량법의 수출량 산정은 경제활동규모가 비슷한 시·군의 각 산업 구성비를 비교하여 그 중 가장 낮은 산업구성비를 보이는 지역을 자급자족 경제라 가정하고 그 구성비를 그 산업의 최소고용요구비율로 결정함.
- ▶ 따라서 최소고용요구량법에 의한 수출량의 산정은 동두천에서 그 산업에 종사하는 종사자 비율과 비교 대상지역중 그 산업에 종사하는 종사자비율이 가장 낮은 지역의 종사자비율을 비교함으로써 구하여짐.

$$Ex_i^d = \left(\frac{E_i^d}{E^d} - \frac{E_i^m}{E^m} \right) E^d$$

E_i^m : i산업의 종사자비율이 가장 낮은 m지역 내 i산업 종사자수

E^m : i산업의 종사자비율이 가장 낮은 지역의 전체 종사자수

- ▶ 최소고용요구량법에서 가장 중요한 부분은 지역경제 분석을 위한 분석대상의 선택에 있음.
- ▶ 이를 위한 비교분석의 대상은 경기도내 동두천시와 산업종사자 규모가 비슷한(총 종사자수 1만~2만인 규모) 양평군, 가평군, 연천군을 비교대상으로 선정함.
- ▶ 4개 시·군(동두천시, 양평군, 가평군, 연천군)의 산업별 종사자수 자료를 토대로 경기도내 종사자수 1만~2만인 규모 지역의 산업별 최소고용요구율을 산정함.

4개시·군의 산업별 고용자수 및 최소고용 요구율

산업별	시·군별				
	동두천시	양평군	가평군	연천군	최소고용 요구율
1. 농림업	-	164	43	184	-
2. 어업	-	23	-	-	-
3. 광업	35	-	45	9	-
4. 제조업	4,661	1,371	1,199	2,274	0.055
5. 전기·가스·수도업	120	46	155	72	0.001
6. 건설업	610	1,268	926	545	0.017
7. 도소매업	3,357	2,851	2,189	1,757	0.064
8. 숙박·음식점업	3,023	4,382	3,588	1,935	0.055
9. 운수업	1,168	792	405	359	0.019
10. 통신업	164	170	138	121	0.002
11. 금융·보험업	620	635	471	430	0.008
12. 부동산·임대업	434	445	340	142	0.012
13. 사업서비스업	215	376	376	167	0.006
14. 공공행정·사회보장행정업	755	991	872	1,195	0.007
15. 교육서비스업	1,177	1,747	971	901	0.037
16. 보건·사회복지사업	676	775	746	452	0.010
17. 오락·문화·운동관련산업	476	506	1,103	259	0.012
18. 기타 공공·수리·개인 서비스업	1,541	1,214	1,150	828	0.025
합 계	19,032	17,756	14,717	11,630	-

자료) 경기도 통계연보, 2003

최소고용요구량법에 의한 동두천시 수출량 산정

산업대분류	동두천 산업구성비	최소고용비	수출부문 종사자수
1. 농림업	0.000	-	-
2. 어업	0.000	-	-
3. 광업	0.002	-	35
4. 제조업	0.245	0.055	3,191
5. 전기·가스·수도업	0.006	0.001	71
6. 건설업	0.032	0.017	-
7. 도소매업	0.176	0.064	526
8. 숙박·음식점업	0.159	0.055	-
9. 운수업	0.061	0.019	644
10. 통신업	0.009	0.002	-
11. 금융·보험업	0.033	0.008	11
12. 부동산·임대업	0.023	0.012	202
13. 사업서비스업	0.011	0.006	-
14. 공공행정·사회보장행정업	0.040	0.007	-
15. 교육서비스업	0.062	0.037	-
16. 보건·사회복지사업	0.036	0.010	-
17. 오락·문화·운동관련산업	0.025	0.012	52
18. 기타 공공·수리·개인서비스업	0.081	0.025	240
합 계	1.000	1.000	4,972

- ▶ 결정된 수출량으로부터 수출승수를 구하고 이를 통해 지역인구를 예측하는 과정은 입지상법과 동일함.
- ▶ 최소고용요구량법을 통해 산출된 동두천시의 수출부문 종사자수는 4,972인으로 나타났으며, 이를 통해 계산된 수출승수(λ^d)는 3.83으로 나타남.
- ▶ 수출승수를 통해 예상되는 고용과급 효과는 「제2지방산업단지」가 약 11,000인, 「동두천사이언스타워」가 약 1,000인, 「제생병원」이 약 2,000인, 「노인전문병원」이 약 400인으로 분석됨.
- ▶ 지역의존비를 바탕으로 산출된 사업별 유입인구는 「제2지방산업단지」가 약 16,000인, 「동두천사이언스타워」가 약 1,000인, 「제생병원」이 약 3,000인, 「노인전문병원」이 약 1,000인으로 전망됨.

최소고용요구량법에 의한 단계별 유입인구 분석

사업별	유입인구(인)			
	1단계 (2002~2005)	2단계 (2006~2010)	3단계 (2011~2015)	4단계 (2016~2020)
제2지방산업단지	-	10,000	6,000	-
동두천 사이언스타워	-	1,000	-	-
제생병원	-	3,000	-	-
노인전문병원	-	1,000	-	-

8) 모형의 선택

- ▶ 입지상법과 최소고용요구량법을 통해 계산된 지역인구예측이 차이가 나는 것은 입지상법의 동일한 상품에 대한 가정과 최소고용요구량법의 동일한 노동생산성의 가정이 가져오는 차이임.
- ▶ 앞서 언급한 바와 같이 동두천시는 대규모 지역경제 분석에 적합한 입지상법을 적용하여 지역경제예측을 하기에는 경기도내 타 시·군과의 경제규모를 비교해볼 때 현격한 차이를 보여 반드시 입지상법이 적합한 분석기법이라고 보기 어려운 점이 있음.
- ▶ 이러한 차이에 따라 『도시 및 지역경제 분석론(김홍배, 技文堂, 2001)』에서는 두 모형의 평균을 적용하는 방법도 하나의 방법론으로 제시하고 있음.
- ▶ 따라서 두 모형을 바탕으로 동두천시가 고성장하여 대규모 지역경제를 형성할 경우 입지상법에 의한 지역경제분석기법을 적용하고, 상대적으로 성장이 더디어 저성장할 경우 최소고용요구량법에 의한 지역경제분석기법을 활용하며, 고성장과 저성장 사이의 경제성장(중성장)을 이룰 경우 두 모형의 산출 평균값을 활용하여 인구성장 모형을 선택함.

9) 사회적 증가인구의 산정

- ▶ 주택개발형 사업을 통해 유입될 것으로 예상되는 인구는 입주예상 시기별로 외부유입률을 적용하여 사회적 증가인구를 산정함.
- ▶ 예상할 수 있는 여건변화에 따라 인구성장모형을 고·중·저성장의 3가지로 구분하여 산정함.
- ▶ 고용창출형 사업의 경우 인구가 고성장할 경우 수출기반모형 중 입지상법을 활용하여 단계별 유입인구를 산정하고, 저성장할 경우 최소고용요구량법, 중성장할 경우 이 둘의 산술평균을 활용하여 유입인구를 산정함.

바. 계획인구의 설정

- ▶ 동두천시 인구지표의 설정을 위해 자연증가분과 사회적 증가분을 구분하여 추정된 결과 생산법에 의한 자연증가만을 고려한 동두천시 인구는 목표년도인 2020년에 약 86,000인에 이를 것으로 예상됨.
- ▶ 사회적 증가인구는 동두천시의 여건변화를 고려하여 고성장·중성장·저성장의 3개안을 설정하였으며 그 결과 성장안에 따라 35천~58천인의 외부유입이 가능할 것으로 예상됨.
- ▶ 정책 추진방향과 여건변화를 현실적·객관적으로 고려한 중성장안을 채택하여 부문별 계획수립의 기준이 되는 계획인구를 133,000인으로 설정함.

단계별 외부유입인구 산정

구분		선택기준			외부 유입인구				
		고	중	저	1단계 (~2005)	2단계 (~2010)	3단계 (~2015)	4단계 (~2020)	
주택개발형 개발사업	생연택지개발사업	○	○	○	약3,000인	약7,000인	-	-	
	송내택지개발사업	○	○	○	약9,000인	-	-	-	
	불현토지구획정리사업	○	○	○	-	약1,000인	-	-	
	민간택지개발사업	○	○	○	-	약2,000인	-	-	
	반환확정 미군공여지 활용	○	○	○	-	약1,000인	약2,000인	-	
고용창출형 개발사업	제2지방 산업단지 건설	입지상법	○	×	×	-	약15,000인	약10,000인	-
		산술평균	×	○	×	-	약10,000인	약7,000인	-
		최소고용요구량법	×	×	○	-	약5,000인	약3,000인	-
	동두천 사이언스 타워 건립	입지상법	○	×	×	-	약2,000인	-	-
		산술평균	×	○	×	-	약1,000인	-	-
		최소고용요구량법	×	×	○	-	약1,000인	-	-
	제생병원 개원	입지상법	○	×	×	-	약4,000인	-	-
		산술평균	×	○	×	-	약3,000인	-	-
		최소고용요구량법	×	×	○	-	약1,000인	-	-
	노인전문 병원 개원	입지상법	○	×	×	-	약2,000인	-	-
		산술평균	×	○	×	-	약1,000인	-	-
		최소고용요구량법	×	×	○	-	-	-	-
외부유입률		최대60%			45~55%	58~60%	60%	60%	
외부유입 인구	고성장안	합계	58,000	12,000	34,000	12,000	-		
	중성장안		47,000	12,000	26,000	9,000	-		
	저성장안		35,000	12,000	18,000	5,000	-		

인구성장 모형

구분		2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
자연증가		74,739	77,462	80,982	83,828	86,156
사회적 증가 반영	고성장	74,739	89,000	126,000	141,000	143,000
	중성장	74,739	89,000	119,000	130,000	133,000
	저성장	74,739	89,000	110,000	119,000	121,000

구분		I	II	III	IV
		2002년 ~ 2005년	2006년 ~ 2010년	2011년 ~ 2015년	2016년 ~ 2020년
계획인구		89,000	119,000	130,000	133,000
여 건 변 화	전철				
	고속도로				
	미군 공여지 반환				
	외부 유입률	45 ~ 55%	58 ~ 60%	60%	60%
개 발 사 업	제2지방 산업단지				
	기타 개발사업				

사. 인구구조 전망 1) 연령별 인구구조 전망

- ▶ 집단생잔법에 의한 각 연령층별 인구와 사회적 증가에 의한 외부유입인구 등을 감안하여 연령별 인구구조를 전망함.
- ▶ 자연증가인구만을 고려한 집단생잔법에 따를 경우 2020년까지 유소년 인구(0~14세)는 19.7%에서 12.5%로 감소하고, 경제활동인구(15~64세)는 72.4%에서 58.4%로 감소, 노령인구는 7.4%에서 22.0%로 증가하는 것으로 나타남.
- ▶ 각 개발사업의 원활한 추진 등에 따른 사회적 유입인구를 고려한 결과 2020년 연령별 인구구조는 유소년인구 16.1%, 경제활동인구 68.7%, 노령인구 15.3%의 연령별 인구구조를 이룰 것으로 전망됨.

연령별 인구구조 전망

연령	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
계	73,177	89,000	119,000	130,000	133,000
0~4	4,351	5,133	6,276	6,796	6,818
5~9	5,411	5,499	6,863	7,270	7,072
10~14	4,654	6,327	7,267	7,740	7,475
유소년인구	14,416 (19.7%)	16,959 (19.1%)	20,406 (17.1%)	21,805 (16.8%)	21,364 (16.1%)
15~19	4,865	5,383	8,361	8,447	8,312
20~24	5,448	5,688	7,295	9,193	8,656
25~29	6,201	6,544	8,353	9,738	10,826
30~34	7,230	7,454	9,017	9,978	10,000
35~39	7,016	8,269	9,779	10,498	10,228
40~44	6,892	7,787	10,187	9,804	9,337
45~49	4,913	7,354	9,037	8,956	8,070
50~54	3,403	5,380	8,862	8,708	8,825
55~59	3,392	3,934	6,826	8,750	8,811
60~64	3,636	3,845	4,989	6,673	8,242
경제활동인구	52,996 (72.4%)	61,638 (69.3%)	82,705 (69.5%)	90,744 (69.8%)	91,307 (68.7%)
65~69	2,726	3,904	4,541	4,620	5,803
70~74	1,693	2,866	4,356	3,827	3,772
75~79	1,010	1,815	3,333	3,925	3,677
80이상	824	1,818	3,658	5,077	7,077
노령인구	6,253 (8.5%)	10,403 (11.7%)	15,888 (13.4%)	17,450 (13.4%)	20,329 (15.3%)

2) 성별 인구구조 전망

- ▶ 동두천은 1990년대 이전 여초현상이 두드러졌으나 남자인구 비율이 지속적으로 증가하여 1991년 이후 남초로 변화하였으며, 2002년 말 현재 남녀 성별인구구조는 여자인구 100명에 대한 남자인구비율이 102.5명으로 나타남.

성별 인구구조 추이

연도	총인구	남자	여자	성비	비고
1981	60,030	28,951	31,079	93.2	여초
1985	67,311	32,429	34,882	93.0	여초
1990	71,437	35,272	36,165	97.5	여초
1995	72,431	36,544	35,887	101.8	남초
2000	75,529	38,204	37,325	102.4	남초
2002	73,177	37,046	36,131	102.5	남초

자료) 동두천 통계연보, 각 연도

주) 인구는 외국인을 제외한 주민등록 인구

남녀성비는 여자 100명에 대한 남자인구 비율

- ▶ 자연증가인구와 사회적 증가인구를 고려한 장래 남녀 성비는 여자인구 100명당 남자인구가 2002년 102.5명에서 2005년 101.0명, 2010년 101.8명, 2015년 101.4명으로 나타났으며 목표년도 2020년에는 101.3명으로 전망됨.

성별 인구구조 전망

구분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
총인구	73,177	89,000	119,000	130,000	133,000
남자	37,046	44,953	60,030	65,452	66,931
여자	36,131	44,497	58,970	64,548	66,069
남녀성비	102.5	101.0	101.8	101.4	101.3

주) 남녀성비는 여자 100명에 대한 남자인구 비율

2. 경제지표

가. 지역경제현황

1) 취업구조

- ▶ 2002년의 경제활동인구는 약 32,000인으로 나타나고, 취업자 수는 약 22,000인(농가인구 포함), 취업률은 68.1%로 나타남.
- ▶ 산업구조별 취업자 현황은 1차산업 : 2차산업 : 3차산업의 구성비가 10.7 : 22.9 : 66.4로 나타나 3차산업이 높은 비중을 차지함.

취업구조현황

구 분	인 구(인)	비 고
총 인 구	74,739	
생산활동 가능인구	52,161	총인구의 71.3%
경 제 활 동 인 구	32,444	생산활동가능인구의 62.2%
소 계	22,107	취업률 68.1%
1차산업	2,382	취업인구의 10.7%
2차산업	5,054	취업인구의 22.9%
3차산업	14,671	취업인구의 66.4%

자료) 동두천 통계연보. 2003

2) 지역내총생산(GDRP)

- ▶ 1999년 이후 동두천의 지역내총생산 증가율은 연평균 6.58%로 경기도 연평균 증가율 7.33%와 비교해 낮은 수준을 보이고 있음.
- ▶ 2002년 경기도내에서 동두천이 차지하는 지역내총생산 구성비는 0.61%로 인구구성비(0.75%)에 비해 저조한 수준을 나타내고 있음.

연도별 지역내총생산(GDRP) 추이

연 도	1999년	2000년	2001년	2002년
경 기 도	94,472,521	105,312,881	111,987,695	122,188,682
동두천시	591,064	596,384	673,772	746,569

자료) 시·군단위 지역내총생산, 경기도, 각 연도

나. 경제구조전망

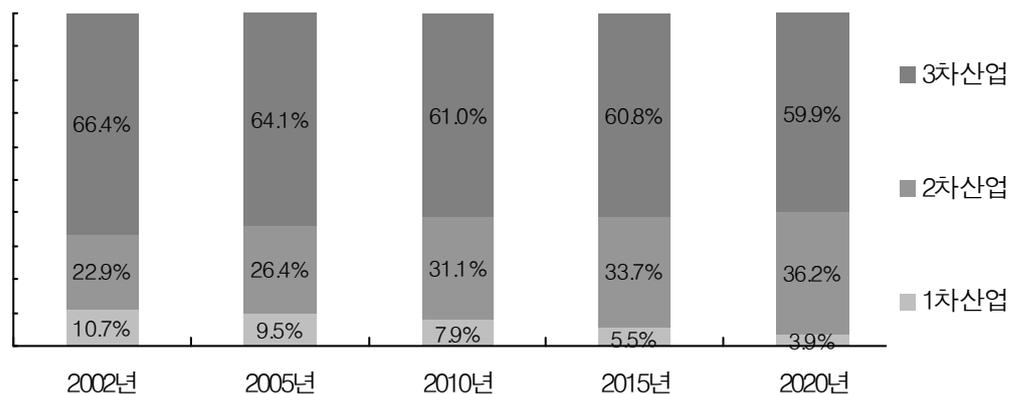
- ▶ 취업률은 2002년 68.1%에서 2020년 96.0%로 개선될 것으로 전망되고, 취업인구는 2002년에 약 22,000인에서 2020년에 약 63,000인으로 증가될 것으로 예상됨.
- ▶ 산업별 고용인구는 기준년도 2002년과 비교해 목표년도 2020년에는 1차산업이 10.7%에서 3.9%로 감소될 전망이며, 2차산업은 22.9%에서 36.2%로 늘어나고, 3차산업은 66.4%에서 59.9%로 감소하여 불균형적인 경제구조가 향후 점진적으로 개선될 전망이다.

지역경제 지표

(단위 : 인, %)

구 분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
총 인 구	74,739	89,000	119,000	130,000	133,000
15세~64세인구	52,161	62,114	82,705	90,744	91,307
경제활동인구	32,444	39,753	55,909	63,521	65,741
경제활동참가율(%)	62.2%	64.0%	67.6%	70.0%	72.0%
취 업 율(%)	68.1%	78.0%	87.0%	95.0%	96.0%
취 업 인 구 총인구대비(%)	22,107 (29.6%)	31,007 (34.8%)	48,640 (40.9%)	60,345 (46.4%)	63,111 (47.5%)
1차산업 취업인구대비 (%)	2,382 (10.7%)	2,946 (9.5%)	3,843 (7.9%)	3,319 (5.5%)	2,461 (3.9%)
2차산업 취업인구대비 (%)	5,054 (22.9%)	2,946 (26.4%)	15,127 (31.1%)	20,336 (33.7%)	22,846 (36.2%)
3차산업 취업인구대비 (%)	14,671 (66.4%)	19,876 (64.1%)	29,671 (61.0%)	36,690 (60.8%)	37,804 (59.9%)

산업별 취업구조 변화 전망



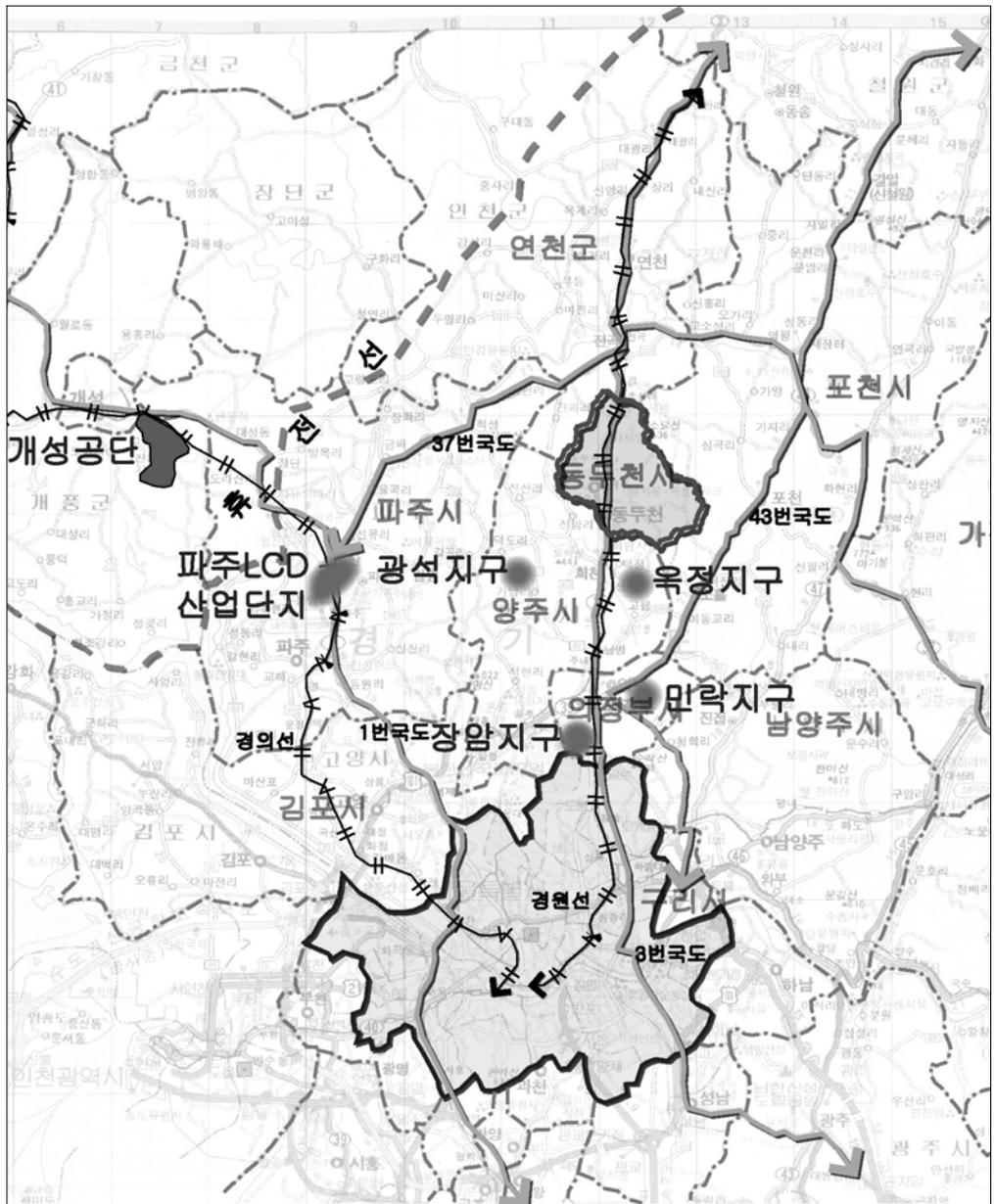
II. 공간구조의 설정

1 광역 구상

1. 수도권 북부지역의 현황

- ▶ 그동안 동두천은 전통적으로 국도3호선과 경원선 철도를 중심으로 한 남북축을 따라 발전해 왔으나 기존의 주택단지 위주의 도시개발은 인근의 정부, 양주시와의 경쟁에서 입지적으로 불리한 상황임.
- ▶ 양주시의 광석지구와 옥정지구 등에 대규모 개발계획이 진행중에 있으며, 의정부의 장암지구와 민락지구는 개발이 완료된 상태로 의정부·양주 일대에 수도권북부의 주택 공급이 집중됨.
- ▶ 개성공단 및 파주LCD단지의 조성 등 경기 서북권역을 중심으로 산업발전축이 형성되고 있음.

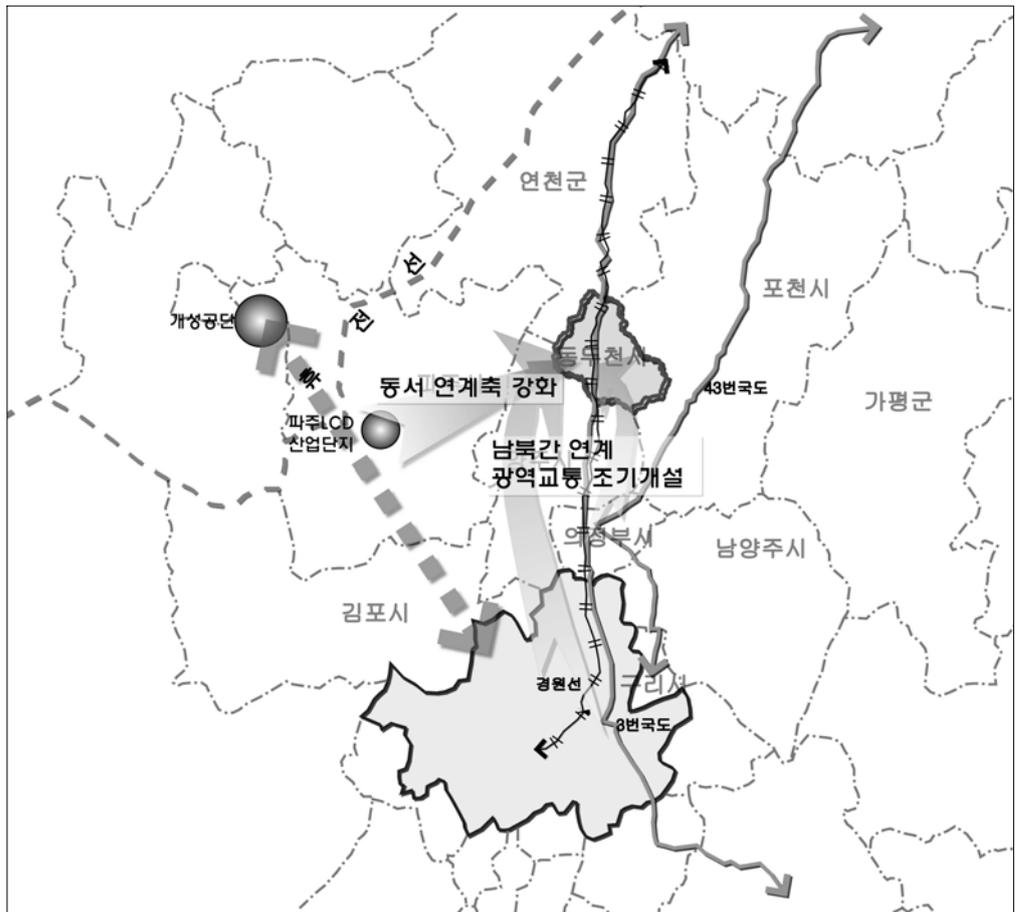
광역 입지 여건



2. 광역기본구상

- ▶ 주변도시들에 비해 경쟁적 열세에 있는 동두천의 개발수요를 창출하기 위해서는 서울 및 수도권 지역과 연결될 수 있는 광역교통체계를 조기에 구축할 필요가 있음.
 - 국도3호선의 교통량을 분산하기 위해 국도3호선 대체우회도로의 조기 건설이 필요하며 이와 더불어 서울과 직접 연결될 수 있는 서울~동두천간 고속도로의 조속한 추진이 필요함.
 - 파주LCD단지로부터 파급되는 개발수요를 수용하기 위해 수도권 제2 외곽순환고속도로의 파주~동두천 구간을 조기에 구축할 필요가 있음.
- ▶ 주거단지위주의 단조로운 개발에서 새로운 기능의 도입을 통한 다각적 개발로 도시의 자립기반을 제고할 필요가 있음.
 - 남북간 교류·협력이 강화되고 있고, 통일 후 서울과 북한을 잇는 교통·물류의 거점으로서 동두천의 입지적 중요성이 부각되고 있음.
 - 이러한 입지여건을 활용하여 통일시대의 남북간 물류·유통의 중심지로 도약하고, 이를 통해 지역경제의 활성화를 유도할 수 있을 것으로 판단됨.
- ▶ 기존 남북축에 의존한 도시발전추구는 한계성을 내포하고 있으므로 개성공단, 파주LCD단지 등 남북경협과 외자유치가 활발히 진행되는 경기서북권과의 연계를 통한 지역발전방안을 마련할 필요가 있음.

광역 기본구상



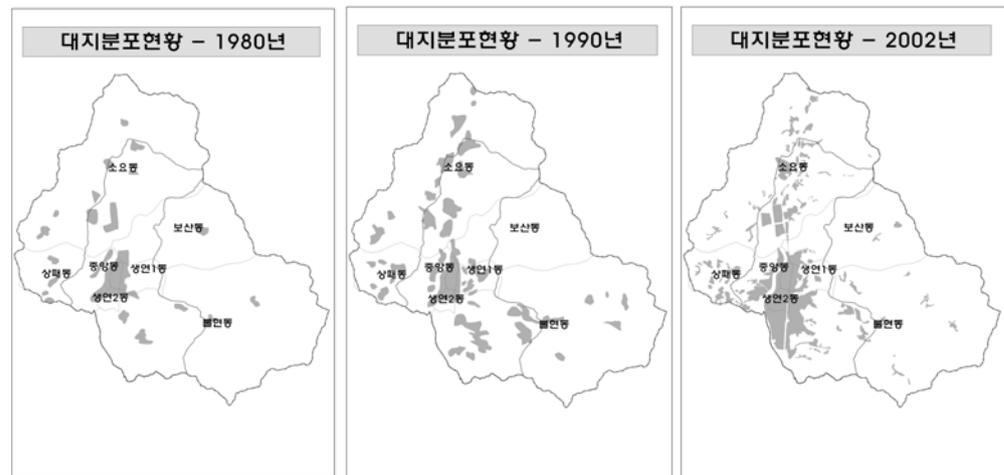
2 공간구조 구상

1. 공간구조 진단

가. 토지이용 변화추이

- ▶ 대지분포현황의 변화를 분석한 결과 기존 경원선과 국도3호선을 중심으로 집중된 대지분포가 점차 동두천의 서남측 방향으로 확대되어 가는 경향을 볼 수 있음.
- ▶ 이는 대부분 산악지형으로 이루어지고 군사보호구역과 미군공여지가 집중된 동북측 지역보다는 양주와 인접하며 평야를 이루고 있는 서남측으로 시가화가 진행되고 있음을 나타냄.

연도별 대지분포 변화 추이



- ▶ 동두천시는 기존 경원선과 국도3호선을 따라 남북 방향으로 발전되어 왔으나 기존 도심부에 과다하게 집중된 상업용지를 비롯해 향후 미군이전, 신시가지개발과 함께 정비되어야 할 도시공간 정비의 과제를 가졌다고 볼 수 있음.
- ▶ 따라서 공간구조의 정비를 통해 지역별 특성을 강화하여 독립된 생활권을 구성할 수 있도록 생활권별 자족기능을 고려한 도시공간구상의 수립이 필요함.
- ▶ 또한 남북의 주발전축을 보완할 수 있도록 동서발전축의 형성이 필요하며, 수려한 자연환경을 보전할 수 있는 친환경적 도시공간구조를 확립할 수 있도록 함.

2. 보전축 및 개발축의 설정

가. 보전축의 설정

- ▶ 수도권 광역도시계획(안)상 광역녹지축에 해당하는 마차산~소요산~국사봉~왕방산으로 이어지는 산악축을 녹지축으로 설정함.
- ▶ 도시를 남북으로 관통하는 신천을 중심으로 수변축을 설정하여 도시의 생태적 건강성을 지속가능하도록 함.

나. 개발축의 설정

- ▶ 국도3호선우회도로 개설, 서울~동두천간 고속도로 신설 및 경원선 복선전철화로 중심축의 성격이 강화된 기존 남북축을 개발주축으로 설정함.
- ▶ LCD산업단지 및 개성공단의 추진으로 수도권 북부지역의 중심산업벨트를 형성할 것으로 기대되는 파주(문산) 등과의 광역적 연계를 고려한 동서축을 개발부축으로 보완함.
- ▶ 향후 미군공여지의 반환이후 도시자족을 위한 새로운 도시기능의 도입공간으로써 보산동지역의 발전가능성을 고려함.

3. 공간구조 구상

가. 2016년 도시 공간구조 검토

- ▶ 역세권 위주의 중심지 체계설정으로 기형성된 남북축(경원선 및 국도3호선변)에 개발이 집중되어 도시의 균형적 발전에 기여하지 못함.
- ▶ 지역별로 여건을 감안한 실현성 있는 생활권 기능을 부여하였으나 미군기지 반환 후 보산동 지역의 공간활용에 대한 방향 제시가 필요함.
- ▶ 남북축에 비해 미약한 동서간 특히 경기 서북부지역과의 연계성을 강화하여 도시발전의 기회를 모색할 필요성이 있음.
- ▶ 도시지역에 형성된 환상형 녹지축과 도시 중앙의 남북방향 수변축(신천)을 유지하되 광범위하게 분포한 도시녹지공간은 도시개발 방향에 맞게 탄력적 조정이 필요함.

나. 대안의 설정

- ▶ 미군공여지의 반환시기와 규모를 고려함.
- ▶ 경기서북권과의 연계를 고려한 개발축을 설정함.
- ▶ 지역 여건을 감안한 생활권별 기능배분으로 다핵화 및 균형발전을 도모함.

공간구조 대안의 설정

구 분	대안 I	대안 II
공간구조 구상		
기본 전제	<ul style="list-style-type: none"> 전체 미군공여지가 목표년도내 반환될 경우 상패신시가지(국제자유도시)의 개발 	<ul style="list-style-type: none"> 반환시기가 확정된 기존 도시지역내 소규모 공여지(Mobile, Nimble, Castle)의 반환 상패 신시가지(국제자유도시)의 개발
중심지 체계	<ul style="list-style-type: none"> 2도심, 2지구중심, 2생활권중심 	<ul style="list-style-type: none"> 1도심, 2지구중심, 3생활권중심
개발축	<ul style="list-style-type: none"> 기존 남북축의 강화 (우회도로개설, 전철개통) 상패신시가지와 경기서북권 연계 보산동 미군 공여지를 활용한 행정·업무 다운 형성을 위한 동서축 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 기존 남북축의 강화 (우회도로개설, 전철개통) 상패 신시가지와 경기서북권 연계를 위한 동서축 ※보산생활권의 기능강화를 잠재적으로 유도
보전축	<ul style="list-style-type: none"> 수도권 광역녹지축을 수용한 외곽 녹지축 도시 중심부를 흐르는 신천 수변축을 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 수도권 광역녹지축을 수용한 외곽 녹지축 도시 중심부를 흐르는 신천 수변축을 형성
장점	<ul style="list-style-type: none"> 예상되는 여건변화에 폭넓게 대응가능한 적극적 도시공간구조 형성 기존 도심과 동서지역의 균형 있는 발전을 유도 	<ul style="list-style-type: none"> 현재 예측 가능한 여건변화에 맞게 적절한 도시공간구조 형성 기존 도시공간구조의 점진적 개선을 통한 안정적 도시발전을 유도
단점	<ul style="list-style-type: none"> 미군이전계획의 자연시 공간구조의 실현성이 불투명 과다한 시가화예정용지의 계획으로 토지의 비효율적 이용이 우려 	<ul style="list-style-type: none"> 도시여건의 급격한 변화(미군이전계획의 급진전 등)가 발생할 경우 걱정된 공간활용의 대안을 제시하기 어려움 기존 시가지와 상패지역에 비해 북·동측 지역의 발전이 미약해 도시발전의 불균형을 초래
평가	△	○

다. 공간구조의 평가

- ▶ 미군이전문제 등 급변할 수 있는 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있는 대안Ⅱ를 도시기본계획의 기본 틀을 이루는 공간구조 구상으로 설정함.
- ▶ 여건변화전망을 고려하여 기존 중심의 정비를 통한 중심기능 회복 및 상업·행정 기능의 확충으로 중심지로서의 위상을 재정립함.
- ▶ 영상문화단지와 제2지방산업단지의 개발, 소요관광특구의 기능 활성화 등을 고려하여 소요 지구중심을 설정하여 문화 및 생산·고용기반의 중심지로 육성함.
- ▶ 상패동은 신시가지 개발을 고려하여 상패 지구중심으로 설정 하여 도시 자족기능도입(유통, 첨단산업) 및 새로운 주거의 중심지로 활성화함.
- ▶ 보산동(미군공여지)일대는 반환이후 동두천의 원도심 기능을 복원하여 새로운 행정·업무 주임으로서의 발전방향을 예비함
- ▶ 행정동별로 생활권 중심을 설정하여 생활권별 균형 발전을 유도함.

공간구조 구상도

1도심

- 중앙

2지구중심

- 소요

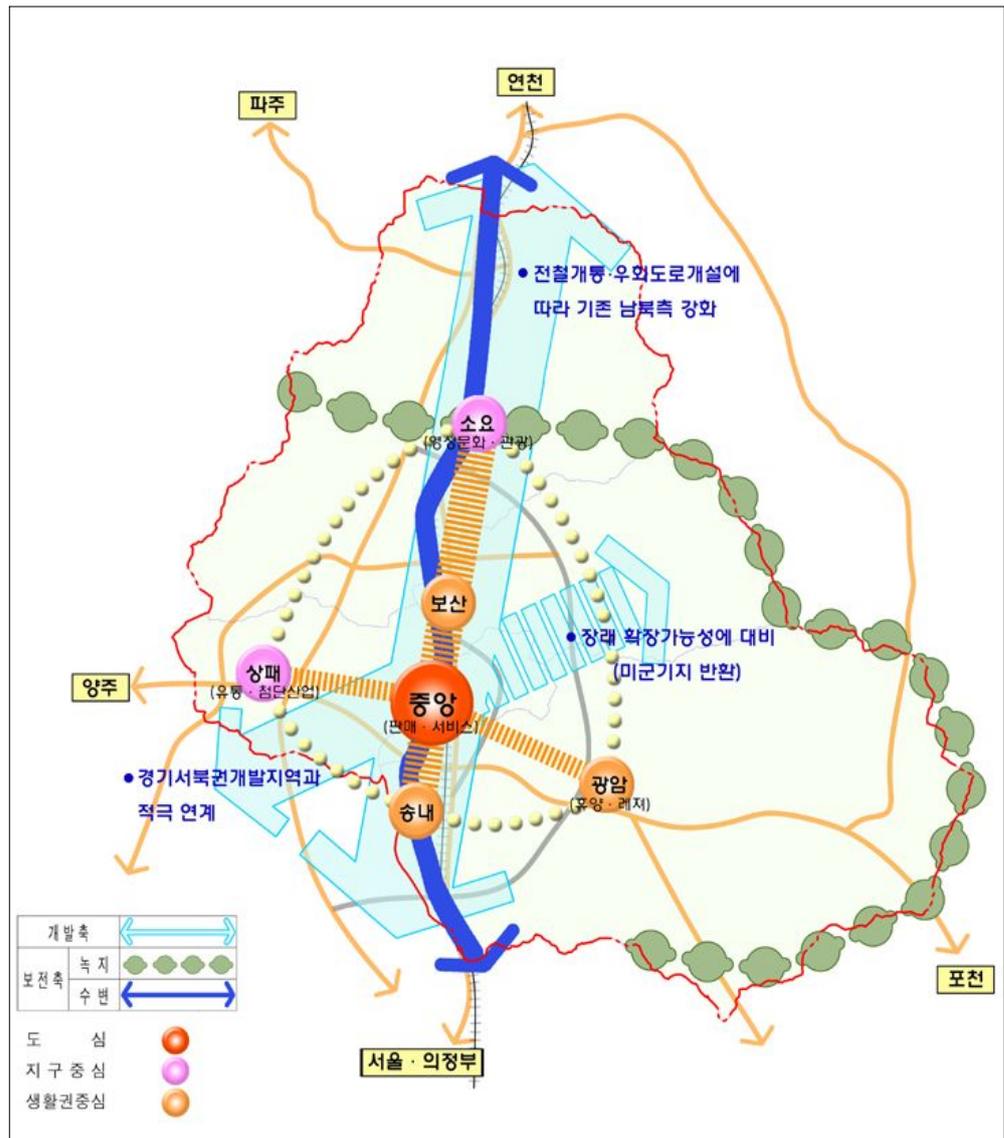
- 상패

3생활권중심

- 송내

- 광암

- 보산



3 생활권 설정

1. 생활권설정 기본방향

- ▶ 하나의 생활권은 인구규모 및 공공시설 수요를 고려한 적정규모가 될 수 있도록 설정함을 원칙으로 함.
- ▶ 행정구역을 기준으로 하며, 그간의 발전과정, 자연환경, 토지이용상황 등을 고려하여 주요 지형지물을 기준으로 경계를 설정함.

2. 생활권 설정

- ▶ 중심지 체계와 행정구역(행정동경계) 및 주요개발사업(송내·생연 택지개발사업 등) 등을 기준으로 하여 소요·중앙·상패·송내·광암·보산의 6개 생활권으로 설정함.
- ▶ 미2사단이 입지해 있는 보산동 일원을 보산생활권으로 설정하여 장기적으로 대응가능 하도록 설정함.

생활권 설정



3. 생활권 현황

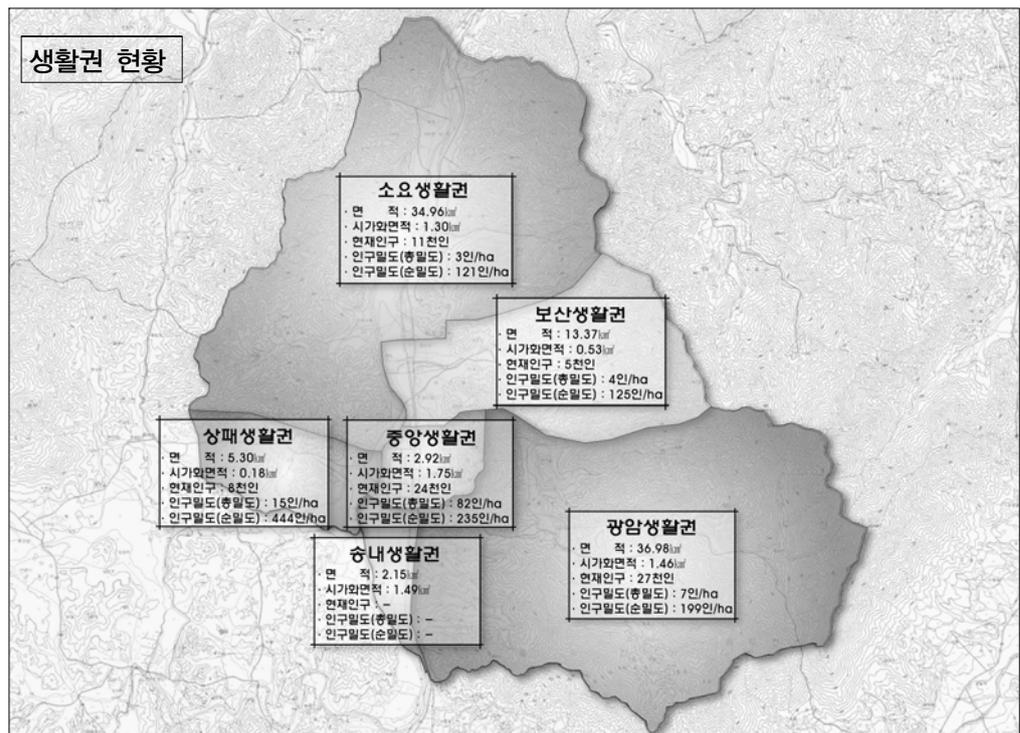
가. 인구분포 및 시가화현황

- ▶ 2002년 현재 중앙·송내 생활권은 50%를 상회하는 시가화율을 나타내고 있는 반면, 나머지생활권은 5%미만의 시가화율을 보이고 있음.
- ▶ 이를 통해 살펴볼 때 주로 경원선 주변으로 하여 시의 서남측으로 시가지가 형성되어 있음을 알 수 있으며, 지역간 불균형이 심각하게 나타남.
- ▶ 상패생활권은 순밀도(주거지면적에 대한 인구의 비율)가 444인/ha에 이르러 주거용지의 조성이 필요한 것으로 파악됨.
- ▶ 소요·광암·보산 생활권은 큰 면적을 차지하고 있는 데 비해 적은 인구가 거주하고 있는 것으로 나타나 지역균형발전적인 측면에서 향후 이들 지역의 발전을 모색할 필요가 있을 것으로 판단됨.

생활권별 인구분포 현황

구 분	단위	생활권					
		소요	중앙	상패	송내	광암	보산
총 면 적	km ²	34.96	2.92	5.30	2.15	36.98	13.37
시 가 지 면 적	km ²	1.30	1.75	0.18	1.49	1.46	0.53
시 가 화 율	%	3.7	59.9	3.4	69.3	3.9	4.0
인 구	천인	11	24	8	-	27	5
인구밀도(총밀도)	인/ha	3	82	15	-	7	4
인구밀도(순밀도)	인/ha	121	235	444	-	199	125

주) 총밀도 : 인구/총면적, 순밀도 : 인구/주거지역면적



나. 생활편익시설
현황

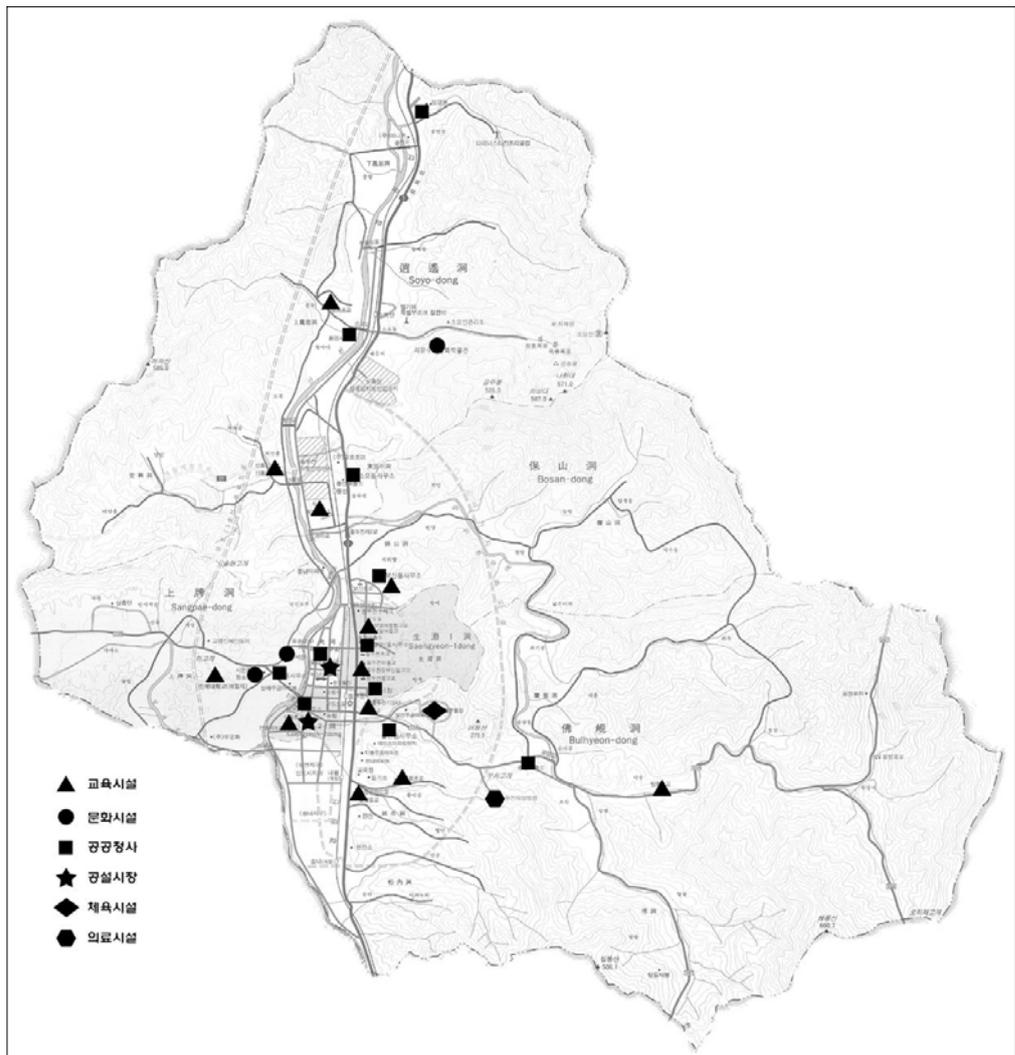
▶ 2002년 현재 생활편익시설 현황을 살펴보면 생활권별로 고른 분포를 보이지 못하고 있으며, 기존시가지내에 집중하여 분포되어 있음.

생활권별 생활편익시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	생활권					
	소요	중앙	상패	송내	광암	보산
교육시설	3	8	1	1	4	2
공설시장	-	1	-	1	-	-
공공청사	3	4	1	1	2	1
의료시설	-	-	-	-	1	-
체육시설	1	-	-	-	1	-
문화시설	1	-	2	-	-	-

주) 교육시설은 초·중·고·대학교, 의료시설은 종합병원, 체육시설은 종합운동장 및 골프장, 문화시설은 시민회관 및 도서관, 박물관 등



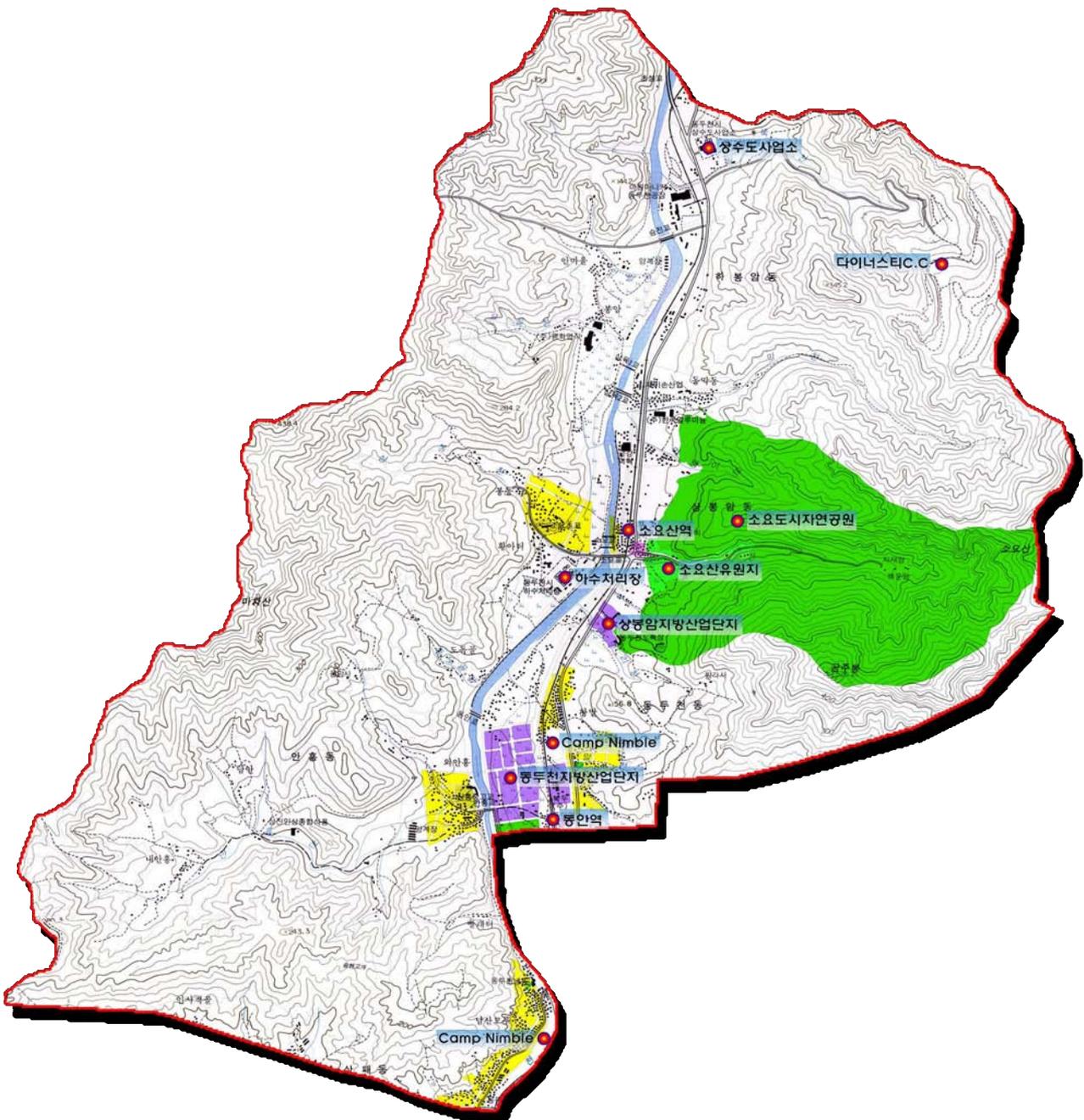
4. 생활권별 개발구상

가. 소요생활권

1) 현황

- ▶ 소요동 일대를 포함하며 소요산, 마차산, 다이너스티골프장 등 수려한 관광자원이 분포해 있음.
- ▶ 동두천지방산업단지, 상봉암지방산업단지 등 동두천 산업활동의 중심을 이루고 있는 곳으로 경원선 동안역, 소요산역이 입지함.
- ▶ 기준년도인구는 약 11,000인으로 동두천시 인구의 15%가 거주하고 있으며, 생활권 면적은 34.96km²임.

소요생활권 현황



2) 주요 개발구상(안)

■ 동두천제2지방산업단지

- ▶ 「접경지역지원법」 상의 지원사업으로 기존 동두천지방산업단지와 연결하여 19.1ha의 규모로 조성될 예정임.
- ▶ 동두천시의 기존 주력산업인 염색·피혁산업에서 탈피한 특화산업을 육성하고, 미래지향적이며 환경친화적인 산업단지의 개발을 통해 지역개발효과 및 경제과급효과를 극대화함.
- ▶ 파주LCD산업단지 및 개성공단이 조성되면 이들 지역으로부터 파생되는 산업수요를 수용하고 이를 동두천 산업발전의 원동력으로 활용함.
- ▶ 주변지역과의 상충을 억제하고 생태적 건강성을 유지하기 위해 녹지율을 15%이상 확보하도록 함.

■ 영상문화단지

- ▶ 안흥동 일원에 약 5.23km² 규모로 조성될 예정이며, Movie Theme Park, Studio City, Residential Area, University of Film Studies, 골프장 등이 입지할 예정임.
- ▶ 영상문화단지는 관광·레저·체육·문화·교육·휴양·산업이 어우러진 복합적 테마로 구성되며 관련 시설들 간의 상호 유기적 시너지효과를 극대화하도록 구성함.
- ▶ 영상문화단지의 건설에 따른 건설업 및 기타 관련 산업의 진흥으로 지역 경제에 큰 과급효과를 가질 것으로 예상되며, 단지 내 시설물 이용객들의 소비지출에 의해 지역의 소득·고용창출·지방재정력의 강화가 예상됨.
- ▶ 또한 주한미군 주둔지로서의 이미지에서 벗어나 영화산업의 메카, 통일시대의 거점도시, 평화의 상징적 도시로서 지역이미지 개선에 도움을 줄 것으로 기대됨.
- ▶ 기존의 소요산·탑동계곡 등의 관광자원과 영상문화단지가 지니는 테마를 연계하여 관광루트를 형성함으로써 특화된 관광산업으로 육성하고, 기존 수려한 환경을 최대한 보전하여 생태적 건강성을 유지하는 지속가능한 개발을 지향함.

■ 소요산권 테마형 관광휴양단지

- ▶ 소요산 도시자연공원 북측으로 1.66km²의 규모로 조성될 예정이며, 2016년까지 다목적 댐(홍수예방 및 산불방지 취수원)과 연계하여 위락·관광시설을 조성하여 관광단지로 육성하는 것을 목적으로 함.

- ▶ 소요산 주변의 수려한 관광자원과 기존 관광자원들을 연계하여 관광·휴양 단지를 조성하여 민간투자를 유도하고 수도권 관광객을 적극 유치함으로써 북부지역 관광거점도시로서의 성장을 도모함.
- ▶ 관광개발 사업을 통한 고용창출 극대화를 도모하여 지역경제를 되살리고, 자족도시로서 성장·발전하기 위한 기반을 조성함.
- ▶ 다양한 테마를 가진 시설의 배치와 자연친화적 개발로 이용객의 편의 및 환경성을 종합적으로 검토한 가족·청소년 단위 중심의 공공 휴양단지로 조성함.
- ▶ 자연환경이 우수한 지역은 최대한 보전하도록 하고, 주변경관과 어울리는 시설배치를 통해 주변산악의 보전적 가치가 유지될 수 있도록 함.
- ▶ 비점오염원 배출시설의 입지를 최대한 지양하고, 사업구역에서 발생하는 오수는 별도의 하수관거를 통해 분리·배출하여 수질환경을 보호하도록 함.

■ 소요 레저타운 조성계획

- ▶ 인근 체육시설(다이너스티C.C)과 연계하여 0.20km²의 규모로 조성되며, 2000년 국토이용계획 변경을 거쳐 현재 제2종지구단위계획을 수립하고 있음.
- ▶ 자연과 광천을 중심으로 한 전원적 3세대 가족휴양지를 테마로 하여 계획하며, 건전한 가족휴양시설 조성, 쾌적한 휴식공간, 스포츠·위락시설 형성을 목표로 계획함.

3) 소요생활권의 발전방향

- ▶ 동두천시의 북쪽에 위치하여 개발이 이루어지지 않은 지역이 대부분이나 개발사업이 활성화되고 또한 풍부한 개발가능지를 보유하고 있는 점을 고려해 계획인구를 18,000인으로 설정함.
- ▶ 영상문화단지 유치, 소요관광특구 정비, 소요산권 테마형 관광·휴양단지조성, 소요레저타운 건설 등을 통해 관광기능을 활성화함.
- ▶ 동두천제2지방산업단지 조성과 마니커 일원, 한국알미늄 일원, 하수처리장 주변 공업용지조성을 통해 고용기반시설을 유치함.

☞ 생산·고용기반 중심의 생활권

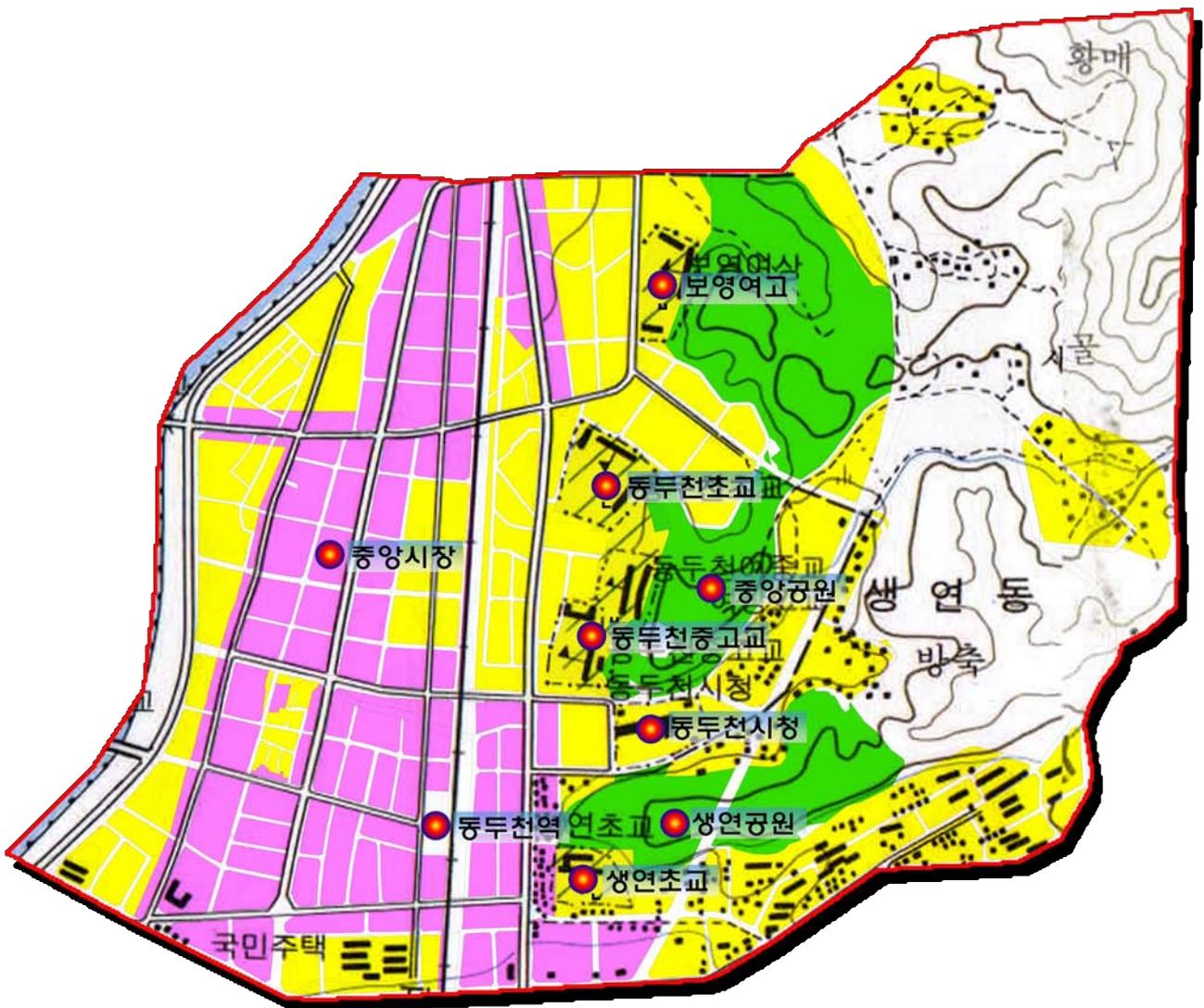


나. 중앙생활권

1) 현황

- ▶ 중앙동, 생연1·2동 일대가 해당하며 동두천시 상업지역의 대부분이 입지해 상권의 중심을 형성함.
- ▶ 동두천역, 시청, 중앙공원, 각급학교 등 동두천시의 행정, 문화, 교육의 중심 기능이 집중함.
- ▶ 기준년도인구는 약 24,000인으로 동두천시 거주인구의 약 32%를 차지하며, 시가화율이 60%, 인구밀도(순밀도)가 235인/ha에 이르는 등 동두천시에서 가장 개발이 많이 이루어진 지역임.
- ▶ 최근 송내동 지역의 신시가지 발전에 따라 기존 중심기능의 약화가 진행 중이며, 대부분 노후화된 상가지역으로 구성되어 있어 계획적 정비가 필요함.

중앙생활권 현황



2) 주요 개발구상(안)

■ 4개 역세권 지구단위계획(안)

- ▶ 동두천·보산·동안·소요산의 4개 역세권에 대한 지구단위계획을 통해 역세권의 계획적인 개발을 유도함.
- ▶ 기존 구시가지의 침체된 상업기능을 활성화하고, 전철역과 연계한 새로운 기능의 도입으로 고급화된 판매·서비스 제공의 중심지로서 탈바꿈함.
- ▶ 역세권별 특화된 개발전략을 통해 도시성장 거점으로 활용함.
 - 동두천역 : 지역 중심상권으로서의 위상정립
 - 보산역 : 관광특구와 연계된 쇼핑기능 강화
 - 동안역 : 공공·행정기능 및 산업 지원기능 역할 수행
 - 소요산역 : 관광객 유치에 위한 관광자원의 활성화

■ 철도폐선부지 활용계획

- ▶ 경원선의 복선전철화 및 고가화에 따라 기존 철도부지를 활용하여 시가지 동서간의 연계도로망을 확보하고, 역사 주변 폐선부지는 주차장으로 활용하여 환승체계 개선을 도모함.
- ▶ 또한 지행역에서 동안역까지 연결되는 보행도로망을 구축하여 차 없는 거리 및 특성화된 보행공간(걷고 싶은 거리)으로 조성하여 주변상가와 연계하고 시민들을 위한 여가공간으로 활용함.
- ▶ 철도역사 및 주변 공지와 연계한 도심공원, 소광장 등 4~6개소의 소공원을 조성하여 시민들을 위한 휴식공간으로 활용함.

3) 중앙생활권의 발전방향

- ▶ 중앙생활권은 대부분 기개발된 지역으로 대규모 개발사업의 추진보다는 현재 거주민들의 생활환경개선을 위한 구시가지 정비를 목표로 하며, 계획 인구는 26,000인으로 설정함.
- ▶ 역세권개발과 연계하여 기존 노후화된 상업지역을 단계별로 정비하고, 토지이용을 현실화해 주거용도로 이용되고 있는 상업지역은 계획적 정비를 통하여 용도지역 조정을 검토함.
- ▶ 경원선복선전철화 사업에 따라, 용도가 폐기되는 기존 철도부지를 활용하여 일부는 공원화를 통한 시민휴식공간으로 개발하고, 일부는 주차장으로 활용하여 낙후된 지역이미지 개선에 활용하고 동서간 단절되었던 교통망을 연결하여 동서간 교류확대 및 지역균형발전을 위한 기반으로 활용함.

☞ 판매·서비스 등 동두천 시민의 생활편익서비스 제공 중심지

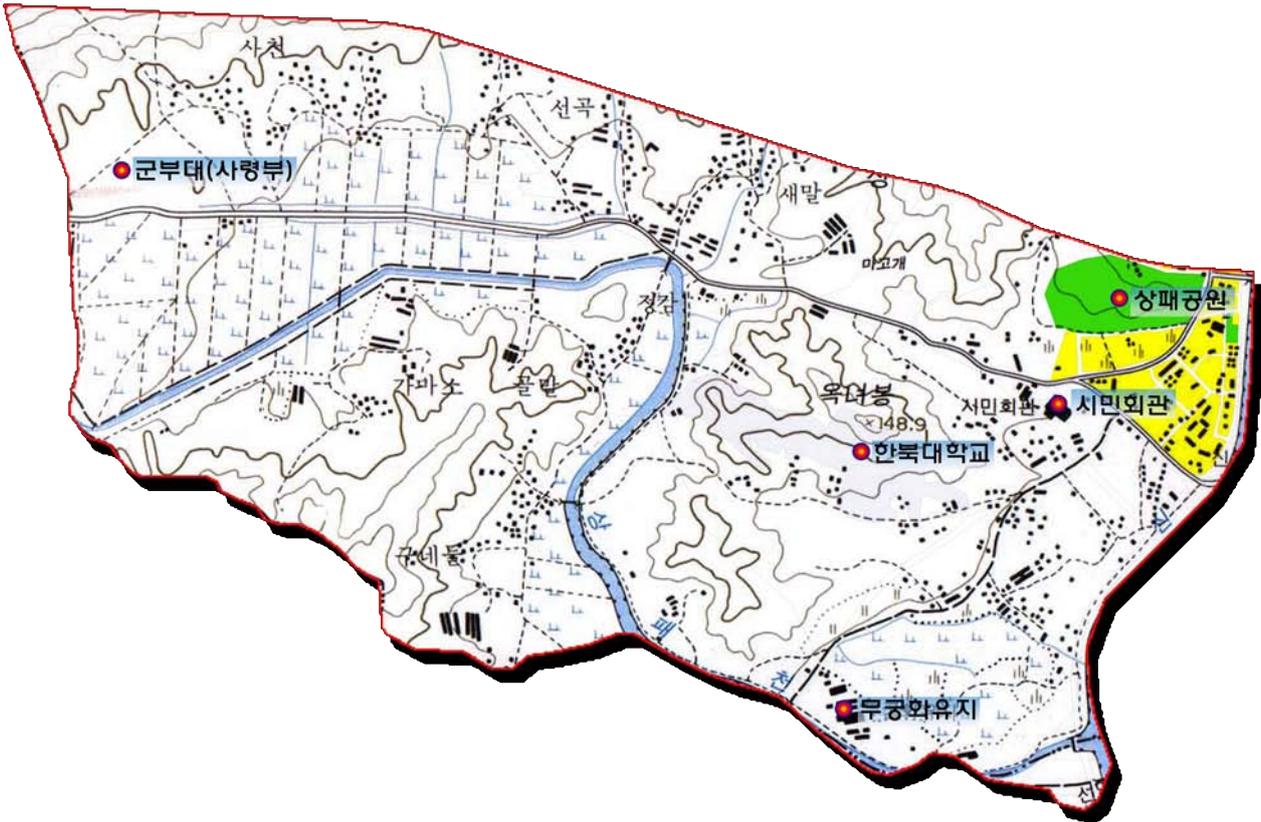


다. 상패생활권

1) 현 황

- ▶ 상패동 일원에 해당하며, 대부분 평탄한 지형으로 동두천의 서남쪽에 위치해 양주시, 과천시 등과의 연계에 유리한 지역임.
- ▶ 기준년도 인구는 약 8,000인이며, 한북대학교, 시민회관 및 청소년회관 등 교육·문화시설이 입지해 있는 지역임.

상패생활권 현황



2) 주요 개발구상(안)

■ 상패신시가지(국제자유도시)

- ▶ 미군이전 후 동두천의 도시기반 유지를 위한 다각적인 검토가 경기도나 정부차원에서 논의되고 있고 이러한 여건 하에 미군이전에 따른 동두천시 자족기반 상실에 대한 대책으로서 자족적 신도시 건설을 목표로 동두천 상패동일원과 양주 은현면 일대에 500만평규모의 국제자유도시건설이 추진되고 있음.
- ▶ 또한 「수도권 계획관리 기본계획」에서 수도권 북부지역의 지역생활 서비스 기능을 담당하고, 서울북부 주택수요의 수용을 위해 상패동 일원에 8만여 명을 수용할 수 있는 202만평의 신시가지를 구상하고 있음.



■ 동두천 종합유통단지

- ▶ 상패동 일원에 약 8만평규모로 조성될 예정이며, 경기북부 각 지역 기간산업의 산출물과 지역특산품의 유통 및 통일 후 남북 교역 활성화에 대비하여 북한과의 물류·유통 전진기지로서 활용할 계획임.
- ▶ 기존 산업단지 및 현재 추진 중인 제2지방산업단지와 함께 상패신시까지 내 자족기능으로 검토되고 있는 첨단산업단지에서 생산되는 물자의 유통망을 확보하고, 개성공단·과주LCD단지의 입지로 형성된 경기서북권 산업벨트와 연계하여 경기 북부내륙지역의 발전 동력으로 활용함.



3) 상패생활권의 발전방향

- ▶ 상패신시가지의 조성 및 유통단지 조성, 무궁화유지 일원 공업용지 조성 등을 통해 자족적 주거중심지를 형성할 것으로 예상되며, 이에 따라 계획인구를 11,000인으로 설정함.



☞ 새로운 도시기능 도입을 통한 동두천시 성장 동력 중심 생활권

라. 송내생활권

1) 현 황

- ▶ 동두천의 초입에 위치하며, 생연·송내택지개발사업지구, 불현토지구획정리사업지구 등 계획적으로 개발된 신시가지로 구성됨.

송내생활권 현황



2) 주요 개발구상(안)

■ 동두천 사이언스타워

- ▶ 송내택지개발사업지구내 7,400㎡규모로 조성될 예정이며, 연면적 9,938㎡의 아파트형 공장으로 건설함.
- ▶ 신규공장의 입지를 제한하는 「수도권정비계획법」에 의해 생산시설의 개발에 어려움이 있으며, 지역의 생산증대와 지역경제 활성화를 위하여 공간 절약형 첨단산업기반의 건립이 필요함.
- ▶ 저렴하고 효율적인 아파트형 공장의 공급을 통해 영세 도시형공장의 산업 경쟁력을 지원하고, 연구와 생산이 어우러진 창의적이고 혁신적인 첨단 중소기업을 육성하여 지역경제의 활성화에 이바지함.

■ 동두천 시외버스터미널

- ▶ 현재 운영중인 공용버스터미널은 시설이 협소하고 노후하여 기능이 현저히 저하되어 있으며, 도심에 위치해 교통체증을 유발하는 등 적절하지 못한 입지 여건을 지니고 있음.
- ▶ 송내지역은 광역교통여건의 개선에 따라 교통수단간의 연계, 양주·포천 등 주변지역과의 연결, 가용토지의 규모 등으로 판단할 때 터미널 입지의 최적지로 평가됨.

3) 송내생활권의 발전방향

- ▶ 각 개발사업에 따른 유입인구를 고려하여 계획인구를 37,000인으로 설정함.
- ▶ 동두천사이언스타워 및 생활권 남측 여객자동차터미널 계획을 통해 자족 기능을 부여함.

☞ 계획적 개발을 통한 新 주거중심의 생활권

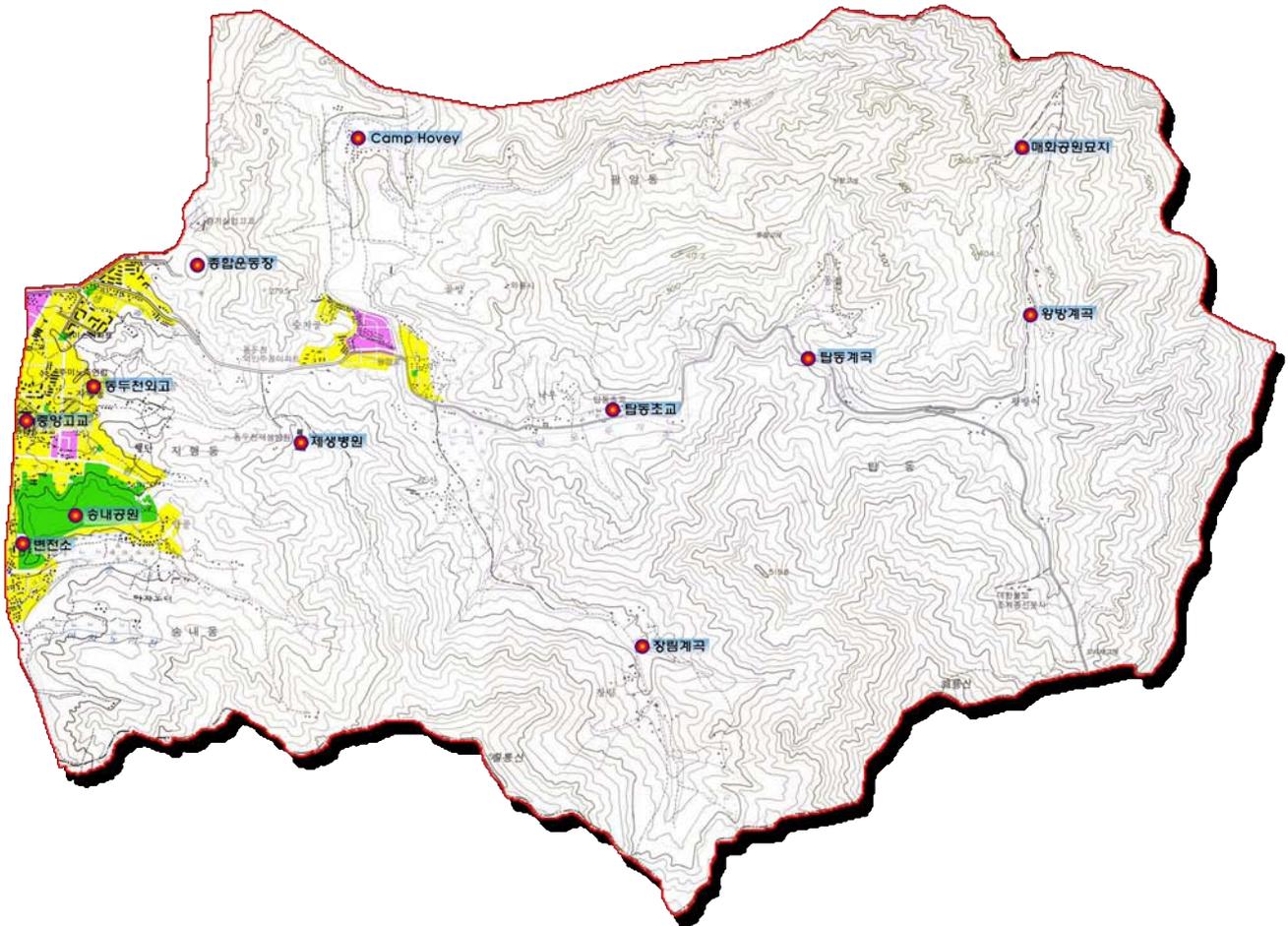


마. 광암생활권

1) 현 황

- ▶ 불현동 일대를 포함하며, 종합운동장, 동두천외고, 제생병원 등 교육·의료·체육 시설이 입지함.
- ▶ 장림계곡, 탐동계곡 등의 관광자원이 분포하며, 동두천시에서 가장 환경적 보존가치가 큰 지역임.
- ▶ 기준년도 인구는 약 27,000인이며, 생활권 면적은 36.98km²임.
- ▶ 시가화면적은 1.46km²로 시가화율이 3.9%에 불과하며, 전체면적에 대한 인구밀도도 ha당 7인으로 면적에 비해 개발이 크게 이루어지지 않음.
- ▶ 미군주둔지인 Camp Hovey와 훈련장인 Gimbols가 큰 면적을 차지하고 있어 향후 미군공여지의 반환이후 이들 지역에 대한 개발에 따라 발전가능성이 있는 지역으로 볼 수 있음.

광암생활권 현황



2) 주요 개발구상(안)

■ 탐동계곡 관광지

- ▶ 탐동계곡 일원에 90ha의 규모로 조성될 예정이며, 자연친화적인 종합 휴양·위락관광단지로 개발함.
- ▶ 계곡의 효율적인 활용을 통해 자연자원의 가치를 제고하고 다양한 계층을 수용하기 위한 숙박·오락·상업·운동·휴양·공공시설을 도입함.
- ▶ 주변 환경의 훼손을 최소화하는 환경친화적 계획과 주변경관과 어울리는 시설 배치를 통해 전통과 문화 및 수려한 자연환경을 부각시킨 관광·휴양 도시로서의 새로운 도시이미지를 제고함.

■ 장림계곡 관광지

- ▶ 탐동동 장림계곡 일원에 18.3ha의 규모로 조성될 예정이며, 현재 자연발생 유원지로 관리되고 있는 지역으로 가족형 관광자원으로 개발함.
- ▶ 탐동석불 등 주변 향토문화재와 연계하여 당일 관광 및 휴식을 목적으로 하는 가족단위의 소규모 자연참여형 관광지로 개발하고, 자연훼손을 최대한 억제하여 환경친화적으로 계획함.

3) 광암생활권의 발전방향

- ▶ 개발가능지의 분포 및 친환경적 전원 주거지역으로서의 활용가치 등을 고려하여 계획인구를 33,000인으로 설정함.
- ▶ 기존 동두천외국어고등학교와 더불어 종합대학 유치 등을 통해 교육환경을 개선함.
- ▶ 장림계곡 및 탐동계곡 관광지, 산촌마을 등의 조성과 함께, 골프장 등 여가시설을 연계 개발하여 관광수요를 창출하고 이들 관광자원 연결하는 경관도로를 구상함.

☞ 관광·레저·대학·웰빙 등 활동적 문화중심의 생활권

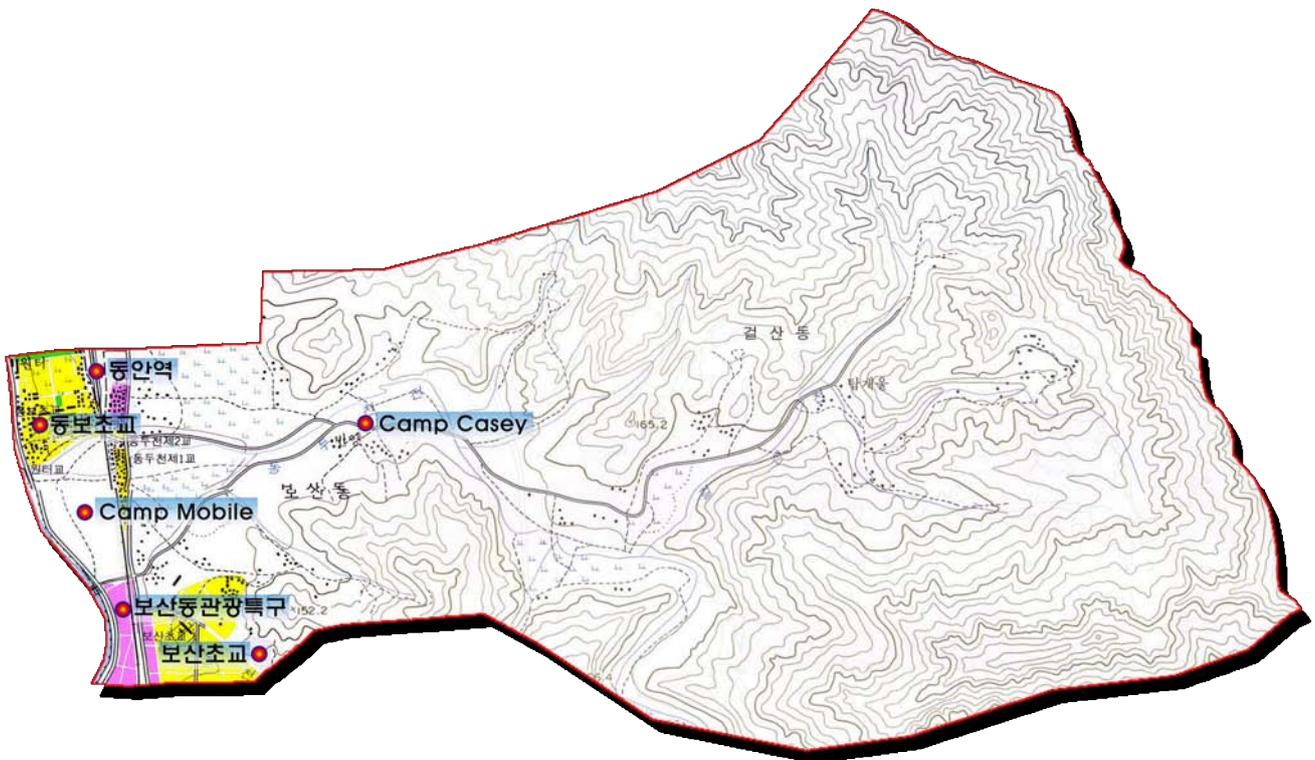


바. 보산생활권

1) 현 황

- ▶ 행정동인 보산동 일대를 포함하며, 보산동 관광특구와 경원선 동안역이 입지하고 있음.
- ▶ 미군주둔 이전 이담면사무소, 지서, 우체국, 구 동두천역(현 동안역)등 동두천의 행정·상업의 중심이었으나 미군주둔 이후 현 중앙생활권으로 관련 기능이 이전되었음.
- ▶ Camp Casey, Camp Mobile 등 미군공여지가 생활권면적의 대부분을 차지하고 있으며, 향후 공여지의 반환이후 동두천시에서 가장 큰 변화가 예상되는 지역임.
- ▶ 기준년도 인구는 약 5,000인으로 생활권중 인구가 가장 적은 생활권이며, 생활권 면적은 0.53km²임.

보산생활권 현황



2) 주요 개발구상(안)

■ 관광특구 활성화계획

- ▶ 동두천의 관광특구는 소요산 유원지 일대 29ha와 보산동 미 2사단 맞은편 상업지역을 중심으로 11ha가 지정되어 있음.
- ▶ 동두천의 관광특구는 특구지정에 따른 이용객 및 수입증가 효과가 미미한 것으로 분석되고 있으며, 면적과 지역특성이 유사한 평택시 관광특구에 비해 낙후된 것으로 분석됨.
- ▶ 보산동 관광특구는 용도의 정비 및 가로환경개선을 통해 「걷고 싶은 거리 조성」으로 보행환경을 개선하고, 용도의 순화 및 다양화로 서비스의 폭을 확대하여 복합형 특구로 조성함.
- ▶ 소요 관광특구는 관련계획과 연계하여 미개발지의 활용방안을 마련하고, 동두천시 차원의 투자유치활동을 적극적으로 추진하여야 함.

3) 보산생활권의 발전방향

- ▶ 보산동 관광특구 개발과 반환 미군공여지 활용을 고려하여 목표년도 계획인구를 8,000인으로 설정함.
- ▶ 보산동 관광특구를 활성화하여 인근 영상문화단지 등과 연계한 휴양·레저 기능을 보완하고, 걷고 싶은 거리 조성을 통하여 보행환경을 개선함.
- ▶ 공여지를 활용하여 장래 동두천에 필요한 도시기능(행정·업무타운)을 수용할 수 있는 공간활용방안을 마련함.

☞ 동두천의 미래를 대비한 활용지



5. 생활권계획 종합

가. 종합발전계획

- ▶ 각 생활권별로 발전과정 및 입지여건에 따라 특화된 발전방향을 제시하여 특성화된 공간구조를 형성할 수 있도록 하며, 지역균형발전을 도모할 수 있도록 함.
 - 중심지로서의 위상을 재정립한 중앙 생활권은 행정기능과 중심상업기능을 특화시키고 판매·서비스 등 「동두천 시민의 생활편익서비스 제공의 중심지」로 발전시킴.
 - 동두천시의 주요 생산시설과 관광기능이 집중된 소요생활권은 「생산·고용기반 중심의 생활권」으로 육성함.
 - 자립기반을 갖춘 신시가지로 재편될 상패생활권은 새로운 도시기능의 도입을 통하여 동두천시의 「성장 동력 중심 생활권」으로 발전시킴.
 - 개발사업을 통해 새롭게 형성된 송내생활권은 계획적 개발을 통하여 동두천시의 「새로운 주거중심」을 형성할 것임.
 - 수려한 자연환경과 교육인프라를 활용한 광암생활권은 「관광·레저·대학·웰빙 등 활동적 문화중심의 생활권」으로 발전될 것임.
 - 공여지 등 동두천의 장래 발전 잠재력을 보유한 보산생활권은 「동두천의 미래를 대비한 활용지」로서 여건변화에 따른 새로운 중심지로 활용함.
- ▶ 개발과 보전이 조화되고 균형적 지역발전을 위해 세부적인 추진전략을 가지고 동두천시의 발전을 도모함.
 - 도시 성장 중점사업 : 영상문화단지, 상패신시가지(국제자유도시), 동두천제2지방산업단지, 동두천 사이언스타워, 미군공여지 활용계획 등 동두천시의 지속적인 성장을 도모
 - 도시이미지 개선사업 : 종합대학유치, 철도폐선부지활용, 관광특구 활성화계획 등 새로운 도시이미지 창출을 통한 군사도시 이미지 탈피
 - 지속가능 발전사업 : 소요산 및 광암동 일대 관광자원개발과 산악경관 및 수변경관에 대한 보전계획 등 수려한 자연환경을 보전하고 환경 친화적인 관광자원 활용을 통해 지속가능한 발전을 도모

나. 인구 및
밀도배분계획

- ▶ 개발사업에 따른 인구의 내부 수평이동 및 지역 균형발전을 고려하여 생활권별 적정 인구밀도를 유지하도록 계획함.
 - 주택건설사업에 따른 내부 생활권간 인구이동은 생활권별 인구현황, 각 생활권간의 밀접도 등을 종합적으로 판단하여 인구의 유출입에 대한 영향을 분석함.
 - 수도권 광역도시계획상 수도권 북부지역의 적정 개발밀도인 150인/ha 내외로 순밀도를 유지하도록 함.
 - 각 개발사업에 따른 파급인구는 기존시가지의 활성화, 지역균형발전 등을 고려하여 생활권별 적정 인구밀도를 유지하도록 배분함.

생활권별 밀도배분 계획

생활권		단위	소요	중앙	상패	송내	광암	보산	전체
생활권면적		km ²	34.96	2.92	5.30	2.15	36.98	13.37	95.68
기준 년도 (2002)	인구	천인	11	24	8	-	27	5	75
	주거용지 면적	km ²	0.91	1.02	0.18	1.43	1.36	0.40	5.30
	순밀도	인/ha	121	235	444	-	199	125	142
	총밀도	인/ha	3	82	15	-	7	4	8
1단계 (~2005)	인구	천인	10	19	7	25	23	5	89
	주거용지 면적	km ²	0.91	1.02	0.18	1.43	1.36	0.40	5.30
	순밀도	인/ha	110	186	389	175	169	125	168
	총밀도	인/ha	3	65	13	116	6	4	9
2단계 (~2010)	인구	천인	14	23	8	34	33	7	119
	주거용지 면적	km ²	1.70	1.07	0.18	1.63	1.46	0.68	6.72
	순밀도	인/ha	88	215	444	209	226	103	177
	총밀도	인/ha	4	79	15	158	9	5	12
3단계 (~2015)	인구	천인	17	25	10	37	33	8	130
	주거용지 면적	km ²	1.70	1.07	4.45	1.63	1.57	0.68	11.10
	순밀도	인/ha	100	234	22	227	210	118	117
	총밀도	인/ha	5	86	19	172	9	6	14
4단계 (~2020)	인구	천인	18	26	11	37	33	8	133
	주거용지 면적	km ²	1.70	1.07	4.45	1.63	1.57	0.68	11.10
	순밀도	인/ha	106	243	25	227	210	118	120
	총밀도	인/ha	5	89	21	172	9	6	14

주) 주거용지 면적은 주거형 시가화에정용지를 포함한 수치임

순밀도는 주거용지 1ha당 거주인구수, 총밀도는 생활권 면적 1ha당 거주인구수임

III

부문별 계획

토지이용계획

기반시설계획

도심 및 주거환경계획

환경의 보전과 관리계획

경관 및 미관계획

공원·녹지계획

방재 및 안전계획

경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

계획의 실행

I . 토지이용계획

1 토지이용현황 분석

1. 용도별 토지이용 현황

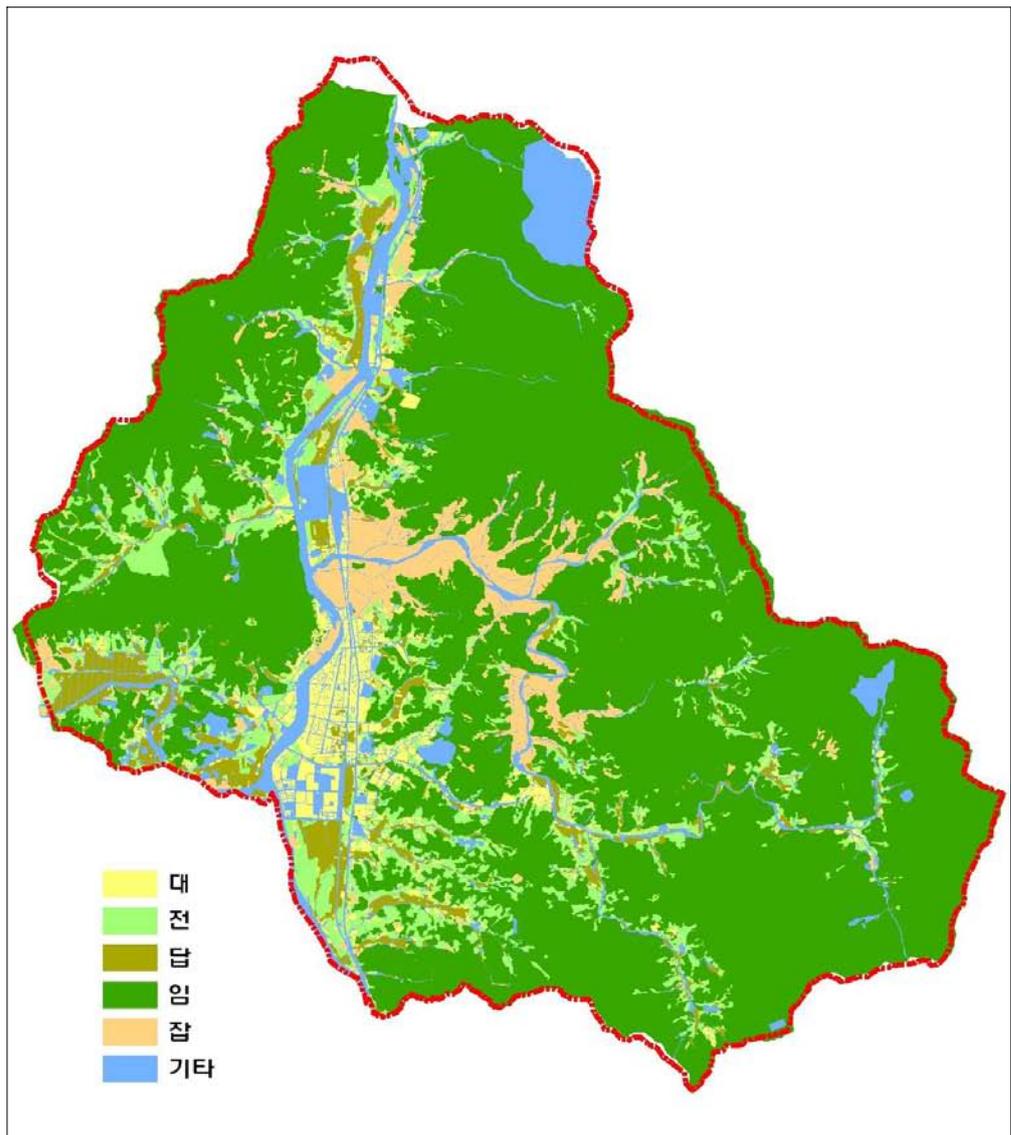
1) 지목별 현황

- ▶ 전체 면적 95.68km² 중 대지가 3.79km²로 4.0%, 전·답이 12.37km²로 12.9%를 차지하고 있으며, 산악이 많은 지형적 여건으로 임야가 65.27km²로 68.1%를 차지하고 있음.

지목별 토지이용현황

구 분	계	대 지	전	답	임 야	잡종지	기 타
면 적 (km ²)	95.68	3.79	8.39	3.98	65.27	5.32	8.93
구성비 (%)	100.0	4.0%	8.8%	4.2%	68.1%	5.6%	9.3%

자료) 동두천시 통계연보, 2003



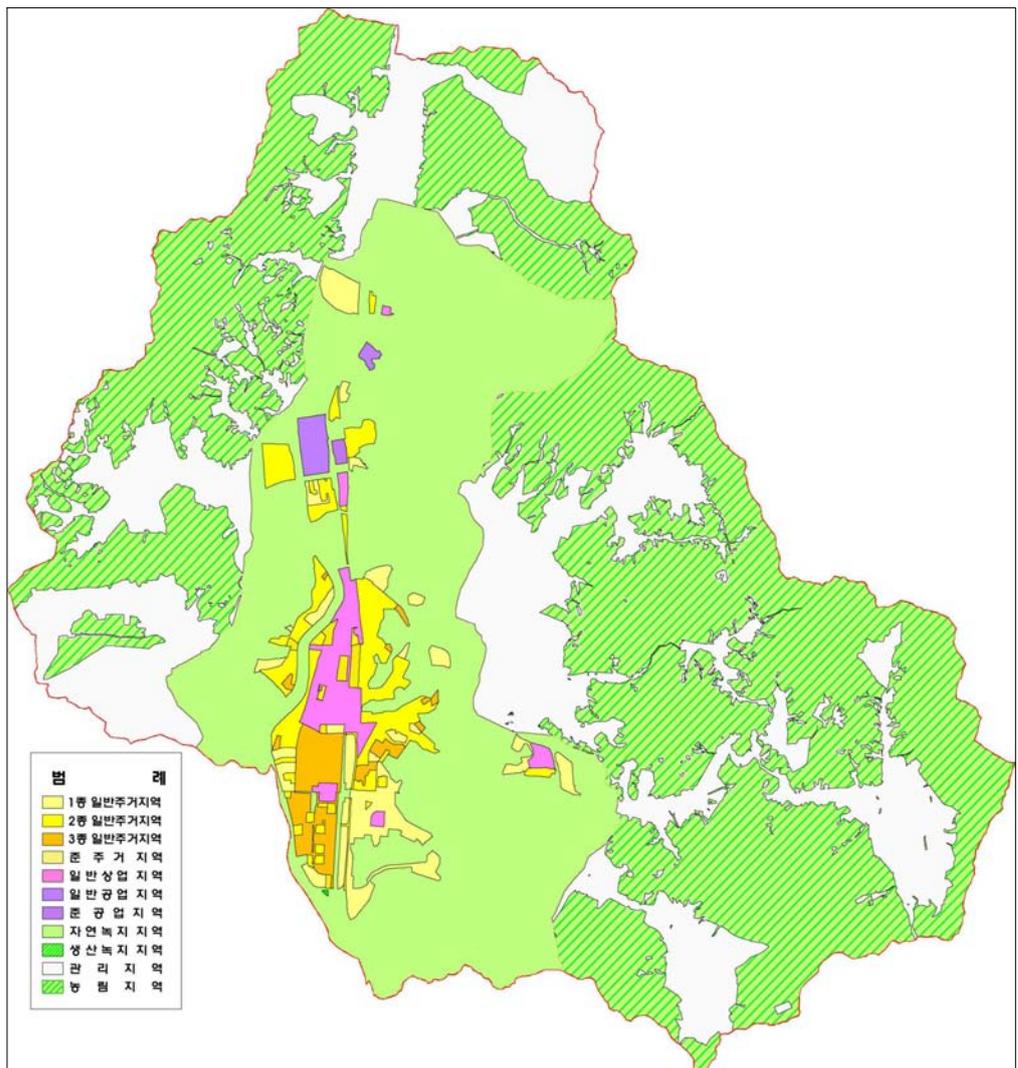
2) 용도지역 현황

- ▶ 전체 95.68km² 중 도시지역이 32.96km²로 34.5%, 비도시지역이 62.71km²로 65.5%를 나타냄.
- ▶ 도시지역 중 시가화된 면적인 주거지역과 상업지역, 공업지역의 면적은 6.71km²로서 시전체 면적의 7.0%에 불과함.
- ▶ 관리지역이 22.53km²로 동두천시 전체 면적의 23.5%를 차지하고 있으며, 관리지역 내 일부 지역에 공장 등이 무계획적으로 입지해 있음.

용도지역 현황

(단위 : km², %)

용도지역	합계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	관리지역	농림지역
면적(km ²)	95.68	5.30	1.04	0.37	26.25	22.53	40.19
구성비(%)	100.0	5.5	1.1	0.4	27.5	23.5	42.0



2. 개발가능지 분석

1) 분석기준

- ▶ 친환경적 도시개발을 감안한 개발가능지 분석기준을 설정하여 가급적 자연환경의 훼손을 억제하도록 유도함.
- ▶ 지형여건, 생태환경, 법적 규제지역 및 기개발지 여부를 고려하여 개발가능지를 분석함.
- ▶ 동두천 외곽 산악지역 등 주녹지축에 해당하여 보전가치가 크며 경관이 수려한 지역은 개발억제지로 분류함.
- ▶ 반환협약이 진행 중인 미군공여지는 공여지별 반환시기를 고려해 구분하여 분석함.

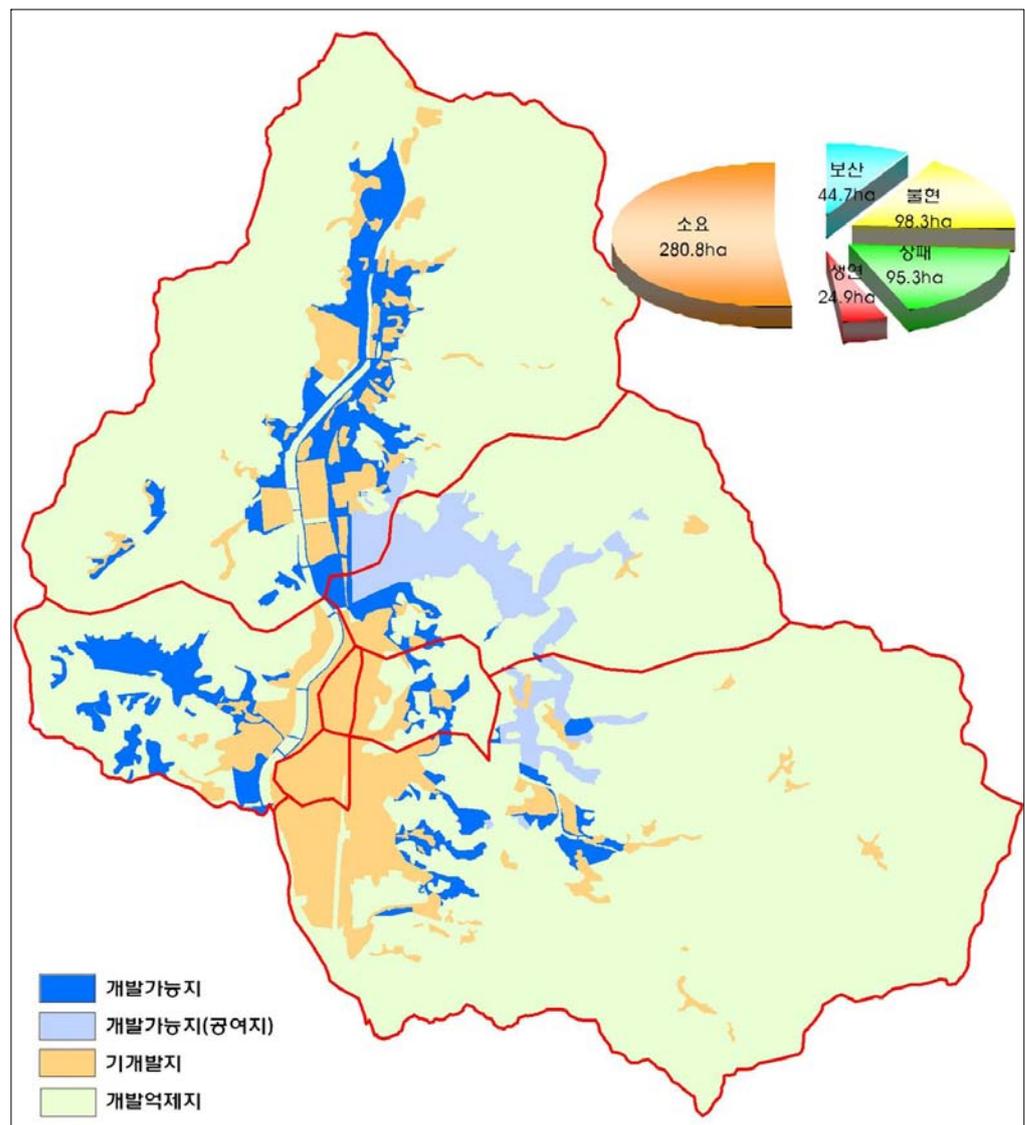
개발가능지 분석 기준

분석자료	구분	개발가능여부	비고
표고	160m 이하	●	조례에 의함
	160m 초과	×	
경사도	20도 이하	●	조례에 의함
	20도 초과	×	
국토이용계획	도시지역	●	
	관리지역	●	
	농림지역	×	
	자연환경보전지역	×	
미군공여지	비해당토지	●	
	공여지(반환시기 미확정)	○	가능/불가능에 각각 적용
	공여지(반환시기 확정)	●	
군사시설보호 구역	비해당토지	●	
	위임구역	●	
	해제요구지역	×	
	보호구역	×	
주 녹지축	시외곽 산악축	×	개발억제지로 분류
생태자연도	1등급	×	
	2등급	×	
	3등급	●	
	별도관리지역	×	
개발유무	기개발지	×	
	미개발지	●	
도시계획시설	비해당토지	●	
	해당토지	×	

2) 분석결과

- ▶ 개발가능지를 분석한 결과 동두천 외곽의 주녹지축은 환경 및 경관의 보전을 위해 개발억제지로 분석됨.
- ▶ 개발가능지는 소요동지역과 상패동지역에 집중적으로 분포하고 있으며, 미군공여지의 반환이 완료될 경우 보산동지역에 대규모 개발가능지가 형성될 것으로 예상됨.
- ▶ 동두천시의 토지이용계획수립시 1차적으로 기존 시가화용지 중 미개발 잔여지 및 저개발지를 적극 활용하며, 2차적으로 신시가지의 조성 및 새로운 도시기능의 도입을 위해서 소요·상패동 지역의 개발가능지가 우선적으로 활용 가능할 것으로 분석됨.
- ▶ 미군공여지가 대부분인 보산동지역은 반환확정시 대규모 개발가능지가 확보가능하고, 이에 대한 활용방안의 검토가 필요함.

개발가능지 분포도



2 토지수요의 산출과 배분

1. 기본방향

■ 주거용지

- ▶ 인구예측에 근거하여 미래의 주택 및 토지수요를 산정한 후, 기성시가지의 주거면적과 비교하여 신규로 확보하여야 할 주거용지를 산출(개발밀도는 용적률 150% 기준)함.
- ▶ 수도권 광역도시계획(안)에서 제시된 수도권 북부지역의 개발밀도인 150인/ha 내외로 밀도가 유지될 수 있도록 하고, 생활권별 밀도배분계획을 고려하여 주거용지 배분을 검토함.
- ▶ 사회적 증가요인으로 반영되는 개발사업의 계획인구 및 토지이용계획을 검토하여 반영하고 개발사업의 파급효과로 유입이 예상되는 인구규모를 고려하여 주거용지 수요를 산출함.

■ 상업용지

- ▶ 미래의 인구규모 및 도시특성을 고려하여 적절한 상업용지 수요를 판단함.
- ▶ 토지이용실태를 분석하여 토지용도를 현실화하고, 기성시가지내의 상업용도 외에 관광 및 유통기능을 위한 상업용도를 별도로 고려함.
- ▶ 생활권별로 중심지 위계에 맞게 적절한 규모의 상업용지를 배분하여 도시의 균형발전을 유도함.

■ 공업용지

- ▶ 동두천시의 산업정책에 입각해 공업용지 수요를 판단함.
- ▶ 기 확보된 공업용지를 적극적으로 활용하여 제한된 토지자원을 효율적으로 이용할 수 있도록 함.
- ▶ 기존 공장밀집지역을 중심으로 신규 공업용지를 확보하고 추가적인 소규모 공업용지 수요는 관리지역 중 공장입지 가능지를 파악하여 계획관리지역으로 반영한 후 산업형 제2종지구단위계획을 통하여 계획적으로 수용할 수 있도록 함.

2. 용도별 토지수요

산정

가. 주거용지

1) 택지 원단위 산정

- ▶ 송내 및 생연택지개발사업지구의 사례를 적용하여 1호당평균면적을 157㎡로 적용함.

$$\text{택지원단위} = \left(\frac{\text{호당평균면적}}{\text{용적률} \times \text{주거용지율}} \times \text{공동주택비율} \right) + \left(\frac{\text{평균필지규모}}{\text{주거용지율}} \times \text{단독주택비율} \right)$$

주) 택지개발업무편람

■ 생연택지개발사업지구

- ▶ 생연지구의 택지원단위는 다음과 같이 산정할 수 있음.

토지이용 개요

구분	면적 (㎡)	호수	평균규모 (㎡)	용적률 (%)	주거용지율 (%)	구성비 (%)
공동주택	219,325	4,965	93.5	218.0	42.5	84.8
단독주택	39,193	167	244.6	100.0	42.5	15.2

택지원단위 산정

공동주택평균규모	단독주택평균규모	주택용지율	공동주택비율	단독주택비율
93.5㎡	244.6㎡	42.5%	84.8%	15.2%

→ 생연택지개발사업지구 택지원단위 = 173.1㎡

■ 송내택지개발사업지구

- ▶ 송내지구의 택지원단위는 다음과 같이 산정할 수 있음.

토지이용 개요

구분	면적 (㎡)	호수	평균규모 (㎡)	용적률 (%)	주거용지율 (%)	구성비 (%)
공동주택	284,130	6,170	93.5	218.0	45.6	89.4
단독주택	33,542	160	244.6	100.0	45.6	10.6

택지원단위 산정

공동주택평균규모	단독주택평균규모	주택용지율	공동주택비율	단독주택비율
93.5㎡	244.6㎡	45.6%	89.4%	10.6%

→ 송내택지개발사업지구 택지원단위 = 141㎡

2) 신규 주거용지 배분을 위한 대상인구 산정

- ▶ 현재의 동두천시 상주인구와 사회적 증가에 따라 외부에서 유입되는 인구 중 기존주거지내 입지가 예상되는 인구는 대상인구에서 제외(기존 시가지 내 노후주택의 재개발·재건축 등에 의해 수용)함.
- ▶ 사업이 완료되어 입주가 진행 중인 송내택지개발사업지구, 생연택지개발사업지구의 유입인구를 제외함.

주거용지 수요산정을 위한 계획인구분석

구 분	증가요인	인구규모 (인)
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주거용지 배분 제외 - 기존 주거용지내 입지 - 도시관리계획에 기반영된 개발사업 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 생연·송내 택지개발 사업지구 ▪ 불현토지구획정리사업 ▪ 민간 주택개발사업 	약 24,000인
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주거용지 배분 대상 - 개발사업의 파급효과로 유입되는 인구 - 생산법에 의한 자연증가인구 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 제2지방산업단지 등 개발사업에 따른 파급인구 ▪ 기타(자연증가인구 등) 	약 34,000인

3) 주거용지 수요산정

- ▶ 택지원단위는 생연·송내 택지개발사업지구의 사례를 적용하여 산출하고 개발밀도는 용적률 150%를 기준으로 함.
- ▶ 부문별 도시지표를 고려하여 가구당 가구원수는 2.6인, 주택보급률은 116.7%를 적용함.
- ▶ 주거용지 배분대상인구 34천인에 대한 신규 용지수요는 2.54km²로 산출됨.

주거용지 수요산정

구분	산정값	비고
대상인구	34,000인	▪ 자연증가인구 및 개발사업에 따른 파급인구
가구수	13,077가구	▪ 1호당 2.6인 적용
필요주택수	15,261호	▪ 가구수 × 주택보급률 ▪ 주택보급률 : 116.7%
필요총연면적	2,395,941 m ²	▪ 호수 × 호당평균면적 ▪ 호당평균면적 : 157m ²
순주택면적	1,597,294 m ²	▪ 필요총연면적 ÷ 평균용적률 ▪ 평균용적률 : 150%
총주택용지면적	2,281,848 m ²	▪ 순주택면적 ÷ (1-공공용지율) ▪ 공공용지율 : 30%
주거지역 수요면적	2,535,387 m ²	▪ 총주택용지면적 ÷ (1-용도혼재율) ▪ 용도혼재율 : 10%

나. 상업용지

- ▶ 기존 시가지 중심부에 과다하게 집중된 상업용지를 계획적 정비를 통해 축소조정하고 생활권별 중심지를 형성할 수 있도록 계획함.
- ▶ 상업용지 수요추정은 도심, 지구중심, 생활권중심으로 구분하여 소요면적을 산정함.

수요추정의 전제조건

구분	도심	지구중심	생활권중심
이용인구율	40%	40%	40%
분담율	45%	35%	20%
1인당 평균 상면적	12㎡	12㎡	12㎡
평균층수	4층	3층	2층
건폐율	70%	70%	65%
공공용지율	40%	30%	30%

- ▶ 상업용지 소요면적산정 산식

$$\text{상업용지면적}(A) = \frac{n \times a}{N \times r \times (1 - p)}$$

- n : 상업용지 이용인구

- a : 1인당 평균면적

- N : 평균층수

- r : 건폐율

- p : 공공용지율

- ▶ 산식에 의한 상업용지 수요면적은 계획인구 133,000인에 대하여 약 0.46㎢의 상업용지가 필요한 것으로 분석되었음.
- ▶ 도시관리계획으로 결정된 기존 상업지역은 1.04㎢로 수요산정치의 2.3배에 달하는 면적이 기결정되어 있어 기존 토지이용현황을 고려한 상업용지의 축소조정방안 마련이 필요함.

단계별 수요추정

구분		2005년	2010년	2015년	2020년
계획인구		89,000	119,000	130,000	133,000
소요면적 (㎡)	도심	114,429	153,000	167,143	171,000
	지구중심	101,714	136,000	148,571	152,000
	생활권중심	93,890	125,538	137,143	140,308
	계	310,033	414,538	452,857	463,308

다. 공업용지

- ▶ 공업용지의 수요는 상위계획 및 동두천시의 산업정책에 입각하여 산출함.
- ▶ 접경지역 지원법에 의한 지원사업인 동두천제2지방산업단지가 현재 타당성조사를 마치고 조성 중에 있음.
- ▶ 동두천시 산업정책에 따라 대규모 공장밀집지역을 공업용지로 조성하고, 기존 공업지역 중 향후 여건변화를 고려 공업용도 입지로 적합하지 않은 지역의 용도를 전환함.
- ▶ 관련계획 및 동두천시 산업정책에 따른 신규 공업용지 수요는 0.99km²로 산출됨.

공업용지 수요추정

구 분	대상지역 및 용지수요
상위 및 관련계획	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 사업명 : 동두천제2지방산업단지 ▪ 관련법 : 접경지역 지원법 ▪ 면 적 : 0.19km² ▪ 시행자 : 경기지방공사
동두천시 산업정책	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 대규모 공장밀집지역을 정비하여 공업용지를 조성 ▪ 위 치 : 마니커, 한승산업, 무궁화유지, 한국알미늄, 중앙실업, (구)뉴서울섬유 일원 ▪ 면 적 : 0.80km²

라. 관리용지

- ▶ 비도시지역의 계획적 개발을 위해 제2종지구단위계획구역 지정이 필요한 지역을 관리용지로 반영함.
- ▶ 동두천시 지역개발 정책상 필요한 지역을 반영하고, 향후 민간개발을 통한 제2종지구단위계획 물량을 총량적으로 산정함.

관리용지 수요추정

구 분	대상지역 및 용지수요
동두천시 지역개발 정책	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 개발사업이 진행 중이거나 개발계획이 수립중인 지역을 대상 ▪ 위 치 : 안흥동, 소요공원 북측, 탐동계곡 주변, 걸산동, 동점마을 일원 ▪ 면 적 : 9.08km²
민간개발 물량	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 향후 민간주도 제2종지구단위계획 추진이 예상되는 지역으로 가용지의 규모, 사업추진 가능성 등을 고려하여 산정 ▪ 면 적 : 1.50km²

3. 시가화용지

가. 용지배분의 기준

- ▶ 시가화용지는 시가지가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로 주거·상업·공업·관리용지로 구분하여 계획하고, 면적은 계획수립 기준년의 토지이용을 고려하여 위치별로 표시함.
- ▶ 도시지역내 주거·상업·공업지역, 택지개발예정지구, 국가 또는 지방산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역, 도시공원중 어린이공원·근린공원, 관리지역중 제2종지구단위계획이 구역으로 지정된 지역을 대상으로 시가화용지를 배분함.

나. 용지별 배분

- ▶ 2002년 현재 동두천시는 주거지역이 5.30km², 상업지역이 1.04km², 공업지역이 0.37km²가 지정되어 있으며 이를 시가화용지로 배분함.
- ▶ 기존 모토조이 일원의 준공업지역은 현재 공동주택 조성을 위한 사업이 진행되고 있으며, 사업이 완료된 후 더 이상 공업용지로서 기능을 유지하기 힘들 것으로 판단되어 주거용지로 변경하여 토지이용을 현실화함.
- ▶ 동두천제2지방산업단지의 조성을 위해 현재 기 조성되어 있는 동두천지방산업단지 북측 명성피혁일원에 0.19km²의 신규 공업용지를 배분하여 지역경제 활성화를 위한 공간으로 활용할 수 있도록 함.
- ▶ 소요도시자연공원 북측 0.20km²의 소요레저타운 조성 예정지는 기존 국토이용관리법상 준도시지역 시설용지구로 지정된 지역으로 현재 제2종지구단위계획구역이 지정되어 있고, 개발계획이 수립중임을 고려하여 관리용지로 배분함.

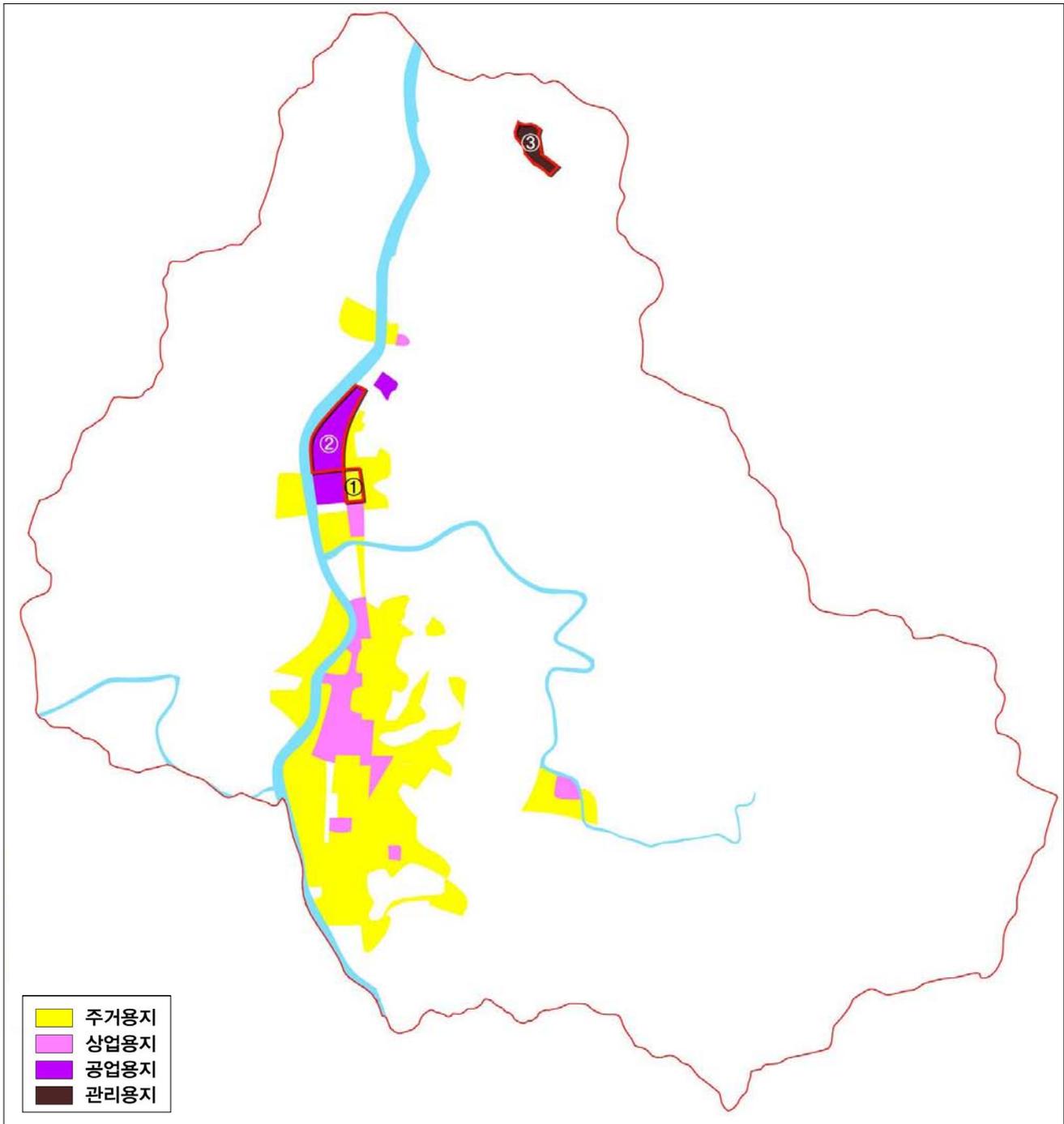
생활권별 시가화용지배분계획

생활권	토지이용현황(km ²)			시가화용지배분(km ²)			
	주거	상업	공업	주거	상업	공업	관리
전체	5.30	1.04	0.37	5.38	1.04	0.48	0.20
소요	0.91	0.02	0.37	0.99	0.02	0.48	0.20
중앙	1.02	0.73	-	1.02	0.73	-	-
상패	0.18	-	-	0.18	-	-	-
송내	1.43	0.06	-	1.43	0.06	-	-
광암	1.36	0.10	-	1.36	0.10	-	-
보산	0.40	0.13	-	0.40	0.13	-	-

용지별 계획사유

도면번호	위치	면적 (km ²)	기존 토지이용	용지 배분	개발 단계	계획사유 및 개발방향
①	모토조이 일원	0.08	공업	주거	2단계	▪ 공동주택 조성으로 공업용지 기능을 상실한 지역에 대한 토지이용 현실화
②	명성피혁 일원	0.19	보전	공업	2단계	▪ 점경지역 지원법에 의한 지원사업인 동두천 제2지방산업단지 조성 예정지
③	소요공원 북측	0.20	보전	관리	2단계	▪ 「소요레저타운」 조성예정지로 제2종 지구단위계획구역이 지정된 지역

시가화용지 배분계획도



4. 시가화 예정용지

가. 용지 배분의 기준

- ▶ 시가화 예정용지는 도시의 무질서한 개발을 방지하고 계획적인 이용·개발을 도모하기 위하여 기존의 자연녹지지역, 계획관리지역 등 비시가화지역에 지정함.
- ▶ 가까운 장래에 개발사업이 추진될 예정인 지역, 또는 기존 시가지와 인접하여 무계획적 난개발이 우려되는 지역에 지정하여 계획적인 도시개발을 유도하는데 그 목적이 있음.
- ▶ 구체적인 계획수립전까지 시가화용도 부여를 유보하여 향후 계획수립에 따라 구체적인 시가화용도를 부여할 수 있도록 함.
- ▶ 시가화예정용지는 주용도에 따라 주거형, 상업형, 공업형, 관리형, 민간개발형으로 분류함.
 - 주거형 시가화예정용지는 택지개발, 신시가지조성, 기존시가지확장 등 집단적·계획적 개발용지를 대상으로 지정함.
 - 상업형 시가화예정용지는 물류 및 상류 시설의 입지를 위해 조성되는 개발용지를 대상으로 지정함.
 - 공업형 시가화예정용지는 산업단지유치, 공장밀집지역 정비 등 공업적 토지이용을 목적으로 한 개발용지를 대상으로 지정함.
 - 관리형 시가화예정용지는 향후 제2종지구단위계획을 통해 비도시지역의 계획적 개발을 도모할 필요가 있는 지역에 지정함.
 - 민간개발형 시가화예정용지는 민간주도의 제2종지구단위계획 수립을 통해 소규모 개발이 이루어 질 것으로 예상되는 지역에 대해 목표년도까지의 수요를 판단하여 총량적으로 배분함.
- ▶ 시가화예정용지는 토지수요량과 관계없이 포괄적으로 계획하여 지정할 수 있으나, 실제 개발에 있어서는 원칙적으로 목표년도 및 단계별 총량을 토지수요량 범위 내에서 유지하도록 함.

나. 용지별 배분

1) 주거형 시가화예정용지

- ▶ 주거용지 수요추정결과 필요한 주거용지 중 시가화용지로 배분된 면적을 제외한 물량을 주거형 시가화예정용지로 배분함.
- ▶ 상위 및 관련계획, 동두천시 주택수급계획상 필요한 지역에 우선적으로 배분되도록 하고, 시가지 형성 방향에 미루어 난개발이 예상되는 지역을 대상으로 지정함.

2) 상업형 시가화예정용지

- ▶ 현재 동두천시에 기결정된 상업지역 면적이 목표년도 상업용지 수요추정결과를 크게 상회함에 따라 추가적인 용지배분을 지양함.

3) 공업형 시가화예정용지

- ▶ 공업용지 수요추정 결과 필요한 물량 중 시가화용지로 배분된 면적을 제외한 물량을 공업형 시가화예정용지로 배분함.
- ▶ 동두천시 산업정책을 반영하여 기존 공장 밀집지역 중 공업용지로 정비가 필요한 지역에 대해 지정함.
- ▶ “국가에너지기본계획”의 하위계획인 “제5차전력수급기본계획”으로 반영되어 추진 중인 국가에너지 사업 복합화력발전소를 시가화예정용지로 변경.

4) 관리형 시가화예정용지

- ▶ 관리용지 수요추정 결과 필요한 물량 중 관리용지로 배분된 면적과 민간 개발물량을 제외한 물량을 관리형 시가화예정용지로 배분함.
- ▶ 동두천시 지역개발정책을 반영하여 개발이 필요한 곳에 배분하도록 하되, 지형·생태·환경 및 농업·임업적 생산력 등을 종합적으로 고려하여 보전이 필요한 지역은 가급적 구역에 포함되지 않도록 함.

생활권별 배분계획

(단위 :km²)

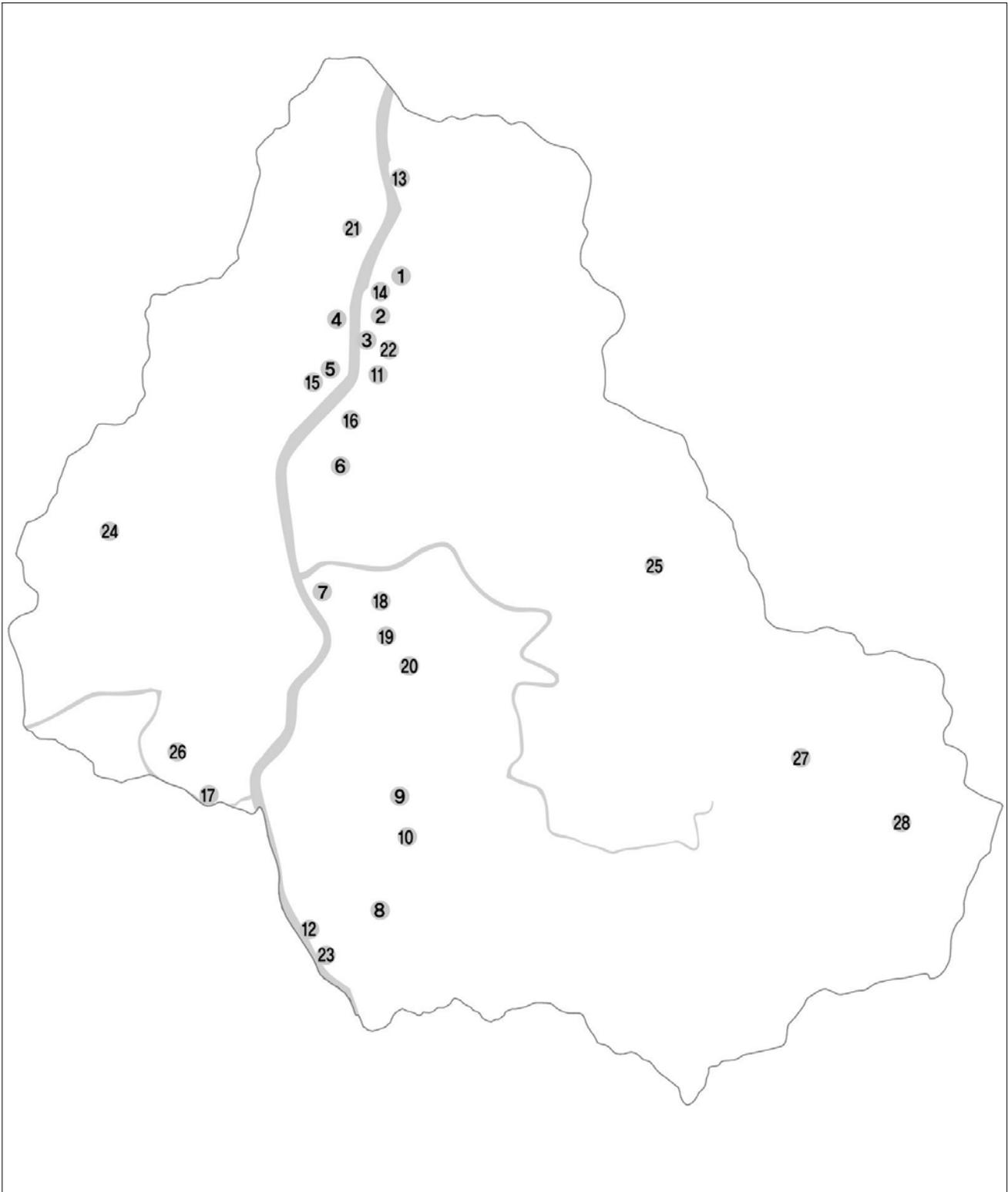
생활권	단계별 면적배분											
	1단계			2단계			3단계			4단계		
	주거	공업	관리	주거	공업	관리	주거	공업	관리	주거	공업	관리
계	-	-	-	1.34	<u>0.41</u>	8.88	4.38	<u>0.39</u>	-	-	-	-
소요	-	-	-	0.71	<u>0.41</u>	5.23	-	-	-	-	-	-
중앙	-	-	-	0.05	-	-	-	-	-	-	-	-
상패	-	-	-	-	-	-	4.27	0.13	-	-	-	-
송내	-	-	-	0.20	-	-	-	-	-	-	-	-
광암	-	-	-	0.10	-	1.88	0.11	<u>0.26</u>	-	-	-	-
보산	-	-	-	0.28	-	1.77	-	-	-	-	-	-

용지별 계획사유

도면 번호	위치	주용도	면적(k㎡)			개발 단계	계획사유 및 개발방향
			기정	변경	증감		
①	동막골 일원	주거	0.07	0.07	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 기존 취락밀집지역으로 제2지방산업단지 파급인구의 수용을 위한 주거용지로 활용
②	먹쟁이골 일원	주거	0.03	0.03	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 2016년 도시기본계획상 주거용지 도시관리계획상 자연취락지구 기존 취락의 정비 및 2단계 주택수요를 수용
③	정수상사 일원	주거	0.04	0.04	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 2016년 도시기본계획상 주거용지 기존 취락의 정비 및 2단계 주택수요를 수용
④	봉동 일원	주거	0.15	0.15	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 난개발이 예상되는 지역으로 계획적 정비를 통해 2단계 주택수요를 수용
⑤	태신빌라 일원	주거	0.03	0.03	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 공동주택으로 이용되고 있는 현황을 고려하여 토지이용을 현실화
⑥	Camp Castle	주거	0.21	0.21	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 2006년 반환예정인 공여지로 관련 개발 계획에 따른 활용을 위해 용지배분
⑦	Camp Mobile	주거	0.18	0.18	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 2008년 반환예정인 공여지로 관련 개발 계획에 따른 활용을 위해 용지배분
⑧	안골 일원	주거	0.08	0.08	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 제1종지구단위계획이 수립중인 지역으로 계획적 시가지 조성예정지역
⑨	예사랑 어린이집 일원	주거	0.02	0.02	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 주변여건상 난개발이 예상되는 지역으로 계획적 정비를 통해 2단계 주택수요를 수용
⑩	종이골 일원	주거	0.11	0.11	-	3단계	<ul style="list-style-type: none"> 동두천외고, 종합대학교, 제생병원 등 인근지역 개발사업에 따라 난개발이 예상되는 지역으로 3단계 주택수요를 수용
⑪	소요산약국 일원	주거	0.01	0.01	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 2016년 도시기본계획상 개발예정용지 도시관리계획상 자연취락지구 소요관광특구 활성화를 위해 기존 주거 밀집지역을 주거용지로 정비
⑫	송내자동차 매매단지 일원	주거	0.03	0.03	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 2016년 도시기본계획상 개발예정용지 여객자동차터미널 입지를 위한 용지배분
⑬	마니커 일원	공업	0.15	<u>0.12</u>	<u>감) 0.03</u>	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 기 배분된 공업용지 물량 중 집행된 물량의 여유 물량을 복합화력발전소 공업용지로 재배분
⑭	한국알미늄 일원	공업	0.03	0.03	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 한국알미늄 등 기존 공장밀집지역 공업기능 활성화 및 계획적 관리를 위해 용지배분
⑮	중앙실업 일원	공업	0.05	<u>0.04</u>	<u>감) 0.01</u>	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 기 배분된 공업용지 물량 중 집행된 물량의 여유 물량을 복합화력발전소 공업용지로 재배분
⑯	한승산업 일원	공업	0.01	0.01	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 한승산업 등 일부 공업시설 입지 토지의 효율성을 높이고 인접한 상봉암 지방산업단지 관련 기능을 유지

도면 번호	위치	주용도	면적(km ²)			개발 단계	계획사유 및 개발방향
			기정	변경	증감		
⑰	무궁화유지 일원	공업	0.13	0.13	-	3단계	<ul style="list-style-type: none"> 무궁화유지 등 기존 공장이 밀집 도시자족기능을 위한 산업용지 확보를 위해 용지 배분
⑱	싸릿말 일원	주거	0.07	0.07	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 공동주택으로 이용되고 있는 현황을 고려하여 토지이용을 현실화하고 2단계 주택수요를 수용
⑲	보산초교 일원	주거	0.03	0.03	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 기존 취락 형성지역으로 토지이용을 현실화하고 2단계 주택수요를 수용
⑳	새골 일원	주거	0.05	0.05	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 2016년 도시기본계획상 주거용지 도시관리계획상 자연취락지구 기존취락이 밀집해 있으며, 계획적 주거지 조성을 통해 2단계 주택수요를 수용
㉑	(구)뉴서울 섬유 일원	공업	0.43	<u>0.21</u>	<u>감) 0.22</u>	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 주거지와 분리되지 않고 산재해 있던 공장을 집단화하고 장래 산업수요를 수용 현재 산업수요가 없어 일부 물량을 복합화력발전소 공업용지로 재배분
㉒	소요산역 주변	주거	0.17	0.17	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 2016년 도시기본계획상 개발예정용지 소요관광특구 관련지역 정비 「동두천 관광특구 기본계획 및 기본설계」와 「소요산 역세권 제1종지구단위계획」상의 개발방향 및 개발전략 수용
㉓	송내택지 남측	주거	0.17	0.17	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 2016년 동두천 도시기본계획상 만남의광장 조성을 위한 개발예정용지 여객자동차터미널 관련기능 입지 제1종지구단위계획을 통한 계획적 개발
㉔	안흥동 일원	관리	5.23	5.23	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 영상문화단지 조성 테마파크, 스튜디오시티, 영상대학, 골프장 등 문화·관광·교육·체육기능 유치 관광·휴양개발진흥지구 지정을 통한 관광·휴양형 제2종지구단위계획 수립
㉕	걸산동 일원	관리	1.77	1.77	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 골프장 조성 관광·휴양개발진흥지구 지정을 통한 관광·휴양형 제2종지구단위계획 수립
㉖	상패동 일원	주거	4.27	4.27	-	3단계	<ul style="list-style-type: none"> 상패신시가지 혹은 국제자유도시 개발 예정지로 계획적 신시가지 조성을 통해 자족 신도시 건설
㉗	동점마을 일원	관리	0.73	0.73	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 골프장 및 특성화마을 조성 관광·휴양개발진흥지구 지정을 통한 관광·휴양형 제2종지구단위계획 수립
㉘	탑동계곡 주변	관리	1.15	1.15	-	2단계	<ul style="list-style-type: none"> 레저·스포츠단지 및 실버타운 조성 관광·휴양개발진흥지구 지정을 통한 관광·휴양형 제2종지구단위계획 수립
-	<u>광암동 일원</u>	<u>공업</u>	-	<u>0.26</u>	<u>증) 0.26</u>	<u>3단계</u>	<ul style="list-style-type: none"> 국가에너지 사업인 복합화력발전소 부지를 전력수급의 불균형 해소, 안정적인 전력공급 및 전력계통 안정을 위해 용지 배분

시가화에정용지 배분계획도

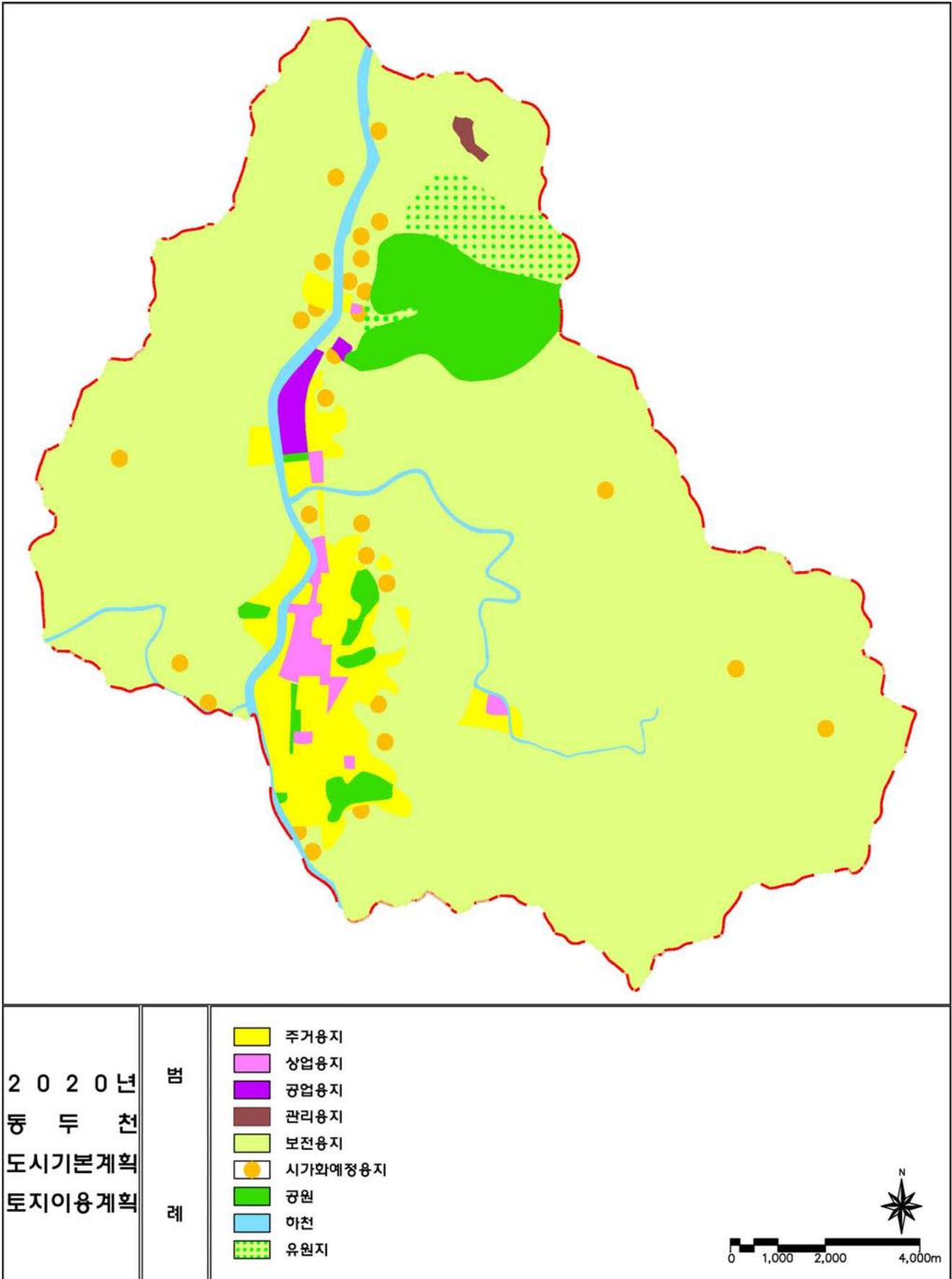


5. 단계별 생활권별 토지배분 계획

생활권		단위	소요	중양	상패	송내	광암	보산	전체	
면적		km ²	34.96	2.92	5.30	2.15	36.98	13.37	95.68	
현황 (2002)	주거	km ²	0.91	1.02	0.18	1.43	1.36	0.40	5.30	
	상업	km ²	0.02	0.73	-	0.06	0.10	0.13	1.04	
	공업	km ²	0.37	-	-	-	-	-	0.37	
1단계 (2005년)	시가화 용지	주거	km ²	0.91	1.02	0.18	1.43	1.36	0.40	5.30
		상업	km ²	0.02	0.73	-	0.06	0.10	0.13	1.04
		공업	km ²	0.37	-	-	-	-	-	0.37
	시가화 예정용지	관리	km ²	-	-	-	-	-	-	-
		주거형	km ²	-	-	-	-	-	-	-
		공업형	km ²	-	-	-	-	-	-	-
2단계 (2010년)	시가화 용지	주거	km ²	0.99	1.02	0.18	1.43	1.36	0.40	5.38
		상업	km ²	0.02	0.73	-	0.06	0.10	0.13	1.04
		공업	km ²	0.48	-	-	-	-	-	0.48
		관리	km ²	0.20	-	-	-	-	-	0.20
	시가화 예정용지	주거형	km ²	0.71	0.05	-	0.20	0.10	0.28	1.34
		공업형	km ²	0.41	-	-	-	-	-	0.41
3단계 (2015년)	시가화 용지	주거	km ²	0.99	1.02	0.18	1.43	1.36	0.40	5.38
		상업	km ²	0.02	0.73	-	0.06	0.10	0.13	1.04
		공업	km ²	0.48	-	-	-	-	-	0.48
		관리	km ²	0.20	-	-	-	-	-	0.20
	시가화 예정용지	주거형	km ²	0.71	0.05	4.27	0.20	0.21	0.28	5.72
		공업형	km ²	0.41	-	0.13	-	0.26	-	0.80
4단계 (2020년)	시가화 용지	주거	km ²	0.99	1.02	0.18	1.43	1.36	0.40	5.38
		상업	km ²	0.02	0.73	-	0.06	0.10	0.13	1.04
		공업	km ²	0.48	-	-	-	-	-	0.48
		관리	km ²	0.20	-	-	-	-	-	0.20
	시가화 예정용지	주거형	km ²	0.71	0.05	4.27	0.20	0.21	0.28	5.72
		공업형	km ²	0.41	-	0.13	-	0.26	-	0.80
4단계 (2020년)	시가화 예정용지	관리형	km ²	5.23	-	-	-	1.88	1.77	8.88

주) 단계별 토지이용 배분면적은 누적수치임

6. 토지이용계획도



3 도시관리계획의 수립방향

1. 기본방향

가. 일반원칙

- ▶ 도시관리계획은 도시기본계획 및 상위·관련계획에서 제시한 내용을 수용하고 개별 사업계획과 동두천시의 성장추세에 따라 수립함.
- ▶ 도시관리계획의 공간구조는 도시기본계획상 정의한 생활권단위로 적정하게 구분하도록 하며 생활권별로 생활편익시설이 고루 갖추어지도록 계획함.
- ▶ 도시지역과 비도시지역의 인구밀도, 토지이용의 특성 및 주변 환경 등을 고려하여 지역별로 계획의 상세정도를 다르게 하고, 기반시설의 배치계획, 토지용도 등은 지역별 연계가 되도록 함.
- ▶ 토지이용계획을 수립할 때에는 도시기본계획상 인구지표, 용지별 배분계획, 단계별 집행계획 등을 고려하여 그에 적합한 용도배분 및 개발밀도가 되도록 계획함.
- ▶ 도시계획시설은 도시기본계획상 기반시설계획을 기준으로 결정하되, 집행능력을 고려하여 적정한 수준으로 결정하고, 기존 도시계획시설은 시설의 설치현황과 관리·운영상태를 점검하여 불합리하게 결정되었거나 실현가능성이 없는 시설에 대하여는 재검토하여 미집행되는 시설을 최소화함.
- ▶ 도시의 개발 또는 기반시설의 설치 등이 환경에 미치는 영향을 미리 검토하는 등 계획과 환경의 유기적 연관성을 높여 건전하고 지속가능한 발전을 도모함.

나. 용도지역계획

1) 기본원칙

- ▶ 용도지역계획은 도시기본계획상 토지이용계획의 용지배분 및 단계별 집행계획을 기반으로 작성하되, 합리적인 공간구조의 형성, 교통계획, 기반시설 배치계획, 주거환경보호 및 경관 등과의 상호 관련성을 고려하여 지역의 특성에 따라 적절히 지정하도록 함.
- ▶ 시가화용지의 신규지정은 도시기본계획상 단계별 집행면적을 기반으로 작성하되 목표년도의 총량을 유지하면서 여건변화의 유동성을 감안하여 단계별 면적의 30% 범위 내에서 조정할 수 있도록 함.
- ▶ 수도권 광역도시계획(안)에서 정의하고 있는 주녹지축인 왕방산~소요산~마차산축과 지방하천인 신천, 동두천천, 상패천은 가급적 보전용도의 용도지역을 부여하고 생태계가 연결될 수 있게 녹지축이 단절되지 않도록 계획함.
- ▶ 도시기본계획상 시가화용지로 지정된 지역은 개발단계에 맞추어 도시지역으로 지정하여야 하며, 시가화예정용지 중 도시적 용도로 개발하고자 하는 지역은 개발단계에 맞추어 도시지역으로 결정하고 적절한 용도지역을 배분함.

2) 주거지역

- ▶ 도시기본계획상에서의 용지배분 및 단계별 집행계획을 고려하여 배분하되 양호한 주거환경 유지 및 적정 주거밀도 등을 우선적으로 고려하여 지정함.
- ▶ 일조권 및 사생활 보호, 토지이용 효율성의 증진 등을 위하여 가급적 형태를 정형화하며, 일상생활에 필요한 교육시설, 생활용품의 구매시설, 기타 필요한 공공시설에 대한 접근성 및 이용의 편리성을 확보하는 등 주민의 일상생활을 영위하는 데 불편이 없도록 계획함.
- ▶ 주거지역의 세분된 용도지역을 결정할 때에는 도시기본계획상에서의 밀도 배분 및 토지이용현황을 고려함.
- ▶ 새로이 조성되는 대단위 주거지역은 단독주택, 중층주택, 고층주택 등이 적절히 배치되어 다양한 경관을 형성할 수 있고 스카이라인이 유지되도록 계획함.

3) 상업지역

- ▶ 도시기본계획상 세력권 및 생활권의 규모와 구조를 감안하고, 상업·업무·사회·문화시설 등의 집적을 도모할 필요가 있는 공간을 대상으로 계획함.
- ▶ 도시기본계획상 토지이용계획을 기반으로 상업지역을 배분하되 타용도지역과의 관련성을 기초로 생활권계획상 중심지역에 배치함.
- ▶ 도시의 규모를 고려하여 적정하게 발전될 수 있도록 하여야 하며, 기존 상업지역중 토지이용현황상 상업시설의 입지가 곤란한 지역은 적절한 용도지역으로 변경하고, 주거지역 또는 공업지역으로의 재개발이 필요한 지역은 개별사업의 추진을 통해 상업지역의 조정을 검토함.

4) 공업지역

- ▶ 공업지역은 주거지역과의 혼재를 피하여 오염피해의 발생을 방지하며, 공업생산의 능률성을 제고할 수 있도록 지형지세, 풍향, 수자원 및 교통시설과의 접근성 등을 고려하여 입지하도록 함.
- ▶ 도시기본계획상 토지이용계획을 기반으로 배분하되, 공업의 생산성 제고를 위하여 공업의 성격과 규모 등을 고려하여 용도지역을 세분하도록 함.
- ▶ 준공업지역으로서 주택용지로의 전환이 예상되는 지역은 원칙적으로 지구단위계획으로 지정하여 개발을 유도하고, 구체적인 계획이 수립되지 않은 지역에 대하여는 최고고도지구 등을 지정하여 고밀개발을 억제하도록 함.
- ▶ 공업지역의 지정은 수도권정비계획상 공업지역 물량의 범위내에서 결정되도록 함.

5) 관리지역

- ▶ 종전 「국토이용관리법」상의 준도시지역과 준농림지역은 관리지역으로 지정된 것으로 보고, 관리지역내 보전산지 및 농업진흥지역은 농림지역으로 지정된 것으로 파악함.
- ▶ 관리지역은 기초조사와 토지적성평가 결과에 따라 보전관리지역, 생산관리지역 및 계획관리지역으로 세분하여 지정하도록 하고, 토지적성평가는 「토지의 적성평가에 관한 지침」(건설교통부)에 맞도록 시행하여야 함.
- ▶ 토지적성평가의 결과를 기초로 해당지역을 5단계로 구분하고 각 등급의 면적 및 필지분포, 도시기본계획 등을 고려하여 용도지역을 세분.
- ▶ 중소기업창업지원법 등 개별법령에 의하여 계획관리지역으로의 용도지역 변경을 위한 도시관리계획결정을 의제 처리하기 위해서는 그 부지면적이 3만㎡ 이상이어야 하며, 이 경우 제2종지구단위계획을 수립하여야 함.

■ 관리지역 세분의 원칙

- ▶ 관리지역을 세분화함에 있어서 하나의 용도지역으로 구분되는 일단의 토지의 면적은 3만㎡ 이상이 되도록 하고, 기존의 관리지역 면적이 3만㎡ 이하인 경우에는 1만㎡ 이상으로 구분되도록 함.
- ▶ 관리지역 면적이 1만㎡ 미만인 경우에는 토지의 특성에 따라 인근의 토지와 용도지역을 같게 하고, 보전할 필요가 있는 토지는 용도지구 등으로 지정하여 특성을 보전.
- ▶ 관리지역 내에 타용도지역이 소규모(면적이 1만㎡ 이하이고 관리지역 면적보다 적은 경우를 말한다)로 산재되어 용도지역의 정형화 및 토지이용의 효율성에 저해된다고 판단되는 경우에는 관리지역에 편입하여 세분.
- ▶ 1·2등급 토지는 가급적 보전관리지역 또는 생산관리지역으로 편입하고, 4·5등급 토지는 계획관리지역으로 편입, 3등급 토지는 도시기본계획 또는 지역별 개발수요 등을 고려하여 보전관리지역·생산관리지역 또는 계획관리지역으로 편입하되 도시기본계획상 불가피한 경우 도시기본계획에서의 토지이용에 따름.

■ 관리지역 세분의 방법

- ▶ 일단의 토지를 효율적으로 이용·관리·보전할 수 있도록 가급적 형태를 정형화함.
 - 용도지역·지구·구역 경계, 도시계획시설, 지형·지물로 구분된 지역을 중심으로 관리지역을 3만㎡이상의 지역으로 구분(기존관리지역 면적이 3만㎡미만인 경우 1만㎡이상으로 지역을 구분)
 - 도시계획시설로 구분되지 않는 대규모 단위시설 및 지방2급 이상 하천, 군사시설 등 절대적 보전이 필요한 지역을 구분

- 토지적성평가 적성값의 분포를 고려하여 유사한 토지적성을 보이는 일단의 지역으로 분할 또는 통합하여 지역을 구분
- 집단화 되어 3만㎡이상 군집된 적법훼손지 및 3등급 토지내 분포하는 3만㎡이상의 취락형성지는 별도의 지역으로 구분
- ▶ 정형화된 지역에 있어 1·2등급 토지의 면적이 50%를 초과하는 경우에는 보전관리지역 또는 생산관리지역으로 지정하고, 4·5등급 토지의 면적이 50%를 초과하는 경우에는 계획관리지역으로 지정하여야 함.
- ▶ 1·2등급 및 4·5등급 토지의 면적이 각각 50% 이하인 경우에는 3등급을 어느 지역으로 편입시킬지를 결정하여 3등급토지의 활용방향에 따라 세분하여야 함.
- 3등급 토지의 활용방안은 토지적성평가상 보전·농업·개발적성값을 활용함을 원칙으로 하나 도시기본계획상 토지이용방향 및 지역의 개발수요를 종합적으로 판단하여 결정
- 취락 및 적법훼손지가 군집되어 있는 3등급 토지는 가급적 계획관리지역으로 구분
- 보전관리지역과 생산관리지역간의 구분은 토지적성값을 활용하며 보전적성값이 우세한 지역(보전적성값이 큰 토지의 총면적>농업적성값이 큰 토지의 총면적)은 보전관리지역으로 지정하고, 농업적성이 우세한 지역(보전적성값이 큰 토지의 총면적<농업적성값이 큰 토지의 총면적)은 생산관리지역으로 지정
- ▶ 계획관리지역으로 지정된 지역에 1·2등급 토지가 있는 경우에는 공원·녹지 또는 경관지구·생태계보전지구 등으로 지정하여 보전할 수 있는 방안을 강구하도록 함.

다. 지구단위계획

1) 지구단위계획구역의 지정 대상

- ▶ 제1종지구단위계획구역의 지정은 도시관리계획에서 계획한 지역 또는 동두천시에서 특별한 문제점이나 잠재력이 있는 곳으로서 지구단위계획을 통해 체계적·계획적 개발 또는 관리가 필요한 지역에 지정함.
- ▶ 제2종지구단위계획구역은 계획관리지역 또는 개발진흥지구를 체계적·계획적으로 개발 또는 관리하기 위하여 지정함.

2) 제1종지구단위계획

- ▶ 제1종지구단위계획구역을 지정할 때에는 그 지정목적에 기존 시가지의 정비·관리·보전 또는 신시가지의 개발 등으로 분명히 하여야 함.
- ▶ 제1종지구단위계획구역은 환경친화적으로 지정하여야 하며, 이를 위하여 사전환경성 검토를 실시하여야 함.
- ▶ 녹지지역에서 주거지역·상업지역 또는 공업지역으로 변경되는 지역 중 면적이 30만㎡이상인 지역은 반드시 제1종지구단위계획을 수립하여야 함.

3) 제2종지구단위계획

- ▶ 제2종지구단위계획구역은 당해 구역의 중심기능에 따라 주거, 산업, 유통, 관광·휴양, 복합기능 등으로 구분함.
- ▶ 제2종지구단위계획구역의 지정은 계획관리지역 및 개발진흥지구내에서 지정하도록 하고, 도시기본계획에서 정하는 제2종지구단위계획에 대한 목표년도 총량 및 단계별 토지수요량 범위 안에서 지정하되 목표년도의 총량을 유지하면서 단계별 토지수요량의 30%내에서 조정할 수 있음.
- ▶ 제2종지구단위계획구역의 단계별 총량규모는 도시기본계획상 시가화예정용지 중 비도시지역내 지정된 시가화예정용지의 규모를 감안하여 지정토록 하고, 단계별 토지수요량은 시가화예정용지의 단계별 이용계획에 따름.
- ▶ 관리지역 면적분포 및 생활권별 균형발전을 고려하여 민간주도 제2종지구단위계획 총량은 타생활권에 비해 상대적으로 저개발된 소요생활권과 광암생활권에 우선적으로 배분하여야 함.
- ▶ 개별사업에 따른 제2종지구단위계획구역의 지정은 도시기본계획상 지정된 위치·단계 및 개발규모를 벗어나지 않도록 하며, 도시기본계획상에 정의된 개발목표를 준수하도록 함.
 - 도시기본계획상 주거형 시가화예정용지로 지정된 곳 중 도시개발사업 등을 통해 도시지역으로 편입되지 않는 곳은 주거형 제2종지구단위계획구역으로 지정하여야 함.
 - 도시기본계획상 상업형 시가화예정용지로 지정된 지역 중 비도시지역에 위치한 곳으로서 「화물유통촉진법」, 「유통단지개발촉진법」, 「유통산업발전법」 등에 따른 유통시설을 유치하고자 할 경우 유통형 제2종지구단위계획으로 지정하여야 함.
 - 도시기본계획상 공업형 시가화예정용지로 지정된 곳 중 공업지역으로 지정이 곤란한 곳은 산업형 제2종지구단위계획구역으로 지정하여야 함.
 - 도시기본계획상 관리형 시가화예정용지는 관광·휴양개발진흥지구 지정을 통한 관광·휴양형 제2종지구단위계획 수립을 통해 개발함을 원칙으로 함.
 - 그 외 민간주도의 제2종지구단위계획을 신규 입안하여 계획하고자할 경우 민간개발 물량(1.50km²)내에서 개발될 수 있도록 하되 개발형태는 관광·휴양형 제2종지구단위계획으로 추진함.

II. 기반시설계획

1 교통계획

1. 교통현황분석

가. 교통시설현황

1) 도로시설현황

■ 일반현황

- ▶ 2002년 기준년도 동두천시의 총 도로연장은 80,019m로, 이중 국도 12,000m(15.00%), 국가지원지방도 13,050m(16.31%), 시·군도가 54,969m(68.69%)를 나타내고 있으며, 이들 도로의 포장율은 100%로 나타남.

도로구성 및 연장 현황

구분	계	고속국도	일반국도	지방도	시군도
연장(m)	80,019	-	12,000	13,050	54,969
구성비(%)	100%	-	15.00%	16.31%	68.69%

자료) 동두천시 통계연보, 2003년

- ▶ 도로총연장은 연평균 5.81%의 증가율을 보여 2002년 현재 80,019m임.

도로 연장 및 구성 증감 추이

(단위 :m)

구분	일반국도		지방도		시군도		합계	
	연장	포장연장 포장율(%)	연장	포장연장 포장율(%)	연장	포장연장 포장율(%)	연장	포장연장 포장율(%)
1996	12,000	12,000	13,050	13,050	31,983	31,983	57,033	57,033
		100.0		100.0%		100.0%		100.0%
1997	12,000	12,000	13,050	13,050	35,245	35,245	60,295	60,295
		100.0		100.0%		100.0%		100.0%
1998	12,000	12,000	13,050	13,050	45,347	45,347	70,397	70,397
		100.0		100.0%		100.0%		100.0%
1999	12,000	12,000	13,050	13,050	52,392	52,392	77,442	77,442
		100.0%		100.0%		100.0%		100.0%
2000	12,000	12,000	13,050	13,050	53,482	53,482	78,532	78,532
		100.0%		100.0%		100.0%		100.0%
2001	12,000	12,000	13,050	13,050	53,702	53,702	78,752	78,752
		100.0%		100.0%		100.0%		100.0%
2002	12,000	12,000	13,050	13,050	54,969	54,969	80,019	80,019
		100.0%		100.0%		100.0%		100.0%

자료) 동두천시, 동두천시 통계연보, 각 연도

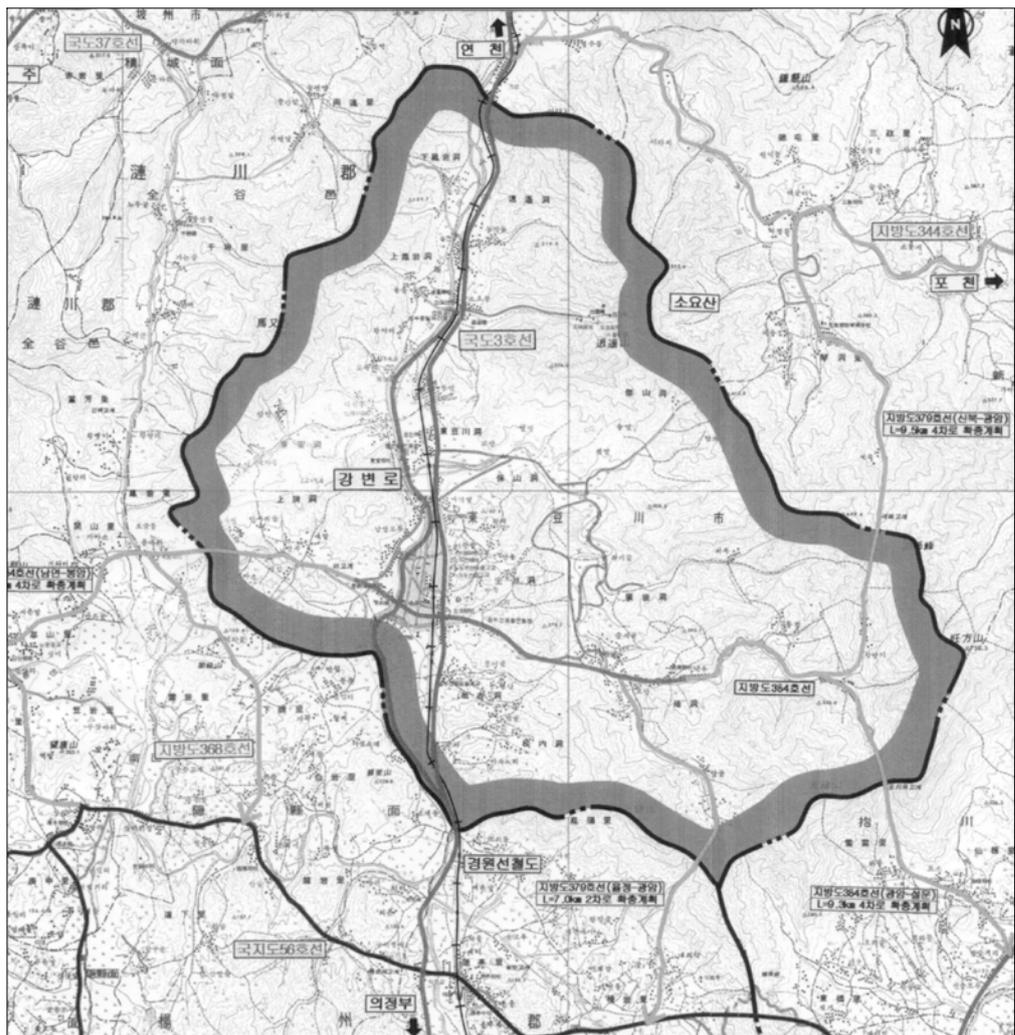
주) 지방도 포장율은 당해연도 포장율임

■ 광역 가로망 현황

- ▶ 동두천시는 수도권 북부지역의 중심에 위치하고 있으며, 서측으로 파주시, 북측으로 연천군, 동측으로 포천시, 가평군, 남측으로 서울시, 의정부시, 양주시가 위치하고 있음.
- ▶ 동두천시의 간선가로망 현황을 살펴보면 남북측으로 연천군과 양주시를 연결하는 국도3호선 및 강변로, 지방도379호선이 위치하고 있으며 동서측으로 지방도 364호선이 위치하고 있음.

광역도로망 현황

구 분	구 간	방 향	연 장 (km)	폭 (m)	차 로 수
국도 3호선	의정부~동두천	남북	24.38	20.0~25.0	4차로
지방도 364호선	동두천~남면	동서	12.00	20.0	2~4차로
지방도 379호선	울정~광암	남북	4.0	10.0	2차로



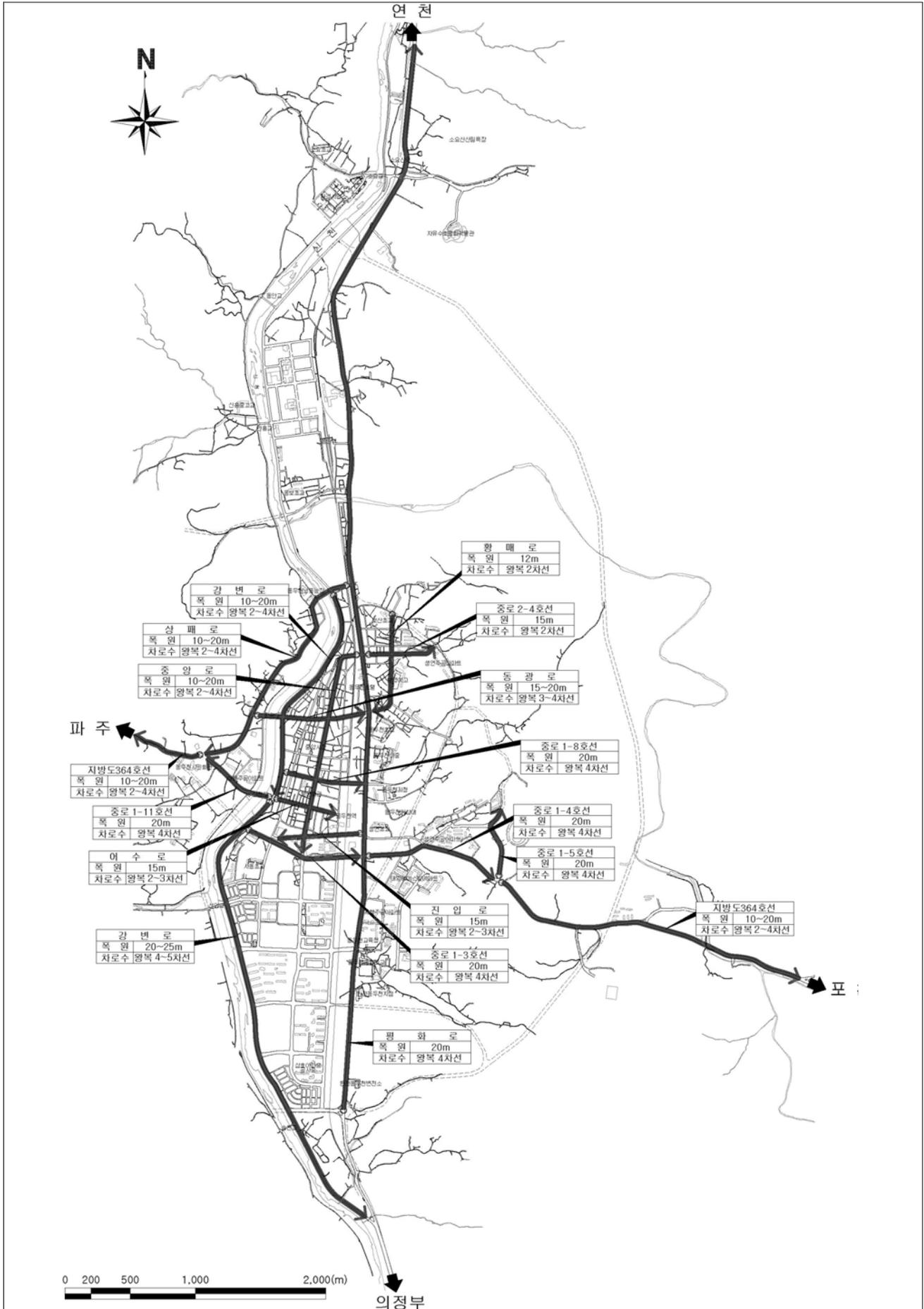
■ 주요 가로망 체계현황

- ▶ 동두천시 가로망체계를 살펴보면, 남북방향으로 국도3호선(평화로) 및 천변을 따라 강변로가 연천과 의정부, 서울을 연결하는 지역간 도로의 역할을 담당하고 있음.
- ▶ 또한, 동서축으로 파주시와 포천시를 연결하는 지방도 364호선이 있어 지역간 통과교통을 처리하는 주간선도로의 기능을 수행하고 있음.
- ▶ 기존 도심의 가로망 체계를 보면 동서방향의 진입로, 어수로가 남북방향의 평화로 및 강변로를 연결함.

간선가로망 체계현황

노선명	구 간		폭원(m)	차로수	
	기 점	종 점			
남북방향	상패로	평화로	지방도 364호선	10~20	2~4
	강변로	상패로	신천교	15~20	4
		신천교	평화로	20~25	4~5
	중앙로	평화로	중로 1-3호선	20	2~4
	평화로(국도3호선)	대도사입구	소요산	20	4
	황매로	보산초등학교	평화로	12	2
동서축	중로2-4호선	평화로	보산주공아파트	15	2
	동광로	상패로	평화로	15~20	3~4
	중로1-8호선	강변로	평화로	20	4
	중로1-11호선	지방도 364호선	신천교	20	4
	어수로	신천교	동두천역	15	2~3
	진입로	평화로	중로 1-3호선	15	2~3
	중로1-3호선	강변로	평화로	20	4
	중로1-4호선	평화로	지방도 364호선	20	4
	중로1-5호선	중로 1-4호선	동방연립	20	4
	지방도 364호선	동두천 시계	동두천시계	10~20	2~4

주요 가로망체계도



1) 철도시설현황

- ▶ 동두천시를 남북으로 관통하고 있는 경원선 철도는 동두천시를 지역적으로 동서로 분리하여 연계성을 약화시키며, 도시미관의 저해요인 및 소음공해 등의 유발요인으로 작용하고 있음.
- ▶ 동두천시를 경유하는 경원선 역사는 3개소로 동두천역, 동안역, 소요산역이 있으며 의정부시와 신탄리 방면으로 1시간 배차간격으로 1일 평균 17회 운영되고 있음.
- ▶ 경원선을 이용한 연간 수송량을 살펴보면 2002년 현재 여객수송이 1,170,914인/년, 화물수송이 164,828톤/년으로 나타나 최근 6년간 여객부문에서는 연평균 8.37%, 화물부문에서는 연평균 2.79%의 감소추세를 나타내고 있는 것으로 분석되었음.

철도시설 현황

구 분	여 객 수 송 (인/년)			화 물 수 송 (톤/년)		
	승 차	강 차	계	발 송	도 착	계
1996년	1,534,593	1,491,009	3,025,602	28,914	166,454	195,368
1997년	1,470,011	1,442,337	2,912,348	31,104	131,247	162,351
1998년	1,139,758	1,210,317	2,350,075	22,928	135,375	158,303
1999년	1,033,249	1,072,663	2,105,912	16,999	105,801	122,800
2000년	1,086,554	1,090,406	2,176,960	12,897	108,804	121,701
2001년	1,028,113	1,053,847	2,081,960	11,117	105,882	117,599
2002년	907,142	883,772	1,790,914	59,240	105,588	164,828
동두천역	626,564	167,534	794,098	-	-	-
동 안 역	152,197	44,212	196,409	59,240	105,588	164,828
소요산역	128,381	672,026	800,407	-	-	-
연평균 증가율	-8.39%	-8.35%	-8.37%	12.70%	-7.31%	-2.79%

자료) 동두천통계연보, 동두천시, 해당년도

2) 주차장 현황

- ▶ 2002년 현재 동두천의 주차장 시설은 총 962개소로 건축물 부설주차장이 770개소로 93.35%를 차지하고 있으며, 노외주차장이 27개소, 노상주차장이 37개소 설치되어 있음.
- ▶ 1997년~2002년 동안 총 주차시설의 연평균증가율은 9.83%, 주차면수는 4.11%의 연평균증가율을 보이며 그 중 노외주차장의 시설수와 면수는 각각 -8.89%와 -0.82%, 노상주차장의 시설수와 면수는 각각 18.25%와 9.44%의 연평균 증가율을 보이고 있음.

주차장현황

(단위 : 개소, 면)

구분	주차장형태						계	
	노상주차장		노외주차장		부설주차장			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
1997년	16	521	43	2,369	543	6,229	602	9,119
1998년	37	843	45	2,242	605	6,317	687	9,402
1999년	37	833	24	1,806	670	6,877	731	9,516
2000년	37	818	26	2,248	770	7,669	833	10,735
2001년	37	818	27	2,273	842	7,916	906	11,007
2002년	37	818	27	2,273	898	8,061	962	11,152
증가율(%)	18.25	9.44	-8.89	-0.82	10.58	5.29	9.83	4.11

자료) 동두천시 통계연보, 각 연도

3) 버스터미널

- ▶ 동두천의 버스공용터미널은 동두천시 생연동 657-1번지에 위치하고 있으며 대지 1,195㎡(362평)에 승차장 7대, 하차장 8대, 박차장 5대의 주차능력을 갖고 있으며 고속버스는 없으며 시외버스 3개 업체에 24개 노선 790회 운행하고 있음.
- ▶ 버스터미널의 관리운영을 위한 시설, 특히 종업원들을 위한 후생시설이 절대 부족하며 공동시설인 공동서비스 및 공급지원시설과 터미널 시설이 반드시 갖추어야 할 연결수송의 서비스 수준(승용차주차장, 광장, 시외버스 및 택시승강장 등)도 크게 열악한 실정임.

나. 교통처리 현황 1) 교통량증가 추이

- ▶ 2003년 현재 동두천시를 통과하는 국도 3호선은 47,158대/일(의정부~동두천)로 최근 6년간의 추이를 살펴보면, 연평균 2.57%의 증가율을 보이고 있음.

주요 도로의 교통량 증가 추이

(단위 : 대/일)

노선명	구 간	연장 (km)	1998년	1999년	2000년	2001년	2002년	2003년	연평균 증가율 (%)
국도 3호선	의정부~ 동두천	16.1	41,535	43,905	45,289	46,369	48,470	47,158	2.57
	동두천~ 전곡읍	15.0	15,942	16,495	16,703	16,577	16,879	17,999	2.46
지방도 364호선	남면~ 은현면	4.0	-	-	-	-	10,665	11,522	8.04
	은현면~ 동두천시	4.2	12,971	13,871	13,292	13,731	14,012	14,373	2.07
	동두천시 ~포천읍	8.2	7,553	9,440	9,716	11,626	11,495	10,105	5.99
지방도 368호선	선암리~ 봉암리	6.8	9,771	9,824	10,751	11,016	11,476	10,708	1.85
	봉암리~ 전곡읍	6.0	6,899	6,467	6,665	6,853	7,230	7,813	2.52
지방도 350호선	가남리~ 백석읍	2.5	28,915	28,034	32,078	32,723	36,135	38,932	6.13
	덕도리~ 가남리	6.8	-	-	-	-	13,620	14,301	5.00
지방도 379호선	양주읍~ 회천읍	2.0	11,296	11,735	13,000	13,332	12,596	18,280	10.11
국지도 39호선	은현면~ 남면	4.8	7,315	8,998	9,605	11,915	12,693	12,845	11.92
국지도 56호선	남면~ 회천읍	7.3	15,947	17,079	17,789	18,974	19,559	20,048	4.68

자료) 건설교통부, 도로교통량 통계연보, 각 년도

2) 가로구간 교통소통 현황

■ 주요 가로구간 교통량 현황

- ▶ 동두천시의 주요 가로구간 교통량조사 결과 침두시는 18:00~19:00시로 나타났으며 신천교사거리~사동삼거리 구간 교통량이 양방향 2,179pcu/시로 교통량이 가장 많은 것으로 조사되었음.

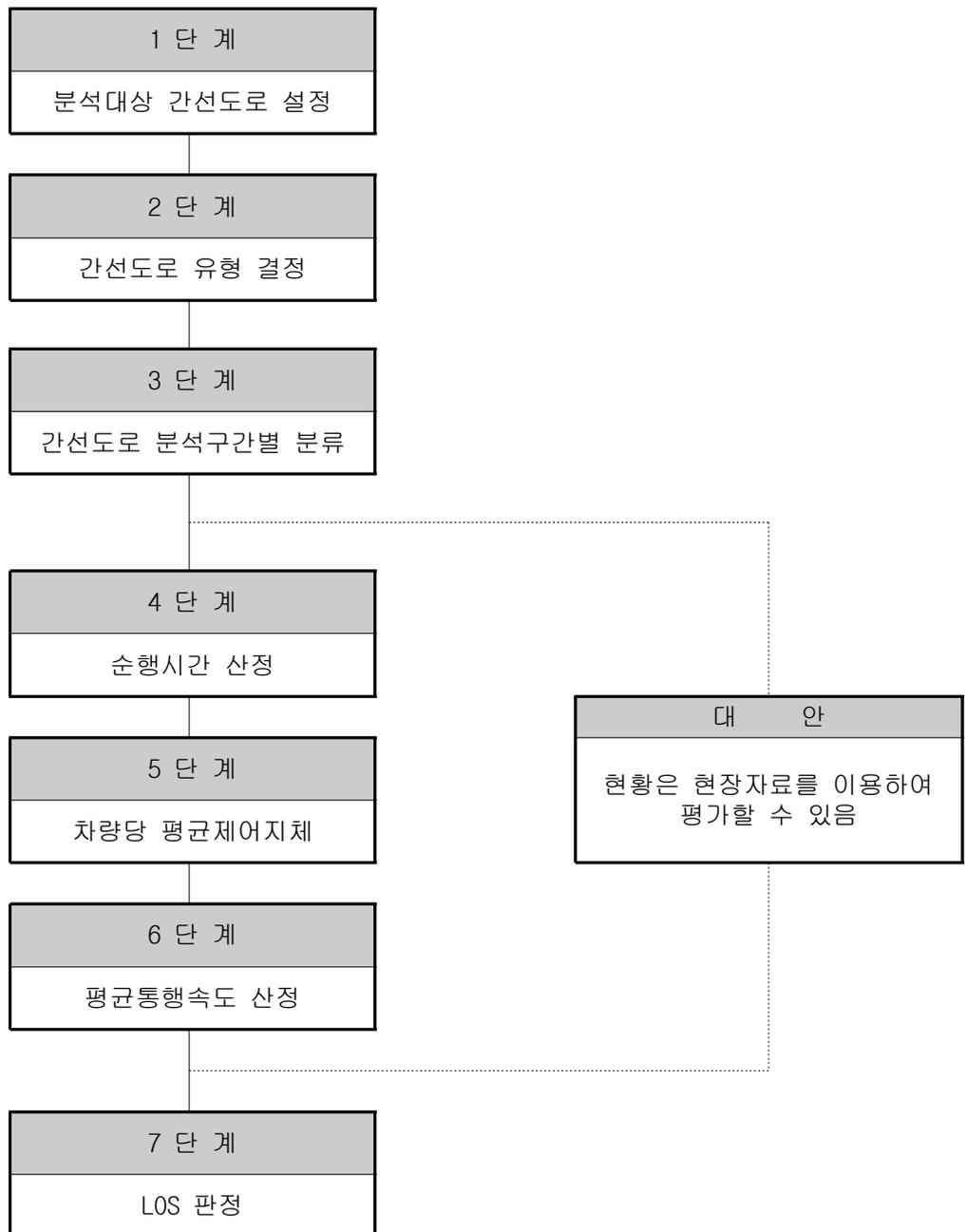
침두시 가로교통량 현황



■ 가로구간 서비스수준 분석방법

- ▶ 간선도로상의 차량운행은 간선도로 주변 환경, 차량간의 상호작용, 교통신호 등과 같은 주 요소에 의해 영향을 받으며 이러한 주 요소를 분석함으로써 용량과 사용자에게 제공되는 서비스수준이 결정됨.
- ▶ 도시 및 교외 간선도로의 서비스수준을 나타내는 효과척도(Measure Of Effectiveness, MOE) 중 『도로용량편람, 2004, 건설교통부』에서 제시한 평균통행속도를 효과척도로 사용하여 분석하였음.
- ▶ 평균통행속도의 산정은 순행시간과 교차로 제어지체 그리고 구간거리로부터 산정할 수 있으며 이의 자세한 분석 과정은 『도로용량편람, 2004, 건설교통부』에서 제시한 방법으로 분석하였음.

간선도로 서비스수준 분석과정



■ 가로구간 교통소통 분석결과

- ▶ 가로구간 서비스수준을 분석한 결과, 대부분의 구간이 원활한 소통상태를 보였으나 평화로의 유림사거리→생골사거리, 생골사거리→유림사거리, 강변로의 강변삼거리→신천교사거리, 신천교사거리→강변삼거리 구간의 평균 속도가 각각 12.8km/h, 12.2km/h, 15.2km/h, 16.6km/h로 모두 서비스 수준 ‘F’ 로 분석되었음.

주요 도로의 침두시 구간 교통량 현황

가로명	분석 구간	도로 유형	거리 (Km)	제어지체 (초/대)	평균 동행속도 (km/h)	구간별 서비스수준	평균 동행속도 (km/h)	서비스 수준
평화로	④→⑤	2	0.57	38.7	28.6	D	24.3	E
	⑤→⑨	2	0.44	39.7	24.0	E		
	⑨→⑬	2	0.55	31.4	31.3	D		
	⑬→⑱	2	0.39	39.6	21.9	E		
	⑱→㉑	2	0.18	37.2	12.8	F		
	㉑→⑱	2	0.18	39.6	12.2	F	24.7	E
	⑱→⑬	2	0.39	32.9	24.4	E		
	⑬→⑨	2	0.55	39.6	27.7	D		
	⑨→⑤	2	0.44	38.4	24.4	E		
	⑤→④	2	0.57	31.1	32.0	D	49.7	B
강변로	㉓→㉔	2	0.86	15.0	49.7	B	54.6	B
	㉔→㉓	2	0.86	9.4	54.6	B	43.3	C
	③→⑦	2	1.12	30.6	44.3	C		
	⑦→⑪	2	0.42	9.8	43.2	C		
	⑪→⑭	2	0.21	35.8	15.2	F		
	⑭→⑯	2	0.32	3.9	48.0	B		
	⑯→㉒	2	0.68	16.6	44.2	C		
	㉒→㉓	2	0.36	3.3	49.9	B		
	㉓→㉕	2	0.45	3.9	52.4	B		
	㉕→㉖	2	0.87	3.9	60.6	A		
	㉖→㉔	2	1.07	36.1	41.0	C		
	㉔→㉖	2	1.07	3.7	62.7	A	40.3	C
	㉖→㉕	2	0.87	8.2	55.9	B		
	㉕→㉓	2	0.45	7.5	47.0	B		
	㉓→㉒	2	0.36	15.7	33.8	C		
	㉒→⑯	2	0.68	44.2	29.5	D		
	⑯→⑭	2	0.32	49.2	16.6	F		
	⑭→⑪	2	0.21	9.6	31.9	D		
⑪→⑦	2	0.42	30.6	27.1	D			
⑦→③	2	1.12	8.4	58.6	B			

3) 교차로 교통소통 현황

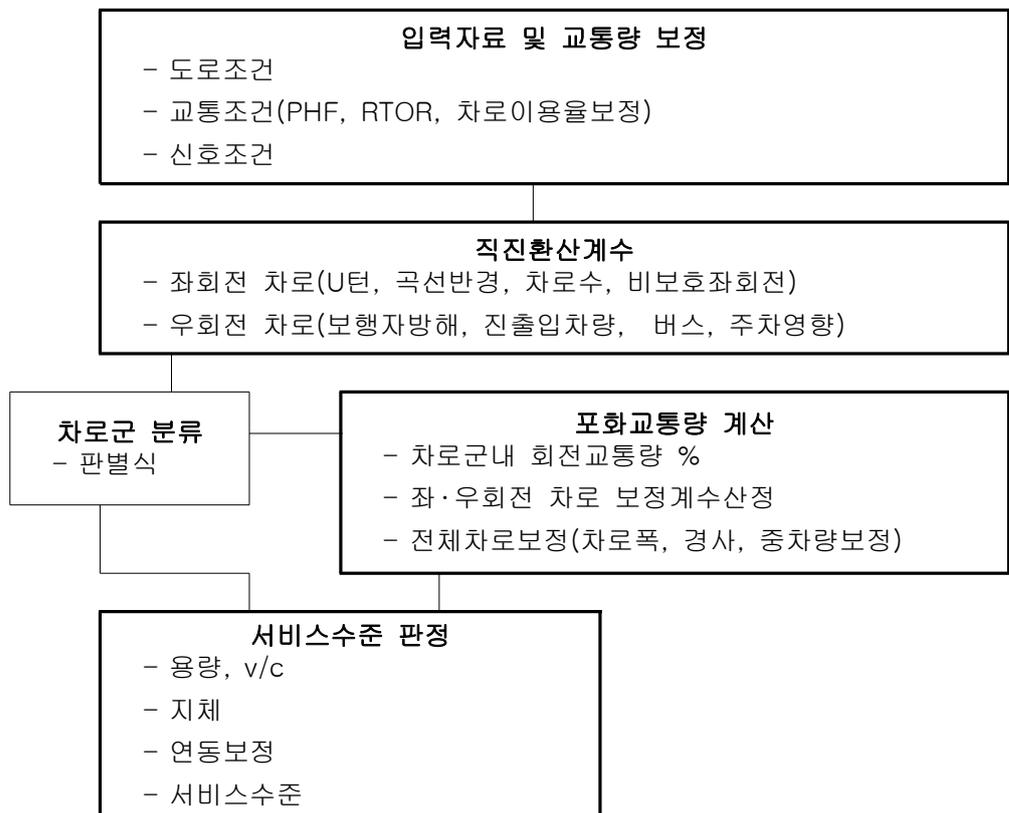
■ 교차로 교통량 현황

- ▶ 동두천시의 주요 교차로 교통량조사 결과 첨두시는 18:00~19:00시로 나타났으며 송내삼거리의 교통량이 3,722pcu/시로 가장 많은 것으로 조사되었음.

■ 신호교차로 서비스수준 분석방법

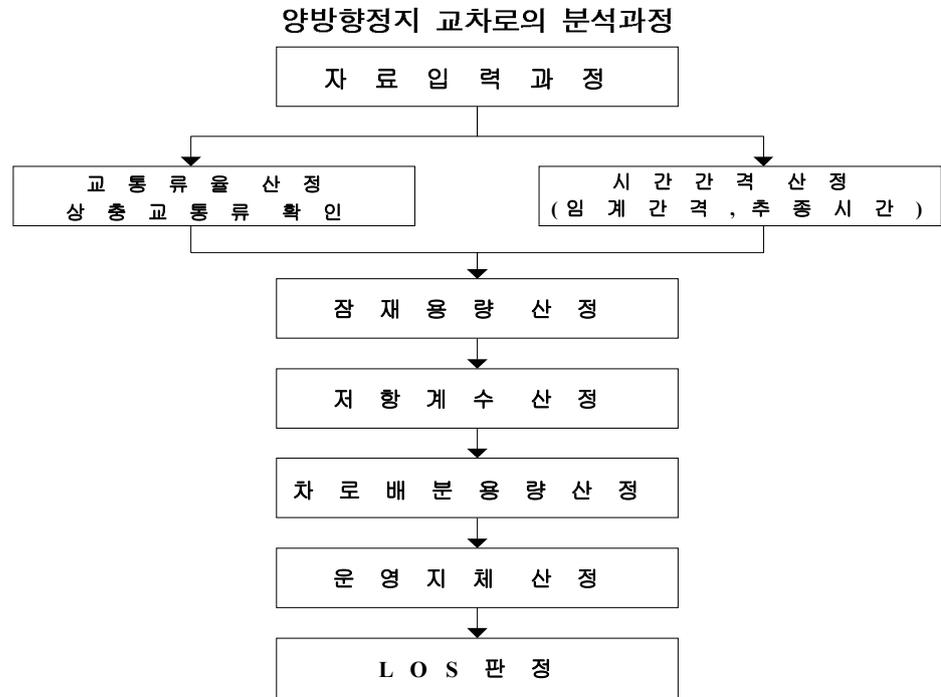
- ▶ 신호교차로는 두 도로가 만나는 교차로에서 상충이 발생하는 각 방향별 교통류를 신호등으로 안전하고 효율적으로 처리하기 위한 중요한 교통시설임.
- ▶ 이러한 신호교차로는 도로상의 연속적인 교통흐름을 단절시키는 역할을 하므로 단속류 교통시설에 속함.
- ▶ 신호교차로의 용량분석은 1시간을 단위로 1시간동안 계속 녹색신호를 받는다는 가정 하에서 포화교통류율을 산정하고, 여기에 각 접근로의 방향별 유효녹색시간비를 곱하여 이동류의 용량을 산정하여 교차로 전체의 임계포화도를 파악함.
- ▶ 이러한 용량분석과정을 수행한 후 주요 효과적도로써 지체를 산정하고 산정된 지체를 이용하여 서비스수준을 결정함.

신호교차로 서비스수준 분석과정



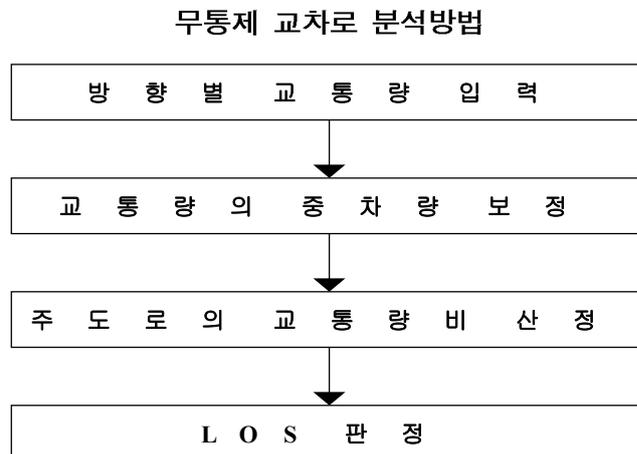
■ 양방향정지 교차로(Two-way stop controlled)서비스수준 분석방법

- ▶ 주도로의 차량이 통행을 완료할 때까지의 시간간격동안 부도로에서 진입하는 모든 차량과 주도로에서 좌회전하는 차량이 기다려야하는 교통통제 기법을 적용하며, 효과척도는 평균운영지체를 사용함.



■ 무통제 교차로

- ▶ 비신호 교차로에서 접근하는 모든 방향에 동등하게, 먼저 진입한 차량에게 우선권이 주어지는 교차로 운영방식임.
- ▶ 무통제 교차로의 효과척도는 방향별 교차로 진입교통량, 시간당 상충횟수를 사용하는데 여기서 상충은 진행 차량이 다른 차량에 의해 정지, 감속, 조향 등의 운전조작을 하게 됨으로써 정상교통류가 영향을 받을 때를 의미함.



■ 교차로 서비스수준 분석결과

교차로 서비스수준 분석결과

교차로명	접근로명	접근로			교차로			
		교통량 (pcu/h)	제 어 지 체 (초/대)	서비스 수준 (LOS)	교통량 (pcu/h)	제어지체 (초/대)	서비스 수준 (LOS)	
1	소요산 사거리	NB	511	30.4	C	1,535	32.7	C
		SB	611	30.6	C			
		EB	339	49.0	C			
		WB	74	48.4	C			
2	안흥교회앞 사거리	NB	682	72.2	E	1,532	67.8	D
		SB	671	67.4	D			
		EB	69	22.1	B			
		WB	110	71.2	E			
3	상패교 사거리	NB	462	20.1	B	1,492	35.2	C
		SB	832	45.7	C			
		WB	198	26.7	B			
4	미2사단 사거리	NB	556	33.2	C	1,820	37.9	C
		SB	773	40.4	C			
		EB	275	35.0	C			
		WB	216	44.6	C			
5	보산 사거리	NB	595	42.7	C	2,060	47.5	C
		SB	837	48.3	C			
		EB	358	52.2	D			
		WB	270	49.6	C			
6	신라웨딩홀앞 삼거리	NB	370	20.8	B	991	20.5	B
		SB	375	14.6	A			
		WB	246	29.1	B			
7	동광교 사거리	NB	595	34.3	C	2,060	44.0	C
		SB	837	46.8	C			
		EB	358	43.0	C			
		WB	270	58.0	D			
8	서울병원 사거리	NB	503	47.2	C	1,871	136.7	F
		SB	541	43.0	C			
		EB	420	54.7	D			
		WB	407	36.6	C			
9	동연 사거리	NB	667	44.4	C	2,106	60.3	D
		SB	818	45.9	C			
		EB	368	104.3	F			
		WB	253	84.9	E			
10	시민회관앞 사거리	NB	532	22.3	B	1,283	24.4	B
		SB	367	4.5	A			
		WB	384	46.2	C			
11	강변 삼거리	NB	459	10.4	A	1,466	32.6	C
		SB	759	38.1	C			
		WB	248	56.9	D			
13	정장 사거리	NB	725	41.7	C	1,934	57.9	D
		SB	775	38.2	C			
		EB	286	25.6	B			
		WB	148	302.1	FF			
14	신천교 사거리	NB	725	64.1	D	1,934	56.0	D
		SB	775	44.1	C			
		EB	286	69.7	D			
		WB	148	52.2	D			

교차로명	접근로명	접근로			교차로			
		교통량 (pcu/h)	제 어 지 체 (초/대)	서비스 수준 (LOS)	교통량 (pcu/h)	제 어 지 체 (초/대)	서비스 수준 (LOS)	
15	사동 삼거리	NB	914	80.6	E	2,261	42.8	C
		SB	1192	6.6	A			
		EB	155	99.4	E			
16	동두천농협앞 사거리	NB	127	33.2	C	1,141	24.9	B
		SB	357	18.9	B			
		EB	267	40.6	C			
		WB	390	17.1	B			
17	유림 사거리	NB	932	47.8	C	2,399	53.0	D
		SB	852	46.2	C			
		EB	385	64.0	D			
		WB	230	80.8	E			
18	공설시장앞 사거리	NB	749	64.8	D	1,568	95.7	E
		SB	519	172.9	F			
		EB	247	39.6	C			
		WB	53	36.4	C			
19	중앙교회앞 사거리	NB	118	28.9	B	538	35.3	C
		SB	122	39.2	C			
		EB	128	31.8	C			
		WB	170	39.5	C			
20	생골사거리	NB	805	47.2	C	2,292	48.7	C
		SB	838	46.7	C			
		EB	340	48.9	C			
		WB	309	57.9	D			
21	선업교사거리	NB	619	20.6	B	1,896	43.0	C
		SB	809	42.7	C			
		EB	146	51.4	D			
		WB	322	83.3	E			
22	생연지구입구 삼거리	NB	713	7.8	A	1,647	5.9	A
		SB	912	3.5	A			
		WB	22	43.1	C			
23	내행역프라자앞 사거리	NB	45	29.4	B	197	30.8	C
		SB	56	32.0	C			
		EB	48	30.5	C			
		WB	48	31.1	C			
24	송내주공아파트앞 삼거리	NB	621	7.6	A	1,490	5.6	A
		SB	848	2.9	A			
		WB	21	51.6	D			
25	꽃농원앞 삼거리	NB	609	4.9	A	1,465	5.1	A
		SB	835	4.2	A			
		EB	21	44.5	C			
26	대도사입구 삼거리	NB	967	10.4	A	1,566	13.3	A
		SB	567	17.0	B			
		EB	32	36.7	C			
27	송내삼거리	NB	1642	41.7	C	170	31.0	C
		SB	989	17.8	B			
		EB	539	22.7	B			

교차로명	교차로 총 교통량 (pcu/시)	주도로교통량 비율(%)	시간당 상충횟수 (회/시)	서비스 수준	비고
12	중앙사거리	1,986	35.8	299	E
29	지방도 분기점	104	78.8	14	A

2. 교통지표 설정

가. 도시성장지표 예측

- ▶ 사회·경제 주요지표는 동두천시민의 생활의 질을 측정하는 척도로서 소득 증가, 산업의 발달, 인구증가 등으로 인한 각종 토지자원의 수요가 점차 증대함에 따른 장래 동두천시의 사회·경제 주요지표를 예측하였음.
- ▶ 지표예측의 범위는 동두천도시기본계획 범위와 동일하며 동두천도시기본계획상에서 예측된 사회·경제지표 자료를 교통계획 수립을 위한 지표 예측치로 수용하였음.

1) 인가지표

- ▶ 장래 목표년도의 인구예측은 동두천시의 개발가능지를 고려하여 적정 수용인구를 산정하였음.
- ▶ 2020년의 동두천시 인구는 133,000인이며, 가구당 인구는 지속적 핵가족화로 가구당 평균인구가 2.6인/가구로 2002년 2.9인/가구에 비해 점차 감소될 것으로 전망됨.

장래 인구예측결과

구분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
계획인구	74,739	89,000	119,000	130,000	133,000
가구수	26,172	33,000	44,000	50,000	51,000
가구당 인구	2.9	2.7	2.7	2.6	2.6

2) 고용자수 예측

- ▶ 고용자수 예측은 동두천시 관련 장래 고용지표, 산업구조, 산업배치계획을 감안하여 예측하였음.
- ▶ 예측결과 2020년 총 고용자수는 63,111인으로 전체 인구대비 47.5%를 차지함.
- ▶ 산업별 고용인구는 1차산업의 경우 3.9%, 2차산업 36.2%, 3차산업 59.9%로 전망됨.

산업별 고용자수 예측결과

(단위 : 인)

구분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년	연평균증가율 (%)
1차산업 (비율)	2,382 (10.8%)	2,946 (9.5%)	3,843 (7.9%)	3,319 (5.5%)	2,461 (3.9%)	0.2%
2차산업 (비율)	5,054 (22.9%)	8,185 (26.4%)	15,127 (31.1%)	20,336 (33.7%)	22,846 (36.2%)	8.7%
3차산업 (비율)	14,671 (66.4%)	19,876 (64.1%)	29,671 (61.0%)	36,690 (60.8%)	37,804 (59.9%)	10.5%
합계 (비율)	22,107 (100.0%)	31,007 (100.0%)	48,640 (100.0%)	60,345 (100.0%)	63,111 (100.0%)	6.0%

3) 학생수 예측

- ▶ 도시기본계획 상 예측된 학생수에 의해 2020년까지 학교시설은 초등학교 4개소, 중학교 3개소, 고등학교 3개소를 확충 계획하였음.
- ▶ 2020년 학생수는 총 15,694인으로 연평균 1.4%의 증가율을 나타낼 것으로 전망됨.

학생수 예측결과

구 분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년	연평균증가율 (%)
초등학교	6,372	6,942	8,330	6,760	6,916	0.5%
중 학교	2,650	2,973	4,689	3,900	3,990	2.3%
고등학교	3,147	3,204	4,284	4,680	4,788	2.4%
합계	12,169	13,119	17,303	15,340	15,694	1.4%

4) 자동차 보유대수 예측

- ▶ 도시기본계획상 예측된 인구지표를 바탕으로 자동차 보유대수를 추정한 결과 2020년까지 127,980대로 전망되었음.
- ▶ 자동차 보유율은 2002년 현재 천인당 281.0대에서 2020년에는 천인당 962.3대로 연평균 7.1%증가할 것으로 전망되었음.

자동차 보유대수 예측

구분	인구	세대수	자동차대수	천인당자동차대수
2002년	74,739	26,172	21,000	281.0
2005년	89,000	33,000	30,042	337.6
2010년	119,000	41,000	57,364	482.0
2015년	130,000	59,000	88,928	684.1
2020년	133,000	63,000	127,980	962.3
연평균증가율	3.3%	5.0%	10.6%	7.1%

나. 통행실태 분석 1) 총통행실태 분석

- ▶ 동두천시의 인구는 2002년 74,739인이며 이중 통행인구는 46,316인으로 분석됨.
- ▶ 총 목적통행량은 105,086통행/일, 총 수단통행량은 110,381통행/일로 통행인구당 목적통행과 수단통행비는 각각 2.27통행/일, 2.38통행/일로 나타남.
- ▶ 수단통행과 목적통행비는 1.05로 분석되어 이는 동두천시 규모가 작아 도보통행이 많고 수단과 환승통행이 낮은 것으로 분석되었기 때문이며 동두천시와 같은 인구 및 면적이 작은 도시특성을 반영하고 있음.

동두천시 1일 총통행량 지표

구	분	단 위	주요통행지표
	인구수(A)	인	74,739
	세대수(B)	세대	26,172
	통행인구(C)	인	46,316
	비통행인구(D)	인	21,397
	자동차등록대수(E)	대	19,780
	세대당 인구(A/B)	인/세대	2.92
	통행인구비율(C/A)	%	61.18
	세대당 자동차 보유대수 (E/B)	대/세대	0.76
통행실태 분 석	목적통행(F)	통행/일	105,086
	수단통행(G)	통행/일	110,381
	인구당 1일 목적통행(F/A)	통행/일	1.39
	통행인구당 1일 목적통행(F/C)	통행/일	2.27
	인구당 1일 수단통행(G/A)	통행/일	1.46
	통행인구당 1일 수단통행(G/C)	통행/일	2.38
	수단통행 / 목적통행	비율	1.05

2) 목적통행 및 수단통행 분석

- ▶ 목적통행이란 출발지와 도착지를 가진 하나 또는 둘 이상의 통행수단(도보포함)을 이용하여 하나의 목적을 달성하기 위하여 한사람이 1회 이상 움직이는 것을 의미함.
- ▶ 동두천시의 2002년 목적통행은 총 105,086통행/일이 발생하였으며 통행 목적별 구성비는 등교 15.2%, 출근 17.7%, 업무 5.1%, 귀가 40.2%, 기타 21.9%로 나타남.
- ▶ 산업별 목적통행에서의 통행자 당 통행회수는 기타 통행을 제외하고 1차산업이 2.95회/인으로 가장 높고 그 다음으로 3차산업이 2.41회/인으로 높게 나타남.

직업별 목적통행 현황

(단위 : 통행/일, %)

구분	통행자수	목적통행						통행자당 통행회수
		등교	출근	업무	귀가	기타	계	
1차	39	0	23	14	48	31	116	2.95
2차	4,191	0	3,938	584	3,793	846	9,160	2.19
3차	13,037	300	12,395	3,005	11,820	3,932	31,451	2.41
학생	13,685	13,767	427	0	12,526	3,421	30,142	2.20
기타	16,125	1,878	1,792	1,707	14,080	14,762	34,218	2.12
계	47,077	15,945	18,575	5,309	42,267	22,991	105,086	2.23
구성비(%)	-	15.2	17.7	5.1	40.2	21.9	100.0	-

- ▶ 수단통행이란 일정거리 이상의 도보나 차량 등의 교통수단을 이용하여 움직이는 것을 의미함.
- ▶ 목적통행은 하나 이상의 수단통행으로 이루어지므로 수단통행의 도착지는 최종 도착지가 아닐 수 있으며 이 경우 중간도착지 또는 출발지를 환승지점이라 할 수 있음.
- ▶ 산업별 목적통행에서의 통행자당 통행회수는 3차산업이 2.54회/인으로 가장 높게 나타났음.
- ▶ 동두천시의 2002년 수단통행량은 110,381통행/일이며 수단통행구성비는 도보(35.3%), 승용차(22.1%), 기타버스(19.0%), 시내버스(12.1%) 순으로 나타남.
- ▶ 직업별 수단통행량에 있어 통행자당 수단통행회수는 2.34회/인으로 나타남.

직업별 수단통행 현황

(단위 : 통행/일, %)

구분	통행자수	목적통행						계	통행자당 통행회수
		도보	시내 버스	기타 버스	택시	승용차	기타		
1차	39	30	3	12	0	48	25	119	3.03
2차	4,191	1,573	1,398	3,059	117	3,088	670	9,905	2.36
3차	13,037	7,553	1,825	4,727	1,076	15,806	2,150	33,137	2.54
학생	13,685	15,030	4,697	7,003	299	1,195	2,861	31,086	2.27
기타	16,125	14,828	5,454	6,221	3,580	4,261	1,790	36,134	2.24
계	47,077	39,015	13,378	21,024	5,071	24,398	7,496	110,381	2.34
구성비(%)		35.3	12.1	19.0	4.6	22.1	6.8	100.00	

다. 장래 통행량 예측

1) 총통행량 예측

- ▶ 통행자수는 2002년 47,077인/일에서 2020년 82,421인으로 연평균 증가율 3.16%로 증가하고 있으며, 통행인구비율도 증가하고 있음.
- ▶ 목적통행량은 2002년 105,086인/일에서 2020년 219,747인/일로 증가하고 있으며, 인구당 통행횟수는 목적통행의 경우 2002년 1.41통행/인에서 2020년 1.65통행/인으로 연평균 0.90%의 증가율을 보이고 있음.

장래 통행량 예측 결과

구 분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년	연평균 증가율
인구	74,739	89,000	119,000	130,000	133,000	3.25%
통행자수(인)	47,077	58,870	74,957	80,562	82,421	3.16%
목적통행(통행)	105,086	127,950	179,202	204,639	219,747	4.18%
수단통행(통행)	110,381	133,720	186,185	212,109	226,746	4.08%
통행자당목적통행	2.23	2.17	2.39	2.54	2.67	0.99%
통행자당수단통행	2.34	2.27	2.48	2.63	2.75	0.89%
인구당목적통행	1.41	1.44	1.51	1.57	1.65	0.90%
인구당수단통행	1.48	1.50	1.56	1.63	1.70	0.80%
수단/목적통행비	1.05	1.05	1.04	1.04	1.03	

2) 수단별 통행분담률 추정

- ▶ 수단별 통행분담율은 소득수준별 수단이용율에 대한 로짓모형(Logit Model)분석과 장래 차종별 자동차대수 예측치가 이용되어 추정됨.
- ▶ 수단별 분담율의 추정결과 다음과 같이 시내버스, 기타버스, 도보의 경우 장래 분담율은 현재보다 낮아지며 택시와 승용차는 증가하는 것으로 전망됨.

교통수단별 이용률 전망

구분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
시내버스	10.7	11.2	10.8	9.4	8.6
기타버스	15.8	15.5	14.2	12.0	11.2
철도	8.1	9.3	10.5	12.1	12.7
택시	5.2	6.4	7.3	8.6	9.2
승용차	25.5	27.6	30.7	34.8	36.4
도보	29.7	25.6	22.6	19.5	18.3
기타	5.0	4.4	4.0	3.7	3.5
총계	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

3) 목적별 수단별 통행수요 예측

- ▶ 권역별 사람통행수요는 목적통행과 수단통행으로 나뉘어 예측되며, 목적별 통행수요와 수단별 통행수요의 예측결과는 다음과 같이 나타남.
- ▶ 목적별 통행수요의 경우 4.18%의 연평균증가율을 보이고 있으며, 업무통행의 경우 가장 높은 증가율을 보이는 것으로 나타남.
- ▶ 수단별 통행수요는 다른 수단에 비해 택시와 승용차의 연평균 증가율이 높게 나타남.

목적별 통행수요 예측결과

구분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년	연평균 증가율
등교	15,945	18,589	24,185	26,737	27,998	3.18%
출근	18,575	27,491	41,005	47,043	50,687	5.74%
귀가	42,267	54,476	76,574	87,130	93,305	4.50%
업무	5,309	8,956	14,317	16,651	18,106	7.05%
기타	22,991	18,436	23,121	27,077	29,650	1.42%
총계	105,086	127,950	179,202	204,639	219,747	4.18%

수단별 통행수요 예측결과

구분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년	연평균 증가율
시내버스	11,811	14,970	20,157	19,975	19,540	2.84%
기타버스	17,440	20,732	26,437	25,382	25,351	2.10%
철도	8,941	12,428	19,510	25,585	28,843	6.72%
택시	5,740	8,530	13,518	18,228	20,905	7.45%
승용차	28,147	36,911	57,079	73,729	82,540	6.16%
도보	32,783	34,213	42,073	41,264	41,541	1.32%
기타	5,519	5,935	7,410	7,946	8,026	2.10%
총계	110,381	133,720	186,185	212,109	226,746	4.08%

3. 간선도로망 계획

가. 기본방향

- ▶ 도로의 기능별 위계를 정립하여 이동성과 접근성이 제고될 수 있는 도로망을 계획함.
- ▶ 도시 내 내부교통과 지역간 통과교통의 상충 배제를 위한 도심 우회도로 및 순환도로망을 계획함.
- ▶ 상위계획 및 관련계획에서 제시하고 있는 교통계획을 최대한 검토하여 수용하고 도시특성에 맞도록 광역교통체계의 보완과 지역간 접근성을 제고함.
- ▶ 가로를 기능별 위계특성에 따라 분류하고 도로등급별 공급수준에 의한 적정한 가로망의 신설 및 확장계획 수립으로 가로망체계 효율성의 극대화를 도모함.
- ▶ 지역간 연결도로 확충 및 신설을 통한 타 지역과의 연계성강화를 위한 도로망체계를 구상함.
- ▶ 산업·물류단지 등 장래 대단위 개발계획에 부응하는 가로망을 계획함.
- ▶ 지역적으로 분산된 지역을 방사형으로 연결하며, 지역 내에서 격자형의 도로망체계로 구상.
- ▶ 장래 교통수요를 감안하여 주요 결절점 및 교차지점의 입체화를 계획함.

나. 가로망체계에 대한 특성검토

- ▶ 도시골격을 형성하는 가로망은 도시의 성장과정에 따라 자연적 또는 계획적인 복합형태를 형성하며, 그 형태가 지속적으로 변화되고 있어 한두 가지의 단순한 가로망 형태를 도시전체에 일괄적으로 적용하기는 어려움.
- ▶ 따라서 가로망의 형태별 특성을 파악하여 도시구조와 기능에 맞는 가로망 형태를 적용하여 장래 도시의 원활한 발전을 유도할 수 있도록 도시가로망 패턴을 계획하여야 함.

가로망 형태별 특성

특 성	방사형	격자형	선 형	곡선형	부정형
도시생활의 경제성·편리성	○	○	○	△	×
접근성	○	△	○	×	×
성장변화에 대한 융통성	×	○	○	×	×
과밀화에 대한 대책	×	○	△	△	△
과집중에 대한 대책	×	○	×	×	×
하부구조의 경제성	×	△	○	×	×
보행환경 조성 가능성	△	×	○	○	○
경관의 다양성	×	×	-	○	○

가로망 형태별 장·단점

구 분	장 점	단 점	사례도시
격자형 (Grid)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 필지의 표시·배분·지원 용이 ▪ 용도설정의 용이 ▪ 행정·관리의 편의 ▪ 시가화구역 확산 가능 ▪ 균형개발 가능 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 산지부 지형에서는 부적합(급경사 가로 발생) ▪ 단조로운 도시 공간 구성 ▪ 중심성의 결여 ▪ 많은 교차로로 인한 통행 흐름의 장애 요인 	필라델피아, 장안 (대구, 광주, 대전)
방사환상형 (Concentric /Radial)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 강력한 중심부 형성 ▪ 중심부와외의 접근성 단축 ▪ 도시활동의 편의 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 건축부지의 부정형 ▪ 중심부의 과도한 통행 집중 (불필요한 통과교통발생) ▪ 가로의 예각/둔각 형성 	런던, 파리, 동경, 모스크바/(서울)
대형 / 선형 (Linear)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 개발 및 성장의 융통성 ▪ 공해의 최소화 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 대도시화의 불가능 ▪ 중심성 부여 곤란 	스탈린그라드, 신호/(부산)

다. 광역교통망 계획

- ▶ 광역교통체계란 지역간 사회·경제활동의 인적·물적 교류를 담당하는 사회 기반시설임.
- ▶ 동두천시의 광역교통체계는 전국 가로망 체계를 감안하여, 동두천과 인접 지역간의 연계체계 및 접근성 제고를 도모하고 장래의 교통여건변화에 대처하는 광역교통체계의 장기적인 개선방안을 제시함.
- ▶ 광역교통체계 개선방안 수립시 중심도시와 주변 지역간의 연결기능 강화, 시내교통과 지역간 통과교통의 분리, 지역간 교통의 시내도심우회 및 순환도로 검토, 광역교통망체계 전체의 효율성을 제고함.

■ 광역 교통망체계 개선방안

- ▶ 동두천시 광역 교통망체계 구상은 동두천시 장기적 발전방향 및 상위·관련계획과 조화를 이루도록 계획하였으며, 장래 예상되는 교통여건에 부응하는 가로망 계획을 수립하였음.

광역교통망 구상

구분	노선명	상위계획	구간	연장(km)	개설시기	건설비(억원)	사업주체
광역철도망	① 경원선복선 전철	제1차 수도권 광역교통 5개년 계획	의정부 ~ 동안역	22.3	2006년	-	국가
		수도권광역교통계획	의정부 ~ 동안역	22.3	-	-	국가
	② 경원선 전철 사업구간 연장	제2차 수도권 광역교통5개년 계획	동안역 ~ 소요산역	2.4	2006년	-	국가
		수도권광역교통계획	동안역 ~ 소요산역	2.5	-	-	국가
광역가도망	① 제2외곽순환 고속도로	수도권 북부 광역교통개선대책	포천JCT ~ 화도JCT	26.5	2018년	8,960	
		수도권 광역도시계획(안)	인천 ~ 화천	-	-	-	
	② 서울~동두천간 고속도로	민간	구리시 교문동 ~ 포천시 신북면	53.4	2008년	-	민간
		수도권광역교통계획	외곽순환 ~ 동두천	38.5	2009년 내	13,288	국가
	③ 강화~고성간 고속도로	전국간선도로망계획	강화 ~ 포천	59.0	2020년	-	
		수도권 광역도시계획(안)	강화 ~ 고성	-	-	-	
		수도권광역교통계획	강화 ~ 포천	59.0	2020년 내	16,391	국가
	④ 국도3호선 대체우회도로	수도권 북부 광역교통개선대책	의정부시 ~ 연천군	28.7	2008년	-	
		수도권 광역도시계획(안)	원산 ~ 대전	-	-	-	
		수도권광역교통계획	장암 ~ 회천	20.8	2009년 내	5,063	국가
	⑤ 국지도39호선 연장·확충	경기도 도로정비 기본계획	양주시 송추 ~ 동두천동	27.0	2012년	-	지자체
	⑥ 남면~봉암간 도로	경기도 도로정비 기본계획	상패동 ~ 양주시 남면	8.0	2006년	109	지자체
⑦ 광암~울정간 도로	경기도 도로정비 기본계획	장림교 ~ 양주시 울정동	7.0	2005년	227	지자체	
⑧ 광암~설운간 도로	경기도 도로정비 기본계획	광암동 ~ 포천시 선단동	9.3	2006년	160	지자체	
⑨ 광암~신북간 도로	동두천시 도로정비 기본계획	광암동 ~ 포천시 신북면	9.5	2009년	726	지자체	

4. 간선도로망계획

1) 도로의 기능분류 기준

- ▶ 도로를 기능별로 분류하는 기준은 다음과 같이 고속화도로, 간선도로, 집산도로, 국지도로 등으로 구분할 수 있음.

2) 가로망 계획의 기본방향

- ▶ 도심지역의 단절된 가로망을 연결하여 도로기능의 활성화를 도모함.
- ▶ 도시 내 가로망의 체계적인 기능개편을 통해 가로망체계를 정비함.
- ▶ 교통량의 집분산을 위해 격자형 도로망체계를 유도함.
- ▶ 도심을 통과하는 지역간 교통의 우회처리를 위한 우회도로망을 구상함.
- ▶ 동두천의 내부 순환도로망을 형성하여 교통량의 우회·분산처리가 가능하도록 도로망 체계를 구상함.
- ▶ 교통용량분석에서 도출된 장래 애로구간을 해소하는 가로망체계를 구상함.
- ▶ 장래여건변화에 맞게 계획 중인 대단위 개발사업에 대비한 가로망체계를 구축함.
- ▶ 지역간 연결도로의 확충을 통해 연계성을 강화함.

3) 현 가로망체계 현황 및 문제점

- ▶ 통과교통의 도심경유로 교통혼잡 발생
 - 동두천 도심을 통과하는 주요 가로망인 국도3호선, 지방도364호선 등은 지역간 연계도로기능을 가지고 있어 지역간 교통류의 우회처리를 위한 도로망계획의 수립이 필요한 실정임.
- ▶ 도로의 단절
 - 미군부대 및 산악지형으로 인해 도로가 단절되었음.
 - 미개설 도로구간으로 인해 도로가 단절됨.
- ▶ 간선도로와의 연계성이 부족함.
- ▶ 미개설 구간의 개설 및 도로 신설 등을 통해 교통정체의 해소가 요구됨.

4) 최적가로망 계획

- ▶ 앞서 언급한 현가로망 체계의 문제점을 분석하고 기존 계획가로망의 미비점을 보완하여 최적가로망을 구축하였으며 특히 다음과 같은 사항에 중점을 두었음.

■ 기본방향

- ▶ 교통소통분석에서 나타난 애로구간을 해소할 수 있는 가로망대안을 설정함.
- ▶ 장래 신개발지에 대한 간선도로망을 구축함.
- ▶ 기존 계획에서 제시한 도로망의 미연결구간에 대한 개선을 시행함.
- ▶ 통과교통의 우회처리를 위한 우회도로를 계획함.
 - 동두천시 도심을 통과하는 주요가로망인 국도 3호선에 부하된 통과교통을 해소하기 위한 우회도로망을 계획함.
 - 상위 및 관련계획에서 제시된 도로계획을 수용함.
- ▶ 간선도로의 연속성을 확보하고 기능을 제고함.
 - 기존가로망 및 도시계획가로망 수용시 간선도로 단절구간의 도로신설 및 위계에 맞는 도로확폭으로 도로기능의 향상을 도모함.
 - 간선도로의 주교통류를 우선적으로 처리할 수 있는 운영체계를 확립함.

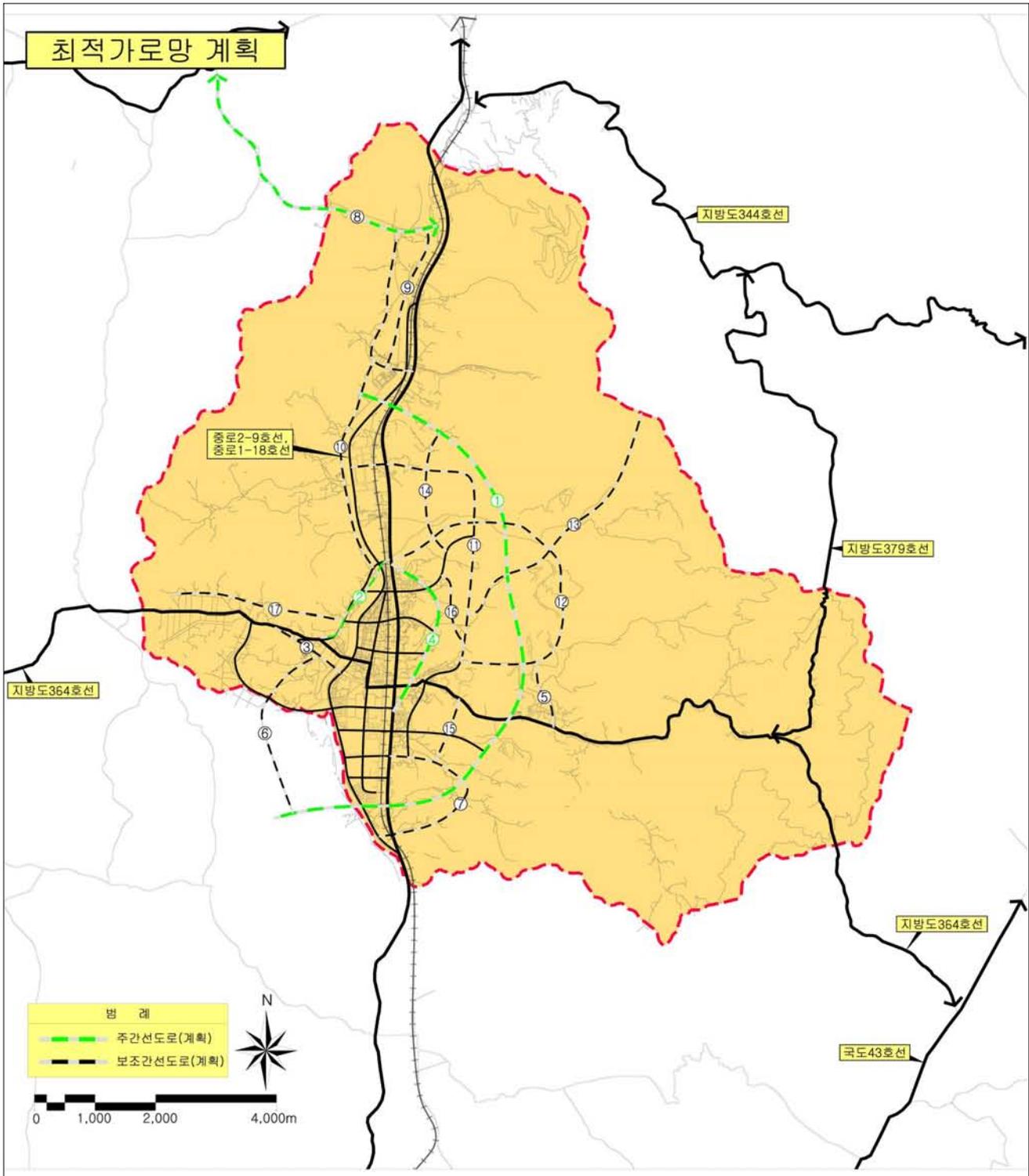
■ 최적가로망 계획

- ▶ 기존계획의 문제점을 보완하기 위하여 다음과 같이 추가계획안을 수립하여 제시하였음.
- ▶ 또한 장래 목표년도별로 구체적인 가로망계획을 수립하였으며, 앞서 제시한 가로망계획의 기본방향에 부합하는 계획을 제시하였음.

최적가로망 개선내역

번호	가 로 명	구 간	연 장 (Km)	폭원 (m)	비 고
1	국도3호선 우회도로	자행동~보산동 미2사단 정문	2.87	20	신설
2	상패로 정비공사	시민회관~상패교	1.65	20	신설
3	상패로~신사로간	시민회관 ~ 생연2동	4.5	20	신설
4	중로1-14호	송내동교차점광장~동두천동교차점	2.77	20~31	신설
5	중로2-14호	중로10-5~중로1-14	1.22	15~18	신설
6	중로1-30호	중로2-18~도시계획구역계	0.4	20	확장
7	중로1-6호	중로1-14호~대로3-1호	1.29	20	확장
8	파주~동두천간	국도37호선 ~ 임동	5.1	20	확장
9	동안~상봉암동간	동안~황야터	2.5	15	신설
10	동안~상패동간	동안~상패로	3.7	15	신설
11	동두천~생연동간	동안역~신고리	4.9	20	신설
12	미2사단~생연동간	미2사단~신고리	6.3	20	신설
13	생연동~금동간	신고리~동두천계	4.7	20	확장
14	참말~보산동간	참말~사리말	2.1	20	신설
15	지행동~신고리간	지방도364호~중로1-6호	1.1	15	신설
16	생연동~어수동간	보산초교~신고리	1.6	15	신설
17	사천~동광교간	상패로~국지도39호	2.9	30	신설

간선도로망계획도



5. 기능별 가로망계획

1) 기본원칙

- ▶ 도시교통의 특성, 도시환경, 토지이용계획 등을 고려하여 최적의 도로기능을 가지도록 효율적인 가로망 계획을 수립함.
- ▶ 녹지축이나 생태계가 우수한 지역은 가급적 우회함을 원칙으로 하되, 불가피하게 관통할 경우 생태통로의 설치 등 생태복원계획을 강구함.
- ▶ 통행특성에 부합하게 도로의 이동성과 접근성 정도를 분석하여 기능의 혼재를 방지토록 하고 위계 및 기능에 따라 도로간 연계 및 접속체계를 구분, 제한하여 원활한 교통처리 및 교통안전을 제고함.
- ▶ 장거리 대량 교통수요를 효과적으로 처리하기 위해 상위 위계의 도로는 이용의 기능성을 최대한 강조하고 하위 위계의 도로는 각 목적지의 접근성을 고려하여 도로이용의 편리성을 제고함.
- ▶ 도로의 기능별 계획수립을 통해 제원조달 및 투자의 효율성을 제고하고 도로정책의 일관성을 유지함.

2) 도로의 기능 분류

- ▶ 도로망의 분류체계는 운영체계, 기능, 기하구조, 관리주체 등의 기준과 법령에 따라 다음과 같이 분류함.

도로의 분류

분류체계	도 로 의 분 류			분류근거
폭원별 분류	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 광로, 대로, 중로, 소로 			도시계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한규칙
사용 및 형태별 구분	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 일반도로, 자동차전용도로, 보행자전용도로, 자전거전용도로, 고속도로, 고가도로, 지하도로 			도시계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한규칙
도시계획상 기능별 분류	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주간선도로, 보조간선도로, 집산도로, 국지도로, 자동차전용도로 			도시계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한규칙
관리주체에 따른 분류	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 고속도로, 국도, 지방도, 특별시도, 시도, 군도, 농어촌도로 			도로법, 농어촌도로정비법
기능별 분류	지방 지역	자동차전용도로	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 고속도로 	도로의 구조, 시설기준에 관한 규칙
		일반도로	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주간선도로, 보조간선도로, 집산도로, 국지도로 	
	도시 지역	자동차전용도로	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 도시고속도로 	
		일반도로	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주간선도로, 보조간선도로, 집산도로, 국지도로 	

- ▶ 도시계획시설 시설기준에 관한 규칙에서 분류한 도시 내 도로의 기능 및 일반적인 특성은 다음과 같음.

도시지역 도로의 기능 및 특징

구 분	자동차전용도로	일반도로			
	도시고속도로	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
도시계획도로 분 류 기 준	광로, 대로	광로, 대로	대로, 중로	중로	소로
평균통행거리	-	3km이상	3km미만	1km미만	500m미만
평균주행속도	-	50km/h	40km/h	30km/h	20km/h
유출입지점간 평 균 간 격	최소 2km 최대 30km	500m	300m	150m	50m
동 일 기 능 도로간 간격	-	1,000m	500m	250m	100m
계획교통량 (대/일)	-	20,000이상	5,000~ 20,000	2,000~ 5,000	2,000미만
통행특성	이동성 높음	이동성 높음	이동성 높음	접근성 높음	접근성 높음
기 능	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주변도시와 연결 ▪ 대량·고속교통 ▪ 도시내 통과 교통처리 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 도시 내 지역간 통행처리 ▪ 주요교통 유발시설 연결 ▪ 도시 가로망 골격 형성 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주요 교통 유발 시설의 접근로 기능 ▪ 주간선도로 상호간 연결 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 간선도로와 국지도로간 교통처리 ▪ 지구내 교통처리 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 교통 유발 시설 직접 접근로 ▪ 통과 교통 배제 ▪ 보행자 통행우선

3) 도로기능별 특성 정립

■ 도시고속 도로

- ▶ 대형버스, 대형화물차, 승용차 위주의 교통량을 처리함.
- ▶ 자동차 전용도로로서 출입이 제한되며 4차선 이상으로 건설하여 대량의 교통량을 신속하게 수송할 수 있도록 함.
- ▶ 집산도로 이하의 하위 교통체계와의 접속은 제한하며, 간선도로와의 교차는 입체화를 원칙으로 함.
- ▶ 교통소통 및 안전을 위하여 중앙분리대 설치를 원칙으로 하며, 인접 대지로의 출입과 보행자 통행·횡단을 금지하고 출입을 완전히 제한함.

■ 주간선 도로

- ▶ 대형버스, 대형화물차, 승용차 위주로 교통량을 운영함.
- ▶ 도시 내 주요 교통유발시설과 연계하며 대량교통과 원거리 교통을 흡수하므로 하위도로와의 접속 및 교차를 최소화함.
- ▶ 지역간 주간선도로는 시가지 우회도로 건설을 통해 도심 통과 교통량을 분산 처리함.
- ▶ 신규 도시계획사업에 있어 국지 및 집산도로와의 연결을 피하며 주거용지와 직접 접할 경우 녹지 및 내부 접근도로를 설치하여 직접출입을 차단함.

■ 보조간선도로

- ▶ 대형버스(시내버스 기준), 소형버스(셔틀버스, 마을버스 등), 소형화물차, 승용차 중심으로 차량운행을 유도함.
- ▶ 주간선도로 사이에 위치하여 주간선도로 상호간을 연결함.
- ▶ 지구 내에서 집산도로를 통해 유출입되는 교통을 흡수하여 주간선도로에 연계함.
- ▶ 도시 내 대규모 교통유발시설의 접근로로서 기능함.

■ 집산도로

- ▶ 소형화물차, 승용차, 자전거, 보행자 중심의 교통망을 운영함.
- ▶ 간선도로와 국지도로간의 교통처리를 담당함.
- ▶ 지구 내 교통을 주로 담당하며 보조간선도로에 비해 지구내의 주거지역까지 연계됨.

■ 국지도로

- ▶ 지구 내 교통유발시설에 직접 접근되는 도로임.
- ▶ 통과교통 배제를 원칙으로 함.
- ▶ 차량보다 보행자 통행에 기능을 부여함.

■ 농어촌 도로

- ▶ 셔틀버스, 마을버스 등의 소형버스와 승용차 중심의 교통수단을 이용함.

기능적·계획적 측면의 도로 기능분류 기준

구 분	기능적 측면	계획적 측면
고속도로	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 광역 간선교통 기능 수행 ▪ 대도시권과 중추시설 연결 ▪ 자동차 전용도로 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보행자출입제한 ▪ 설계속도 80~100km/h이상 ▪ 배치간격 3.0~6.0km이상 유지 ▪ 차로폭 3.5m
주간선도로	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지역간 이동의 골격을 형성하는 도로 ▪ 도시 내 주 또는 시외연결 주 교통축 ▪ 통과교통 처리 기능 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보행자일부 출입제한 ▪ 주요 교차로 입체화 ▪ 설계속도 60~80km/h ▪ 차로폭 3.25~3.5m ▪ 배치간격 1.5~3.0km ▪ 일반국도
보조간선도로	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주간선도로를 보완하는 도로 ▪ 시·군 상호간의 주요지점을 연결하는 도로 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보행자 출입허용 ▪ 평면교차 ▪ 설계속도 50~60km/h ▪ 배치간격 1.0~3.0km이상 유지 ▪ 차로폭 3.25~3.5m ▪ 일반국도의 일부와 지방도의 대부분
집산도로	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 시내부의 주요지점을 연결하는 도로 ▪ 이동성 보다는 접근성이 강조된 도로 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보행자 출입허용 ▪ 평면교차 ▪ 설계속도 40~50km/h ▪ 배치간격 0.5~1.0km이상 유지 ▪ 차로폭 3.0~3.25m ▪ 군도의 일부와 농어촌 도로 ▪ 지방도의 일부와 군도의 일부
국지도로	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 시내의 주거단위에 접근하기 위해 제공되는 도로 ▪ 통과교통 배체를 원칙 ▪ 차량보다 보행자 통행에 기능 부여 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보행자 출입허용 ▪ 평면교차 ▪ 설계속도 30~40km/h ▪ 배치간격 0.5km이하 ▪ 차로폭 3.0m ▪ 군도의 일부와 농어촌 도로

4) 도로별·기능별 계획

■ 도시고속 도로

- ▶ 고속 및 고용량의 도로망 특성을 최대한 발휘하기 위하여 자동차 전용도로로서 보행자의 출입을 제한함.
- ▶ 타 도로와의 접속은 입체화를 원칙으로 계획하여 도로 기능의 효율성을 증진시킴.
- ▶ 상위 및 관련계획상의 도로망계획과 조화를 이루도록 계획함.
 - 서울과 동두천을 연결하는 서울~동두천간 고속도로
 - 강화에서 고성까지 연결되는 강화~고성간 고속도로
 - 수도권 광역교통망계획상 경기도 주요도시를 연결하는 제2외곽순환고속도로 등에 고속화도로 기능 부여

■ 주간선도로

- ▶ 도시 내 주요 교통유발시설과 연계하며 대량교통과 원거리 교통을 흡수하므로 하위 도로와의 접속 및 교차를 최소화함.
- ▶ 지역간 주간선도로는 시가지 우회도로 건설을 통해 도심 통과 교통량을 분산 처리함.
- ▶ 신규 도시계획사업에 있어 국지 및 집산도로와의 연결을 피하며 주거용지와 직접 접할 경우 녹지 및 내부 접근도로를 설치하여 직접 출입을 차단함.
 - 국도 3호선, 국도 3호선 대체우회도로, 국지도 39호선 등에 주간선도로 기능을 부여함.

■ 보조간선도로

- ▶ 주간선도로 사이에 위치하여 주간선도로 상호간을 연결함.
- ▶ 지구 내에서 집산도로를 통해 유출입되는 교통을 흡수하여 주간선도로에 연계됨.
- ▶ 도시 내 대규모 교통유발시설의 접근로로서 기능함.
 - 지방도 364호선, 379호선
 - 국도3호선 우회도로, 남면~봉암, 광암~울정, 광암~마산간 연결도로

■ 집산도로

- ▶ 소형화물차, 승용차, 자전거, 보행자 중심의 교통망으로 운영함.
- ▶ 간선도로와 국지도로간 교통처리를 담당함.
- ▶ 지구 내 교통을 주로 담당하며 보조간선도로에 비해 지구내의 주거지역까지 연계됨.
- ▶ 대부분 시·군도, 중로에 해당하는 도로임.

■ 국지도로

- ▶ 지구 내 교통유발시설에 직접 접근되는 도로임.
- ▶ 일부 군도 또는 대부분 농어촌도로와 소로에 해당하는 도로임.

5) 자전거도로 계획

■ 기본방향

- ▶ 자전거를 여가 및 스포츠용 수단뿐만 아니라 도시 내 주요 교통수단으로 육성토록 도로망을 구성함.

- ▶ 도로상의 약자로서 자동차로부터 보호하여 안전한 교통수단이 되도록 하는 것을 최우선으로 함.
- ▶ 자전거통행을 체계화할 수 있도록 도로의 위계구조를 갖추고 최대한의 관계시설(자전거보관소, 자전거주차장 등)을 설치함.

■ 자전거도로계획

- ▶ 동두천시 자전거 통행이 예상되는 간선도로망에 대하여 간선 자전거도로를 계획하고 특히 도심과 공업지역을 연결하는 간선도로에는 자전거전용도로의 설치를 적극 추진함.
- ▶ 기존 시가지내 도로폭이 협소한 경우 보행자도로 내에 자전거 통행이 가능하도록 자전거·보행자 겸용도로를 설치토록 함.
- ▶ 대규모 택지개발 및 공업단지 조성시 자전거도로의 설치를 적극 추진하고 하천 부지 및 폭 20m 이상의 도로에 자전거도로 설치를 검토함.
- ▶ 간선 자전거도로와 연계하여 시가지내 보조간선도로 또는 집분산도로에는 보조 자전거도로를 설치하여 연계토록 함.

6) 보행시설계획

■ 보행환경의 문제점

- ▶ 보행시설은 도시의 자연적인 성장과 비합리적인 계획으로 보행자와 차량이 혼재되어 있어 이로 인하여 교통사고가 발생하며, 보행환경을 개선하기 위하여 보행교통 문제점을 살펴보면 다음과 같음.

보행환경 문제점

구 분	문 제 점
보 행 안 전 성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보·차혼용으로 인한 차량과의 상충 ▪ 보행안전시설 미비 - 보행신호등, 표지판, 가드레일 등 ▪ 보도의 파손 및 관리 불량
접 근 체 계 적 정 성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보행동선 단절(보도파손, 미설치) ▪ 보행안내체계 미비 ▪ 대중교통환승을 위한 접근동선체계 미흡
시 설 의 기 능 성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 유효 보도폭 협소 ▪ 노점상 및 불법적치물의 보도점용
보 행 환 경 의 쾌 적 성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 불법주차로 인한 보행환경 불량
시 설 이 용 의 형 평 성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 장애인의 편의시설 미비

■ 보행시설 개선

- ▶ 보행시설 개선은 크게 보도정비 및 신설과 관련되는 시설개선과 보행자의 신속, 정확한 이동을 위한 보행 안내체계 개선, 보행자의 안전성·편리성을 확보할 수 있는 보행자 전용도로 개설로 나누어 볼 수 있음.

보행시설 개선방향

구 분	개 선 방 향
보행시설개선	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보행환경의 기본요소인 보도의 정비 ▪ 기능적 목적과 도시미관을 고려한 보차분리 실현 ▪ 보행동선의 연속성 확보를 위한 횡단보도의 설치 ▪ 대중교통수단과 연계한 보행시설 확보 ▪ 보행자 안전을 위한 펜스, 육교, 지하보도 등의 설치
보행안내체계 개선	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 위계를 갖춘 보행자 안내체계 구성 ▪ 보행자의 통행목적과 보행동선을 고려하여 보행안내 정보 구축 ▪ 보행동선을 방해하지 않는 안내시설물 선정 ▪ 대중교통수단 이용자를 위한 교통정보 제공 ▪ 외국인 및 장애인에 대한 고려
보행자 우선도로 (보행 Mall)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보행공간 내 차량진입 통제를 위한 시설물 설치 (볼라드, 펜스, 조경, 가로 등) ▪ 쾌적한 보행공간 조성 및 보행안전 확보 ▪ 깨끗한 보행환경의 확보와 미관향상으로 상업활동 활성화 ▪ 각 지점의 특성에 맞게 시간제로 운영

교통시설물 개선방안

구 분	개 선 방 향
보행의 안전성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보차분리를 위한 볼라드 및 펜스 설치 ▪ 보도상의 교통시설물 정비 ▪ 횡단시설 적정성 검토 ▪ 안전시설 및 표지판 설치
접근체계 적정성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보행의 연속성 확보를 위한 보도 및 횡단시설 설치 ▪ 택시 및 버스정류장에 보행 편의시설 설치 ▪ 주요 시설물에 대한 접근 동선체계 정비
보행시설의 기능성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 쾌적한 보행 환경조성을 위한 보도 및 횡단시설 설치 ▪ 입체 횡단시설의 적정성 검토
보행환경의 쾌적성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 투스콘, 아스콘, 고압블럭 등 특수재료 이용을 통한 쾌적성 제고 ▪ 야간 조명시설 정비
시설이용의 형평성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 장애인 및 노약자를 위한 시설 정비 (점자블럭, 연석, 신호등 등) ▪ 보행자와 차량을 고려한 합리적 교통계획 수립

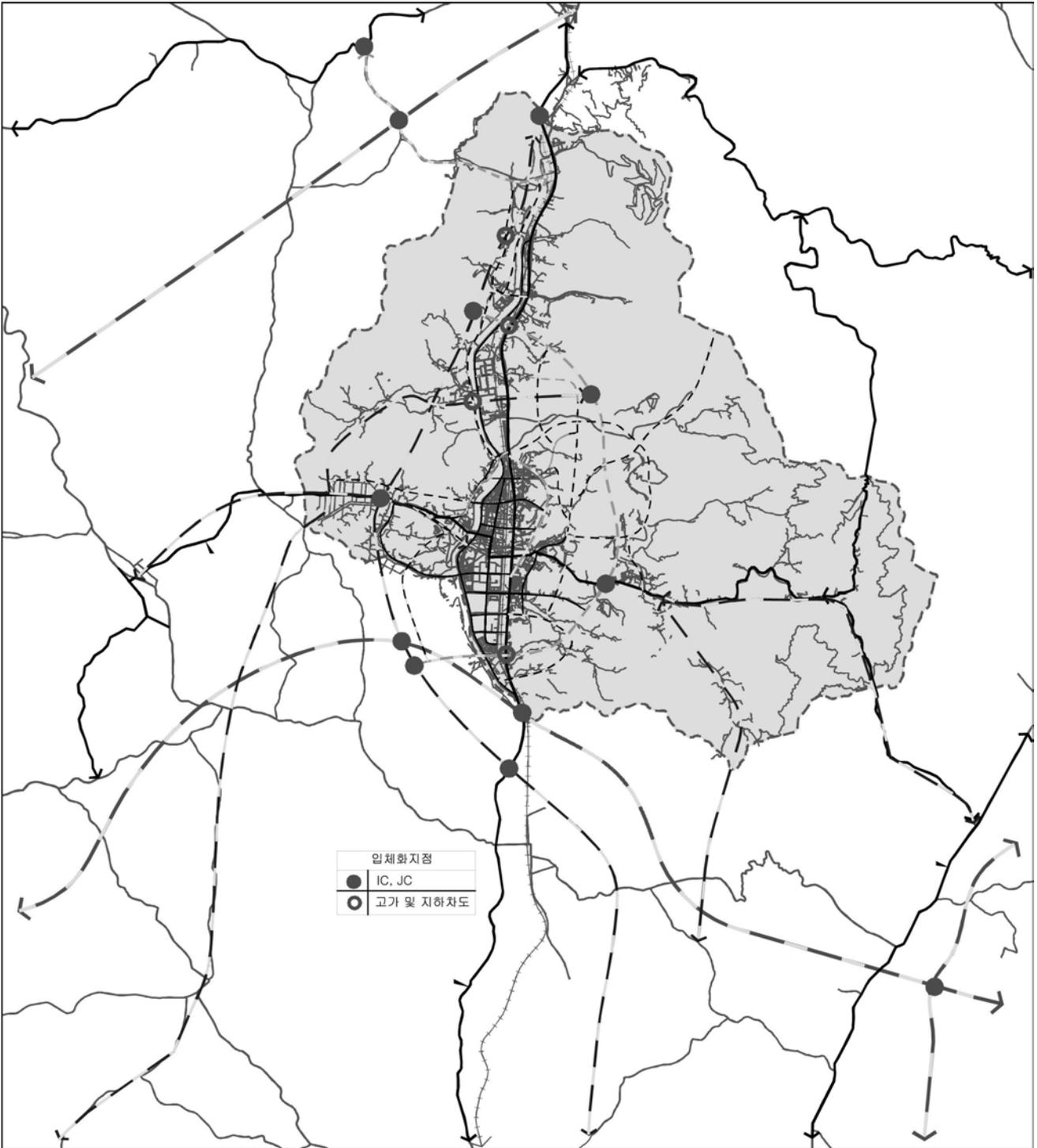
6. 도로교차지점 계획

- ▶ 가로망 계획과 관련된 중·장기 가로망 계획 중 기존 또는 장래에 도로개선이 되어도 도시 내에서 발생하는 정체현상의 해소가 미미한 경우가 발생하는데 이는 대부분 가로구간의 지체보다는 도로교차지점에서 발생되고 있기 때문임.
- ▶ 교차로는 접속지점이 지형조건, 토지이용현황, 교통현황에 따라 입체교차 및 평면교차 형식을 판단하여 교차되는 도로의 등급별, 종류별, 설계속도, 방향별 통행수요, 타교통수단의 통행여건 및 주방향 통행여건 등의 기본조건에 따라 형식을 결정함.
- ▶ 교통흐름을 원활히 하기 위하여 교통량이 많은 간선도로급 도로와의 교차는 입체교차를 원칙으로 계획함.
- ▶ 도심 내 도로의 교차는 지역주민의 편의와 경제성을 고려하여 평면교차를 원칙으로 계획함.
- ▶ 일반고속도로 상호간의 교차점 및 일반고속도로와 지역간선도로의 교차점은 완전 입체화하여 처리함.
- ▶ 고속화도로와 간선도로의 교차점 및 도심의 주간선도로간의 교차점은 교차로의 기능 및 교통량을 감안하여 완전 입체처리하거나 주방향으로 입체 처리함.

교차로형식 설정기준

구 분	자동차 전용도로	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
자동차 전용도로	입체교차	입체교차	-	-	-
주간선도로	-	평면교차 또는 주방향 입체처리	평면 또는 접속교차	접속교차	-
보조간선도로	-	-	평면교차	평면 또는 접속교차	접속교차
집산도로	-	-	-	평면교차	평면 또는 접속교차
국지도로	-	-	-	-	평면교차

입체화 지점도



7. 교통시설 계획

가. 주차장

1) 주차시설 정비방안

- ▶ 주차수요를 합리적으로 조정하고 주차시설을 계획적으로 정비·확충하며 주차관리의 적정화를 도모함.
- ▶ 주차시설 정비의 기본방향은 단기적으로 주차시설 공급에 우선을 두되 중·장기적으로 수요 억제정책을 시행함.
- ▶ 지역 및 교통여건에 맞는 주차공간의 배분 및 주차장 공급방안을 수립함.

2) 주차장별 공급 기본방향

- ▶ 부설주차장은 각 건축물에서 해당시설의 주차수요에 적합하도록 확보함.
- ▶ 노상주차장은 기존 가로의 교통소통 및 안전성에 지장을 초래하지 않는 범위 내에서 최대한 운용하되 장기적으로는 주변의 노외주차장 설치 및 교통량 증가추세 등을 감안하여 노상주차장의 분담율은 하향 조정하고, 노외주차장의 분담율을 상향 조정하여 공급함.
- ▶ 민영주차장의 활성화 방안을 마련함.

3) 주차관리제도의 정비방향

- ▶ 주차 관련정보의 수집 및 전달체계를 확립하여 기존 주차장의 이용효율을 증진하고 차의 불필요한 주행을 억제함.
- ▶ 주차조례를 주차정책과 일관성이 유지되도록 개정함.
- ▶ 주차관련 행정조직을 증가하는 업무량에 맞춰 합리적으로 조정함.
- ▶ 주차장 특별회계 재원을 대폭 확충하여 공영주차장 건설을 추진함.
- ▶ 주차관리 전담기구를 설치하여 공영주차장 운영수입을 증대하고, 향후 새로운 공영주차장 개발기능을 담당토록 하여 공영주차장 개발의 극대화를 추진함.
- ▶ 차량 보유대수 증가와 주거지 주차부족문제에 효율적으로 대처하기 위해 차고지 증명제도 도입을 적극적으로 추진함.

4) 주차관리 정책의 효과

- ▶ 대중교통수단의 개선방안
 - 대중교통수단을 개선함으로써 개인 교통수단의 통행량 감소를 유도함.
- ▶ 도심지역의 분산과 도시구조의 개편
 - 주차수요 과다 유발 시설물의 도심 입지를 억제함.
- ▶ 불법주차 단속의 효과
 - 불법주차 단속으로 유료주차장의 이용효율을 상승시킴.

주차관리 정책 수단

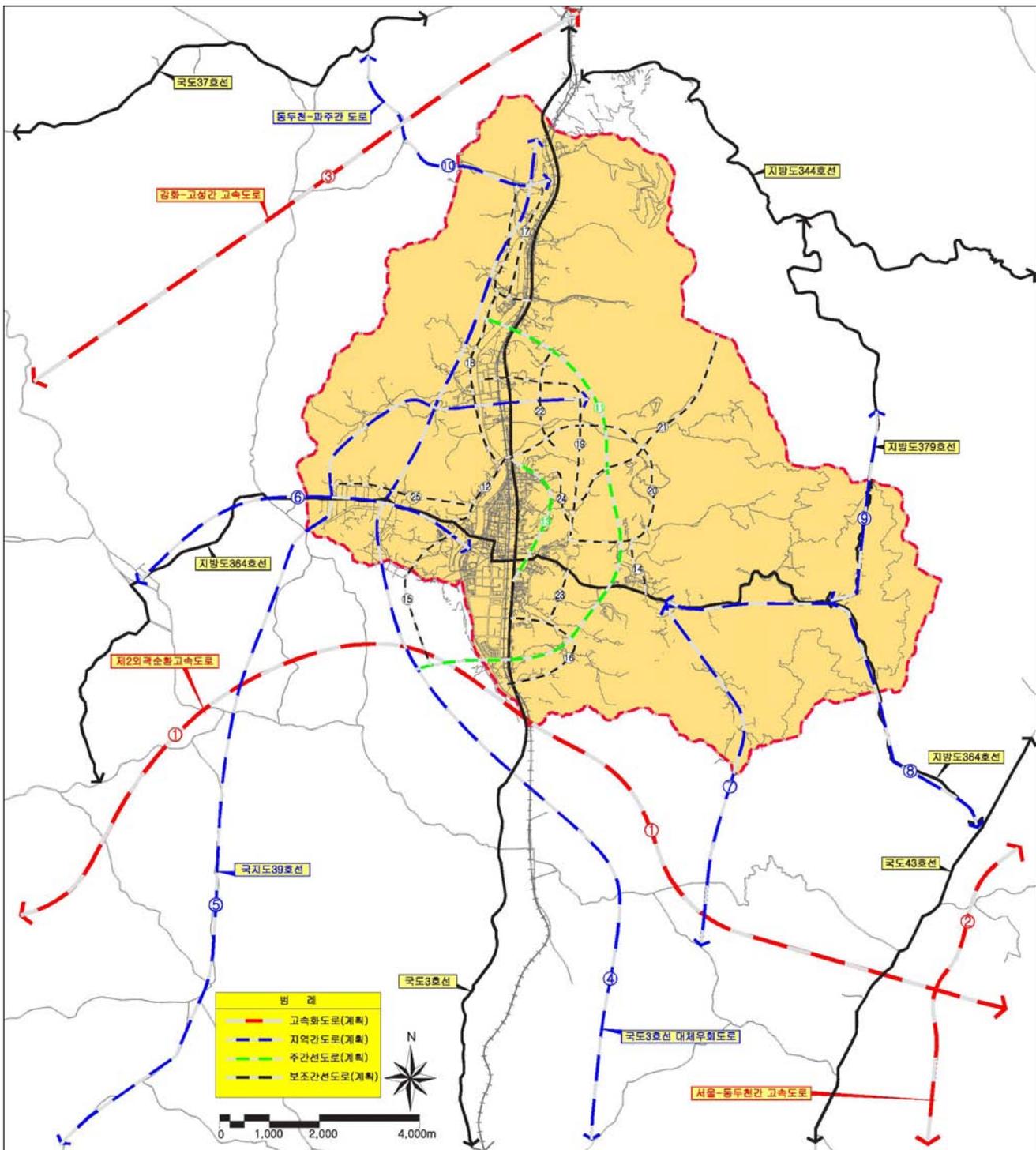
주요정책수단	수단의 종류	도입 시기		적용사례
		단기	중장기	
1. 기구	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 안전설치 ▪ 전문요원의 확보, 교육 ▪ 주차행정의 전산화 	○	○ ○	토론토 (캐나다) 동경(일본)
2. 관련 법령정비	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주차장법 ▪ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 ▪ 도시교통법 ▪ 도시교통정비촉진법 	○ ○ ○ ○		
3. 재원조달	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 수익자, 원인자 부담원칙 ▪ 주차장 특별회계 설치 ▪ 주차기금 ▪ 주차공제 	○ ○	○ ○	시애틀, 샌프란시스코 서울
4. 주차요금	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주차요금의 자율화 ▪ 주차요금의 차등화 	○ ○		
5. 관리, 감독	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 부설주차장 이용 개방 및 관리 강화 ▪ 노상 장기주차 억제 ▪ 조업 주차수요 감축 유도 	○ ○ ○		
6. 주차 정보	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주차장 안내 제작, 배포 ▪ 주차장 안내표지판 증설 ▪ 주차 정보체계망 신설 	○ ○	○	
7. 주차질서 확립	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주차문화의 계몽, 홍보 ▪ 시민참여제도 수립 ▪ 공감대 형성 	○ ○ ○		
8. 주차 단속	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주차단속의 강화 ▪ 단속제도의 개선 ▪ 인원의 보강 ▪ 사후관리의 체계 형성 	○ ○ ○	○	자치단체에 권한 위임, 범칙금 자동 차입
9. 문화의식 교육	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 운전자 교육 ▪ 주차장 보유자 교육 	○ ○		법규 위반시 소양교육
10. 의식 고양	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지속적 홍보와 자료 배출 ▪ 방송매체 활용 ▪ 수익자 단속 	○ ○ ○		포틀랜드 교통방송 서울 교통방송

- 8. 기존 계획과의 비교**
- ▶ 지방도 364호선 등 불합리한 기존 노선의 폭원 및 선형을 변경함.
 - ▶ 서울~동두천간 고속도로, 수도권 제2외곽순환 고속도로, 강화~고성간 고속도로 등 상위계획상 계획된 광역접근체계 중 동두천과 밀접한 관련을 가지고 있는 노선들을 추가함.
 - ▶ 공여지 반환에 대비하여 Camp Casey 일원의 보조간선망을 구축함.
 - ▶ 상패동 신시가지 및 지행동·송내동 일원 시가지 확장지역과 기존 구시가지지를 연결하는 보조간선망을 계획하여 신·구시가지간 유기적 네트워크를 형성함.

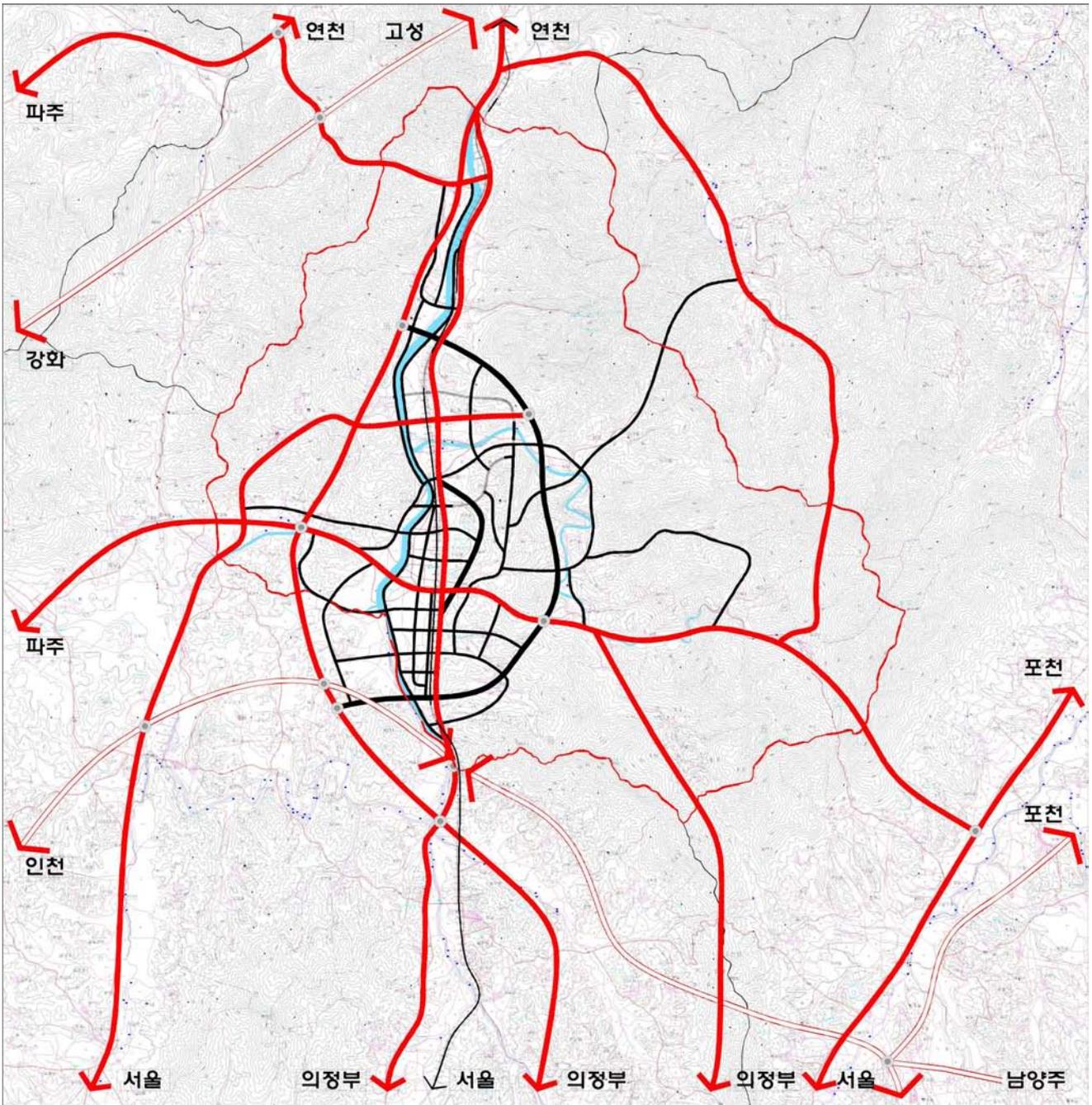
신설·변경된 도로망 계획

2016년 도시기본계획			2020년 도시기본계획			도면 번호	비고
구간	연장 (km)	기능	구간	연장 (km)	기능		
고양시~동두천간 도로	28.0	지역간	제2외곽순환 고속도로	26.5	고속도로	①	변경
퇴계원~동두천간 도로	36.5	지역간	서울~동두천간 고속도로	53.4	고속도로	②	변경
-	-	-	강화~고성간 고속도로	59.0	고속도로	③	신설
의정부~동두천간 도로	35.0	지역간	국도3호선 대체 우회도로	28.7	지역간	④	변경
외안흥~사천간 도로	6.7	보조간선	국지도39호선	27.0	지역간	⑤	변경
상패~생연~광암간 도로	8.1	주간선	남면~봉암간(지방도364호선)	8.0	지역간	⑥	변경
승지골~탑동간 도로	3.9	보조간선	광암~울정간(지방도379호선)	6.8	지역간	⑦	변경
새목고개~오지재고개간 도로	4.4	보조간선	광암~설운간(지방도364호선)	9.3	지역간	⑧	변경
			광암~신북간(지방도379호선)	9.5	지역간	⑨	변경
-	-	-	파주~동두천간 도로	5.1	지역간	⑩	신설
보산~생연~중앙고간 도로	5.8	보조간선	중로1-14호선	2.8	주간선	⑪	변경
보산~하패리간 도로	6.3	보조간선	상패로 정비	1.7	보조간선	⑫	변경
			중로1-33호선	1.2	보조간선	⑬	변경
-	-	-	사천~동광교간 도로	2.9	보조간선	⑭	신설
-	-	-	지행동~신고리간 도로	1.1	보조간선	⑮	신설
-	-	-	아차노리~지행간 도로	3.2	보조간선	⑯	신설
-	-	-	중로2-43호선	2.6	보조간선	⑰	신설
-	-	-	상봉암~상패간 도로	3.7	보조간선	⑱	신설
-	-	-	동두천~생연간 도로	4.9	보조간선	⑲	신설
-	-	-	미2사단~생연간 도로	6.3	보조간선	⑳	신설
-	-	-	생연~포천금동간 도로	4.7	보조간선	㉑	신설
-	-	-	창말~보산간도로	2.1	보조간선	㉒	신설
-	-	-	생연~어수동간 도로	1.6	보조간선	㉓	신설

2016년 도시기본계획 도로망계획과의 비교



교통구상도



2020년
동두천
교통구상도

범
례

- 고속화도로
- 지역간도로
- 주간선도로
- 보조간선도로
- 철도



2 정보·통신계획

1. 기본방향

- ▶ 디지털 혁명에 의한 사회 변화에 능동적으로 대처할 수 있는 정보 통신망을 구축함.
- ▶ 생활정보화, 행정정보화 실현을 목표로 지역정보화 계획을 추진함.
- ▶ 고도화, 다양화되는 정보화 사회의 통신서비스 수용에 대응하기 위한 간선 통신망의 공급을 확대하고 정보통신체계의 고도화를 추진함.
- ▶ 지역의 특성과 수요를 고려한 정보기반시설을 구축함.

2. 수요추정

- ▶ 통신은 공익사업성, 다양한 타 산업에의 용역 제공, 투자기간의 장기화, 수입대체불가 등의 특성을 보임.
- ▶ 이에 따라 통신 수요의 추정은 수요구조와 증가율 예측을 통하여 전기·통신과 우편의 상호 긍정적·부정적 영향을 고려하여 예측함.
- ▶ 전화수요의 증가에 따라 전화국의 시설확충을 위해 목표년도까지 2개소를 증설하여 수요에 대비함.
- ▶ 우편기능의 강화를 위해 기존 우체국은 최대한 이용하고, 신규우체국은 인구규모에 따라 각 근린생활권을 고려하여 배치함.

통신시설 수요추정

구	분	단 위	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
인	구	인	74,173	89,000	119,000	130,000	133,000
전화가입대수		대	67,998	81,880	110,670	122,200	126,350
전화 보급율		대/ 100인	92	92	93	94	95
우 체 국		개 소	4	4	5	6	6
전신전화국		개 소	1	2	2	3	3

3 기타 기반시설계획

1. 기본방향

- ▶ 도시의 성격, 규모, 토지이용계획 등을 감안하여 공공시설의 입지 및 규모를 설정함.
 - 시설별 서비스 인구기준을 근거로 적정 원단위를 설정
 - 신시가지 개발로 인한 인구급증이 예상되는 지역에 우선적으로 배치
 - 장래 도시발전을 고려한 시설의 계획이 필요하므로 단계적으로 구분하여 추진
 - 신시가지 개발 등 사업추진 시 공공시설 소요 부지를 사전에 확보
- ▶ 매장중심의 장묘문화를 화장중심으로 개선함으로써 토지이용의 효율성을 제고하고 장례관습의 간소화를 유도함.
 - 장묘정책의 중장기 계획을 수립하여 필요한 장묘시설의 수급을 계획
 - 화장·납골시설에 대한 의식을 근본적으로 개선함으로써 화장율을 제고
 - 장묘시설의 고급화·다양화를 유도하고, 필요한 장묘시설을 이용인구 및 입지 검토를 통해 공급

2. 공급계획

- ▶ 인구증가에 대처하여 치안서비스를 제고하고, 치안환경을 개선하기 위해 목표년도까지 경찰서 1개소를 신설함.
- ▶ 시청, 세무서, 등기소 등의 공공시설은 기존시설을 확충·정비하여 활용함.
- ▶ 소방·경찰파출소는 소생활권 단위로 설치하되 주민의 이용이 편리한 위치에 입지하도록 함.
- ▶ 장묘시설은 매장시설의 무분별한 확장을 지양하고, 화장중심의 장묘문화로 개선하도록 유도하며, 이를 위해 목표년도까지 납골시설 1개소를 신설함.

공공시설 및 매장시설 공급계획

(단위 : 개소)

구분	단위	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
계	개소	12	14	16	18	20
시청	개소	1	1	1	1	1
경찰서	개소	-	1	1	1	1
경찰파출소	개소	4	5	5	6	6
세무서	개소	1	1	1	1	1
법원	개소	1	1	1	1	1
등기소	개소	1	1	1	1	1
교육청	개소	1	1	1	1	1
소방서	개소	1	1	2	2	2
소방파출소	개소	2	5	5	6	6
납골시설	개소	-	-	1	1	1

Ⅲ. 도심 및 주거환경계획

1 도심 및 시가지 정비계획

1. 기본방향

- ▶ 기존시가지인 중앙생활권과 신시가지인 송내생활권의 연계를 통해 분산된 도심기능의 통합을 유도함.
- ▶ 중앙생활권의 행정·상업기능 재정비를 통해 기존 시가지의 공동화를 방지함.
- ▶ 기존 시가지의 중심지로서 장소성이 유지되도록 교통시스템 개선, 주차장 확보, 공원 및 쌈지형 공지 등 오픈스페이스 확보, 걷고 싶은 거리 조성 등의 사업을 통해 도심기능의 회복을 도모.
- ▶ 도시관리계획, 지구단위계획, 도심재개발, 주거환경개선사업 등을 통해 과도한 상업지역을 정비하고, 낙후된 정주공간을 개선하여 합리적이고 효율적인 토지이용을 도모함.

2. 현황분석

1) 시가지 현황

- ▶ 동두천의 기존 시가지는 경원선 및 평화로를 따라 남북방향으로 길게 형성되어 있음.
- ▶ 상업지역은 중앙동 및 생연2동을 중심으로 광범위하게 지정되어 있으며, 생연·송내 신도시의 건설로 인해 기존시가지 상업지역의 이용률이 점차 감소하고 있는 추세임.

2) 시가지 정비사업 현황

- ▶ 기존 시가지내 민간 주택건설사업을 통해 4개소 1,200여 호의 주택이 공급될 예정임.

민간 주택건설사업 현황

위치	면적(㎡)	주택호수	수용인구	층수	비고
생연동 796외 3필지	5,868	115호	300인	7~15층	사업승인 완료
생연동 232외 23필지	16,373	361호	1,100인	5~15층	사업승인 완료
동두천동 220-3외 16필지	20,614	415호	1,200인	15층	사업승인 완료
지행동 308외 18필지	15,763	322호	1,000인	15층	사업승인 완료

2 주거환경계획

1. 기본방향

- ▶ 주거환경의 변화와 소득증대에 따른 사회구조의 변화로 주택수요는 지속적인 증가추세에 있을 것으로 전망되며, 저·중·고층의 조화 및 Sky-Line을 고려한 다양성 있는 주거공간 조성이 필요하게 됨.
- ▶ 주택의 공급방식은 민간의 주택건설사업과 택지개발사업·도시개발사업·도시재개발사업·주거환경정비사업 등의 공영개발방식을 병행하고 주거지 조성과 더불어 편익시설을 고루 배치하여 쾌적하고 편리한 주거환경을 조성하도록 유도함.

2. 현황분석

- ▶ 2002년 기준년도 동두천시의 세대수는 19,329세대이며, 주택수는 19,698동 주택보급률은 103.3%임.
- ▶ 송내·생연 택지개발사업이 완료단계에 있고 토지구획정리사업 및 주거환경개선사업이 진행되어 주택의 수는 꾸준히 증가할 것으로 예상됨.

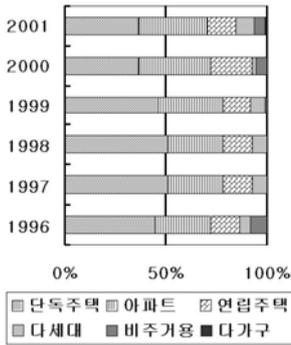
주택 및 주택보급률 현황

구 분	총가구수	세대수	주 택 수	부족주택수	보급률(%)
1998	24,209	19,335	17,953	1,382	92.9
1999	25,014	19,812	19,384	428	97.8
2000	25,599	18,931	19,706	-	104.1
2001	25,884	19,415	19,889	-	102.4
2002	26,172	19,329	19,968	-	103.3

- ▶ 주택 유형의 변화추이를 볼 때 단독주택이 꾸준히 감소하고 아파트의 비율은 지속적으로 증가하고 있음.
- ▶ 주거의 고밀·고층화가 진행되고 있으며 이는 대부분의 도시들과 유사한 변화양상임.
- ▶ 주택의 수가 증가하고, 주택보급률이 103.3%로 초과공급인 것으로 나타났지만, 1995년과 2000년 인구주택총조사를 통해 자가주택소유자를 파악한 결과 2000년 자가주택소유비율은 64.6%로 1995년에 비해 오히려 악화된 것으로 나타남.
- ▶ 따라서 향후 도시의 개발여건이 향상될 경우 외부인의 투자·투기가 집중되어 서민들의 주택문제가 심화될 수도 있음.

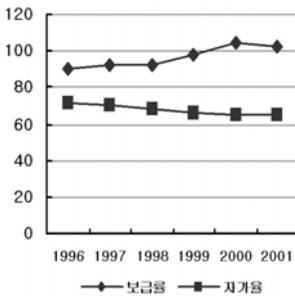
주택 유형별 보유현황추이

(단위 : 동)



구 분	합 계	단독주택	아 파 트	연립주택	다세대주택	기 타
1996	16,808	7,608	4,551	2,542	843	1,264
1997	17,896	8,974	5,049	2,542	1,263	68
1998	17,953	8,949	5,049	2,553	1,314	88
1999	19,384	8,971	6,304	2,569	1,435	105
2000	19,706	7,239	6,928	4,120	393	1,026
2001	19,889	7,207	6,818	2,756	1,828	1,280
2002	21,267	8,485	6,818	2,756	1,909	1,299

자료) 동두천시 통계연보, 각 연도



주택 점유형태별 현황

(단위 : 호)

년 도	합 계	자 가	전 세	월 세	기 타
1995	15,385	11,051	2,982	993	359
2000	18,627	12,042	3,652	2,502	431

자료) 인구주택총조사보고서 (통계청)

3. 수요주정

- ▶ 주택 수요는 계획인구 및 계획세대와 주택보급률을 기초로 단계별로 소요 주택수를 추정함.
- ▶ 감실주택수는 불량주택 철거, 노후주택 개량 및 도시계획사업으로 대체되는 주택으로서 실수요주택의 1%를 적용.
- ▶ 주택 실수요 가구수는 총인구에서 학생, 종업원의 하숙 및 기숙사에 의해 독립적인 주택을 필요로 하지 않는 비주택인구를 제외한 총가구수의 95%를 적용함.
- ▶ 2002년의 주택보급률은 103.3%로서 경기도평균 주택보급률(94.2%)에 비해 양호한 상태를 보이거나 주택의 안정적인 보급 및 주택 가격 안정화를 위해 2020년까지 주택보급율을 116.7%로 제고함.

주택수요량 추정

(단위 : 인, 가구, 호, %)

구 분	총인구	가구당 인	가구수	주택 실수요 가구수	감 실 주택수	주 택 총수요	주 택 보급률	실공급 주택수
2002년	74,739	2.8	26,172	19,329	193	19,522	103.3	19,968
2005년	89,000	2.7	33,000	31,350	314	31,664	106.7	33,785
2010년	119,000	2.7	44,000	41,800	418	42,218	110.1	46,482
2015년	130,000	2.6	50,000	47,500	475	47,975	113.5	54,452
2020년	133,000	2.6	51,000	48,450	485	48,935	116.7	57,107

4. 주택 유형별 공급계획

- ▶ 목표년도 2020년 주택수요량은 54,150호로 산정되었고 주택보급률 목표치인 116.7%를 고려하면 64천여호의 주택이 필요할 것으로 예상되며, 이에 따라 44천여호의 추가 공급이 필요함.
- ▶ 양적 공급위주의 기존방식을 지양하고 주변의 자연환경을 고려한 쾌적한 전원형 주거단지 개발을 유도하여 주거환경의 질적 수준을 개선함.
- ▶ Life-Style을 고려한 다양한 주거형태를 도시공간의 특성에 맞게 개발하여 타지역과 차별화된 주거문화를 육성함.
- ▶ 제한된 개발가능지, 사업성 등의 문제로 아파트의 선호도가 높아 주택 공급이 주로 아파트형태로 이루어지고 있으나 도시의 특성을 고려하여 주변 지역에 대한 경쟁력을 확보할 수 있도록 공동주택, 연립주택 및 단독주택이 적절한 비율로 유지될 수 있도록 주택공급계획을 수립함.

주택 유형별 공급계획

(단위 : 조, %)

구분		계	단독주택	공동주택	아파트	연립	다세대
계	주택수	57,107	22,168	34,751	19,481	6,210	6,331
	구성비	100.0	38.8	60.9	34.1	10.9	11.1
2002년	주택수	19,968	8,485	11,402	6,818	2,756	1,828
	구성비	100.0	42.5	57.5	34.1	13.8	9.6
2003년 ~ 2005년	주택수	13,817	3,316	10,501	7,047	1,520	1,934
	구성비	100.0	24.0	76.0	51.0	11.0	14.0
2006년 ~ 2010년	주택수	12,697	4,444	8,253	4,952	1,270	1,905
	구성비	100.0	35.0	65.0	39.0	10.0	15.0
2011년 ~ 2015년	주택수	7,970	4,304	3,268	478	558	558
	구성비	46.0	54.0	41.0	6.0	7.0	7.0
2016년 ~ 2020년	주택수	2,655	1,620	1,328	186	106	106
	구성비	39.0	61.0	50.0	7.0	4.0	4.0

IV. 환경의 보전과 관리계획

1 환경친화적 개발 유도방안

1. 기본방향

- ▶ 자연환경보전의 중요성에 대해 시민들이 직접 자연과의 접촉을 통하여 느낄 수 있도록 다양한 환경체험학습장을 확대 운영토록 계획함.
- ▶ 수질오염방지에 있어서는 용도별 허용한계 수질기준을 설정하고 공장폐수 처리시설의 의무화, 화장실의 개량과 정기 수질검사 등을 실시함으로써 환경에 미치는 영향을 종합적으로 평가함.
- ▶ 대기오염을 방지하기 위한 연소방법의 개선, 집진장치의 설비, 오염배출방식의 개선, 규모에 의한 배출물의 통제 및 토지이용의 규제를 강화함.

2 대기환경 및 수질환경의 보전계획

1. 기본방향

- ▶ 도시개발 및 산업개발 시 사전에 장기적인 공해방지대책을 수립하고, 공해발생원이 되는 시설에 대해서는 공해의 정도를 예측하여 공해방지시설을 설치함.
- ▶ 공해발생시설에 대해서는 공해차단 또는 처리시설의 설치를 의무화하고 정기적인 지도·검사를 실시함.
- ▶ 공해방지 및 처리를 위한 기술개발은 물론 장기적 목표를 설정하여 지속적으로 환경을 관리함.

2. 방지대책

가. 수 질

- ▶ 계획구역 내 시가화구역을 하수처리구역으로 편입하고, 하수관거의 체계적인 정비 및 관리로 오수의 하천 유입을 방지함.
- ▶ 하수종말처리장 처리능력의 증설과 더불어 하수관거의 정비 및 신설로 오염물질의 효율적인 처리를 도모함.
- ▶ 산업단지 및 관광단지 지역에서는 시설을 집단화하여 자체 정화시설을 설치하고 주위 수계에 오염의 유발을 최소화함.
- ▶ 기존 시가지 하수관을 개선하고 신시가지는 분류식으로 계획함.
- ▶ 수질오염 방지를 위한 오염측정망체계의 확립과 운영 강화 및 오염물질 배출업소의 적극적인 관리를 강화함.

나. 대기오염

- ▶ 대기오염자동측정장치의 설치와 지역자체의 대기환경기준을 설정하여 쾌적한 환경을 조성함.
- ▶ 영세한 공장들을 집단화하고 대기오염자동측정장치의 설치를 의무화함.

- ▶ 대기오염 유발이 심각하다고 생각되는 지역에 대해서는 총량규제를 실시함.
- ▶ 도시내 충분한 녹지공간 확보 및 대기오염방지를 위한 교통망체계를 수립함.
- ▶ 청정연료(LNG, 액화천연가스) 사용을 확대 보급함.

오염유형별 환경대책

구 분		대 기 오 염 대 책
질 소 산화물	고 정 발 생 원 (공 장 등)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 총량규제의 철저 ▪ 청소공장 등에 대한 삭감대책의 강화
	이 동 발 생 원 (자 동 차 등)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 배출가스 규제의 강화 철저, 저공해차의 보급 ▪ 교통수요의 억제대책, 교통류의 원활화 대책 ▪ 도로, 교통대책 등이 추진
부 유 입 자 상 물 질		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 생성·확산 등에 대한 측정의 해명과 삭감대책 확립
광 화 학 옥 시 던 트		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 실태조사 ▪ 방지기술의 연구와 삭감대책의 확립
일 산 화 탄 소		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 자동차 배출가스 대책 등의 철저
이 산 화 탄 소		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 총량 규제의 철저
미규제 중금속 등		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 조사연구의 추진과 대책의 확립
악 취		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 발생원의 개선지도, 규제기준 준수의 철저

다. 소음·진동

- ▶ 주택가, 상가, 공업지, 철도변 주요간선도로변에 소음 및 진동 배출원을 조사하여 허용기준을 설정하고 저감방지대책을 강구함.
- ▶ 자동차소음규제를 강화하고 간선도로변 완충녹지를 계획하여 저감대책을 수립함.
- ▶ 철도변의 소음·진동에 의한 악영향을 최소화하기 위한 보강대책을 강구함.

소음·진동대책

구 분	대 책
교통기관에 대한 소음·진동 (자동차, 철도, 항공기)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 자동차 교통개선 대책의 추진 : 버스전용차로 도입 ▪ 연도환경정비 : 학교·고가도로·병원 주변 방음 ▪ 도시시설의 재배치 등 도시계획적 대안 마련
공장, 사업소, 건설공사의 소음·진동	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 규제기준의 준칙철저 ▪ 이전집단화 등에 의한 토지이용의 적정화 추진
심야영업에 따른 근린 소음	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 소음규제의 철저 및 커뮤니티의 소음 저감대책 마련 ▪ 방음성의 향상, 공조기기 등의 저소음화 유도

3 상수도계획

1. 기본방향

- ▶ 「동두천시 수도정비기본계획」(1998. 12)을 최대한 수용하여 반영함.
- ▶ 목표년도 2020년까지 상수도 보급률을 100%로, 1인 1일 최대급수량을 546ℓ로 제고함.
- ▶ 하천 및 주변 환경의 정비를 통해 친수환경을 조성함.
- ▶ 공업용수와 생활용수의 분리공급을 추진함.

2. 상수도 계획

- ▶ 목표년도 2020년 용수수요량은 약 $Q=85,800\text{m}^3/\text{일}$ 이며, 기존시설의 공급능력 $Q=51,000\text{m}^3/\text{일}$ 에서 추가확장용량 $Q=50,000\text{m}^3/\text{일}$ 은 자체 상수도시설을 확장 건설하여 충당함.
- ▶ 단계별 확장용량계획은 「동두천시 수도정비기본계획」을 감안하여 단계별 목표년도 맞추어 확장·건설하는 것보다 2단계에서 $Q=50,000\text{m}^3/\text{일}$ 은 확장하여 상수도의 개량, 교체, 사고 시 급수의 수량적 안정성을 제고할 수 있도록 유도함.

상수도 수요산출 및 지표

구분		단위	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
생활용수	계획인구	인	74,739	89,000	110,000	130,000	133,000
	보급률	%	91.0%	92.5%	95.0%	97.5%	100.0%
	급수인구	인	68,012	82,325	113,050	126,750	133,000
	1인1일급수량	ℓ/인·일	528	530	535	540	546
	급수량	$\text{m}^3/\text{일}$	35,894	43,632	60,482	68,445	72,618
공업용수	공업지면적	천 m^2	366	366	1,150	1,280	1,280
	원단위	$\text{m}^3/\text{천}\text{m}^2\cdot\text{일}$	8.1	10.3	10.3	10.3	10.3
	급수량	$\text{m}^3/\text{일}$	2,969	3,770	11,845	13,184	13,184
계		$\text{m}^3/\text{일}$	38,863	47,402	72,327	81,629	85,802

4 하수도계획

1. 기본방향

- ▶ 하수배제방식은 기존시가지는 합류식 배수방식을 보완·정비하여 점차 분류식으로 전환하고, 신시가지는 분류식을 원칙으로 함.
- ▶ 생활오수와 공장폐수를 전량 처리장에서 처리한 후 하천으로 방류하도록 계획함.

2. 하수처리계획

- ▶ 「동두천시 하수도정비기본계획」(1999. 4)을 근간으로 하고, 계획 구역 내 인구 및 토지이용계획 등을 감안하여 계획함.
- ▶ 인구증가에 따른 생활오수량의 증가로 기준년도 2002년 1일 28,700m³수준의 생활오수량은 목표년도 2020년에는 1일 45,600m³에 이를 것으로 예상되며 목표년도 총 1일 계획오수량은 58,100m³로 전망됨.
- ▶ 하수시설계획은 분류식을 원칙으로 하고, 목표년도의 하수도 보급률을 100.0%로 제고함.

하수도 수요산출 및 지표

구분	단위	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
계획인구	인	74,739	89,000	110,000	130,000	133,000
하수도보급률	%	96.4	97	100	100	100
1인1일오수량	ℓ/인·일	422	424	428	432	437
생활오수량	천 m ³ /일	28.7	30.8	39.9	44.0	45.6
지하수유입량	천 m ³ /일	4.3	4.6	6.0	6.6	6.9
공업폐수량	천 m ³ /일	2.6	2.3	5.1	5.6	5.8
총 계획오수량	천 m ³ /일	35.6	37.7	50.9	56.2	58.1

5 폐기물 처리계획

1. 기본방향

- ▶ 효율적인 쓰레기 처리를 위하여 쓰레기 종량제 및 분리수거를 지속적으로 추진하고 재활용산업에 대한 적극적인 지원을 강구함.
- ▶ 매립지의 고갈 및 환경오염을 고려하여 쓰레기의 재활용을 통하여 매립량을 줄이며, 자원 재활용 및 위생적인 쓰레기 처리를 도모함.
- ▶ 수거에서부터 최종처리까지 일괄적이고 체계적인 운영이 될 수 있도록 종합적인 관리체계를 구축함.
- ▶ 쓰레기 적환장을 설치하여 효과적이고 위생적인 쓰레기 처리를 유도함.
- ▶ 수세식 화장실의 보급을 확대하여 분뇨수거량을 점진적으로 줄이도록 하며, 분뇨처리는 분뇨처리장에서 1차 처리 후 하수처리장에서 최종 처리토록 계획함.

2. 처리 및 시설계획

- ▶ 「동두천시 생활폐기물처리종합계획」에 의거하여 폐기물의 최소화 및 재활용체계의 활성화를 도모함.
 - 발생한 폐기물의 재활용 비율을 단계적으로 높여 매립이나 소각에 의한 처리 비율을 감소시킴.
- ▶ 쓰레기 매립장, 기타 재활용센터 등을 연계한 쓰레기 종합처리시설의 설치를 추진함.
- ▶ 택지개발, 일정규모 이상의 산업단지개발, 관광단지 조성과 같은 대규모 개발사업 추진 시 반드시 자체 처리·처분시설 설치의 의무화를 추진함.
- ▶ 쓰레기 소각시설의 신규 설치를 지양하고, 동두천시 소각쓰레기는 『양주권 광역자원회수시설』을 통해 처리함.
- ▶ 폐기물 재활용 및 자원화가 활성화될 수 있는 지역사회시스템을 구축함.
 - 지역재활용센터, 지역단위 주민참여방안 등을 강구
- ▶ 중간처리계획으로 각 동(同)별 재활용품 선별창고의 소규모 설치를 지양하고 대규모 재활용 종합센터를 건설함.

6 에너지 공급계획

1. 기본방향

- ▶ 분산적 에너지 이용방식에 집합적 에너지 공급체계로 전환·유도시켜 전체적으로 에너지 이용의 효율성을 제고함.
- ▶ 에너지 저소비형으로의 산업구조 전환과 효율적인 토지이용을 모색함.
- ▶ 에너지 수요구조의 합리화를 위해 석유의존도를 낮추고 대체에너지 개발을 촉진함.
- ▶ 신 재생에너지 기술개발과 단계적 상용화를 추진함.
- ▶ 대량 전력소비지와 전원지를 적정 배치하여 송·배전 손실을 최소화하고, 각종 건축물 신·개축 등에 있어 에너지 절약형 설비를 갖추도록 유도함.
- ▶ 각 가정에서 취사용으로 청정연료의 액화천연가스(LNG)를 사용하여 에너지 효율화에 기여함.

2. 수요추정

가. 총에너지

- ▶ 목표년도 2020년 1인당 총에너지 소비량은 4.2ton/년에 이를 것으로 전망되며, 동두천 도시기본계획구역 전체 총 소비량은 558,600ton/년에 이를 것으로 추정됨.

나. 전 력

- ▶ 전력수요는 인구 및 가구수의 증가, 산업의 고도화 등으로 인하여 급증할 것으로 예상됨.
- ▶ 2002년 말 현재 계획구역 내 전체 전력수요 1,456,615Mwh에서 목표년도 2020년 2,660,000Mwh에 이를 것으로 예상됨.

다. 도시가스

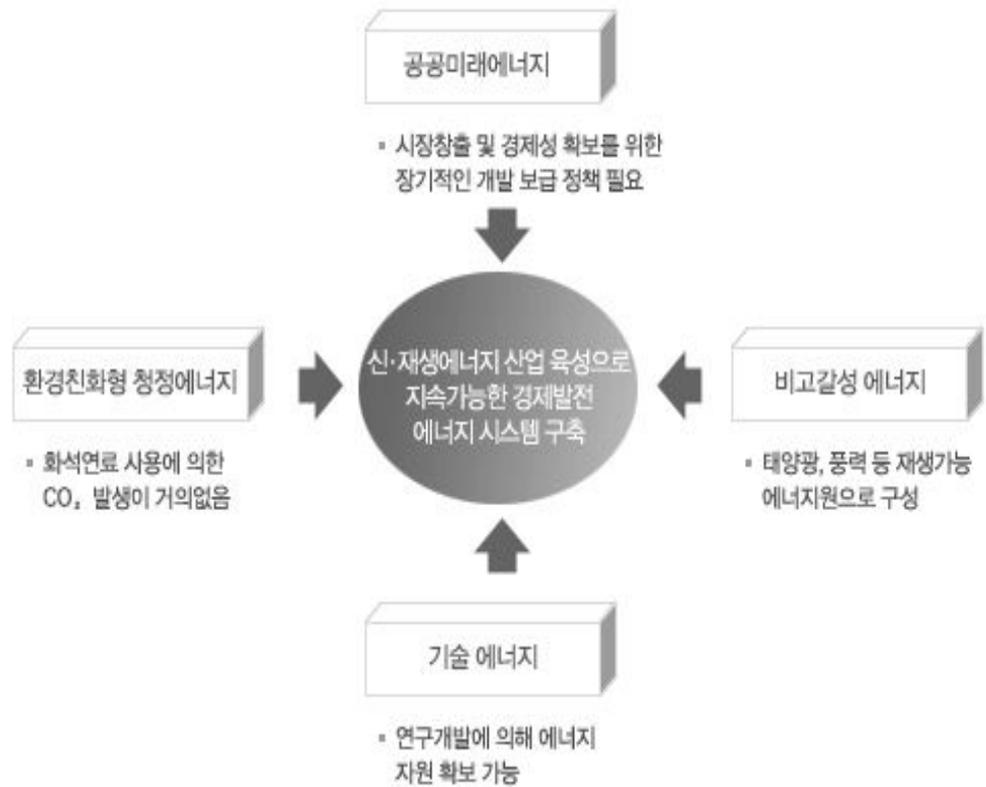
- ▶ 장래 도시연료 에너지의 가스이용으로의 확대는 불가피하며, 도시가스의 공급이 점차 확대될 전망이다.
- ▶ 도시가스는 장차 취사용·난방용 이외에 공공용·산업용 등에도 수요가 증가할 것으로 예상됨.

라. 신·재생에너지

- ▶ 온실가스에 의한 기후변화가 환경에 미치는 영향이 점차 증가함에 따라 화석연료사용에 따른 CO₂ 발생이 없고, 재생 가능한 비고갈성 에너지인 신·재생에너지에 대한 요구가 증대되고 있는 상황임.
- ▶ 신·재생에너지는 에너지의 해외 의존도를 낮추고 에너지 수급 불안정에 대비하여 에너지 안보를 확보할 수 있는 에너지원으로, 에너지 발생시 화석연료를 사용하지 않기 때문에 황화물(SO_x), 질산화물(NO_x), 미세먼지 등 환경오염물질의 배출이 없으므로 환경친화적 에너지임.

- ▶ 또한 신·재생에너지 산업은 세계적으로 연평균 20~30% 급성장하여 IT, BT산업 등과 함께 21C첨단 신산업으로 급성장 하고 있는 산업으로 향후 현재의 화석에너지를 대체할 새로운 에너지원으로 급부상하고 있음.
- ▶ 「신·재생에너지 개발·이용·보급촉진법」상 신·재생에너지는 태양열, 태양광발전, 바이오매스, 풍력, 소수력, 지열, 해양에너지, 폐기물에너지, 연료전지, 석탄액화가스화, 수소에너지 등을 신·재생에너지로 규정하고 있음.

신·재생에너지의 특성



국내 신·재생에너지 공급비율

구 분	폐기물	수력	바이오	태양열	풍력	태양광	지열	계
공급량	3,769	1,082	135	36.1	11.8	2.5	1.4	5,038
비율(%)	74.8	21.5	2.7	0.7	0.2	0.1	0.0	100.0

자료) 에너지관리공단

- ▶ 목표년도 동두천시에서 활용가능한 신·재생에너지는 폐기물, 바이오, 태양열, 풍력, 태양광에너지 등이 활용 가능할 것으로 판단되며, 단계별로 점차 이용률을 확대하고 관련산업의 진흥을 모색함.

V. 경관 및 미관계획

1 경관구성체계

1. 경관의 개념

- ▶ 경관은 인간의 눈을 통해 보여지는 모든 물체와 공간의 배치·형태·구성·외관·분위기 등의 형식미로 정의되며, 광의로는 자연물이나 인공물이 바라다 보이는 경치뿐만 아니라 무형적 요소로써 대상지내 인적 활동에 의한 분위기, 대상지의 성격에 의한 경관성향 등을 총체적으로 일컬음.
- ▶ 특히 도시경관이란, 주어진 자연환경 위에 도시에 사는 주민들이 삶의 방식과 가치체계·규범 등의 제도와 행정이라는 여과 과정을 통해 물리적으로 표현되고 축적·기록된 종합적 문화를 말함.
- ▶ 경관계획은 도시경관 요소를 발굴하여 적절한 계획을 통해 활기찬 도시이미지로의 전환을 꾀하며, 쾌적하고 여유로운 생활공간의 창출과 「삶의 질」 향상에 기여하기 위해 수립하는 계획임.

2. 경관구성요소

- ▶ 경관은 시점과 보는 방법에 따라 조망형경관과 환경형경관으로 분류됨.
- ▶ 또한, 지역이나 지구의 크기에 따라 광역적·도시적·가구적경관 등으로 구분이 가능함.
- ▶ 해당지역의 성격에 따라 자연지역·도시축·시가지·농촌경관 등으로 분류할 수 있음.

경관구성요소 분류

시점과 보는 방법에 의한 분류	지역이나 지구의 넓이에 의한 분류	지역이나 지구의 성격에 의한 분류									
▽	▽	▽									
조망형 경 관	광역적 경 관	<table border="1"> <tr> <td rowspan="3">자연지역 경관</td> <td>산림경관</td> </tr> <tr> <td>수변경관</td> </tr> <tr> <td>전원경관</td> </tr> </table>	자연지역 경관	산림경관	수변경관	전원경관					
자연지역 경관	산림경관										
	수변경관										
	전원경관										
환경형 경 관	도시적 경 관	<table border="1"> <tr> <td rowspan="2">도시축 경관</td> <td>하천축경관</td> </tr> <tr> <td>도로축경관</td> </tr> </table>	도시축 경관	하천축경관	도로축경관						
	도시축 경관	하천축경관									
도로축경관											
	가구적 경 관	<table border="1"> <tr> <td rowspan="4">시가지 경관</td> <td>공원녹지경관</td> </tr> <tr> <td>주택지경관</td> </tr> <tr> <td>상업업무지경관</td> </tr> <tr> <td>공업지경관</td> </tr> <tr> <td></td> <td rowspan="2">농촌경관</td> <td>취락지경관</td> </tr> <tr> <td>경작지경관</td> </tr> </table>	시가지 경관	공원녹지경관	주택지경관	상업업무지경관	공업지경관		농촌경관	취락지경관	경작지경관
시가지 경관	공원녹지경관										
	주택지경관										
	상업업무지경관										
	공업지경관										
	농촌경관	취락지경관									
경작지경관											

3. 경관유형분류

가. 경관유형분류

- ▶ 경관의 유형은 크게 산이나 하천 등의 자연 발생적인 요소로 인하여 창출되는 자연경관과 건축물 등 인공적으로 생성되는 인공경관으로 구분하고, 각 경관에 대해서 경관창출의 변화에 따라 세부경관으로 구분함.
- ▶ 자연경관은 임야밀집지로 구분되는 녹지경관과 수공간에 의하여 창출되는 수변경관, 그리고 도시외 지역에 산재한 농지에 의해 형성되는 농경지경관으로 구분됨.
- ▶ 인공경관은 역사를 포함하는 역사경관과 주요생활근거지로서의 생활경관으로 구분됨.
- ▶ 특히, 동두천의 경우 자연경관 중 신천변에 대한 부분과 인공경관 중 시가지내 생활공간과는 별도로 산재되어 있는 취락지경관에 대해서 고려함.

경관유형구분



나. 경관유형분석

경관 유형		경관의 특성	경관의 훼손 유형	
자연경관	녹지경관 산악경관 (I)	<ul style="list-style-type: none"> 시가지 내·외부에서 원경의 조망 도시의 스카이라인을 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 택지개발 등의 고층아파트 건축으로 조망의 차단. 시가지의 도로변에 입지할 건축물에 의한 시야 차단. 	
	구릉지경관 (II)	<ul style="list-style-type: none"> 시가지 경관의 배경을 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 주변 건축물로 인한 녹지훼손, 경관차단 	
	수변경관	하천경관 시가지내 (III)	<ul style="list-style-type: none"> 수변경관의 형성 및 주민의 휴식처, 여가공간 제공 	<ul style="list-style-type: none"> 주변 고층 건축물로 인한 시야 차단 단조로운 교량 외관으로 수변경관의 가치 저하
		시가지외 (IV)	<ul style="list-style-type: none"> 자연형으로 조성되어 도로축의 경관 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 주변의 건축물에 의한 하천의 훼손 방치로 인한 경관의 저하
	신천변 경관 (V)	<ul style="list-style-type: none"> 원경까지 조망이 가능하여 파노라마식 경관 형성 강변의 친수공간의 활용으로 주민 휴식처, 여가공간 제공 	<ul style="list-style-type: none"> 강변 고층건물로 인한 경관의 차단 음식점, 숙박시설로 인한 경관의 잠식, 훼손 경관의 사유화 	
	농경지경관 (VI)	<ul style="list-style-type: none"> 비교적 평지를 형성하여 주변의 산악에 대한 시야확보가 가능하며 양호한 경관을 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 농경지의 건축물 잠식으로 경관 훼손 	
인공경관	역사경관 (VII)	<ul style="list-style-type: none"> 역사적 유산으로서 보존되어야 할 경관요소 	<ul style="list-style-type: none"> 주변 건축물로 인한 장소성을 상실하여 경관요소의 가치 저하 	
	내려놓기경관	시가지내 (VIII)	<ul style="list-style-type: none"> 주요 경관요소로서의 도로에 의해 조망되는 대상은 가로변의 건축물에 해당하며 시가지의 특성을 보여줌 	<ul style="list-style-type: none"> 특색 없는 건축물의 나열 및 무분별하게 설치된 옥외광고물로 인하여 특색 없는 가로경관 표출
		시가지외 (IX)	<ul style="list-style-type: none"> 도로상에 연출되는 자연경관을 조망할 수 있는 경관 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 도로주변, 시설물·건축물로 인한 시야 차단
		신천변 (X)	<ul style="list-style-type: none"> 녹지경관 및 수변경관을 파노라마식으로 조망할 수 있는 경관요소 	<ul style="list-style-type: none"> 도로주변으로 조성된 아파트, 음식점, 숙박업소에 의한 경관의 차단, 훼손
		시경계 (XI)	<ul style="list-style-type: none"> 시의 인식점을 형성할 수 있는 잠재력 	<ul style="list-style-type: none"> 도로상에 설치된 단순한 건축물로만 시외 경계부를 인식하도록 하여 경관 가치 저하시킴
	공동주택	대규모 단지 (XII)	<ul style="list-style-type: none"> 공동주택 자체가 시가지 경관을 형성하는 랜드마크적 경관형성요소가 됨 	<ul style="list-style-type: none"> 공동주택의 고층화로 주변 자연경관의 차폐 획일적이고 단조로운 공동주택 거대감으로 인한 압박감
		단독형 (XIII)	<ul style="list-style-type: none"> 기성시가지에서 단독형으로 건설되어 랜드마크 역할 	<ul style="list-style-type: none"> 주변 경관과의 불일치
		산지배경형 (XIV)	<ul style="list-style-type: none"> 구릉지, 산 주변부에 입지 	<ul style="list-style-type: none"> 녹지의 경관 차폐, 녹지훼손
		수변인접형 (XV)	<ul style="list-style-type: none"> 수변에 입지 	<ul style="list-style-type: none"> 수변경관의 사유화, 경관차단
		취락지	<ul style="list-style-type: none"> 산악·계곡형 (XVI) 구릉지 혼합형 (XVII) 신천변 (XVIII) 	<ul style="list-style-type: none"> 단조로운 산악경관을 보완할 수 있는 경관 요소 구릉지와 취락지의 경관조화로 시의 비도시적 이미지 창출 한강의 조망점을 형성할 수 있음
	상업지 경관 (XIX)	<ul style="list-style-type: none"> 도시의 활동력 있는 공간을 제공하며 도시이미지의 특성을 살릴 수 있는 경관을 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 노후화된 건축물의 입지 및 무분별한 옥외광고물로 인하여 혼잡성과 특성이 없어 경관요소의 저하 	

산악경관
(I)



구릉지경관
(II)



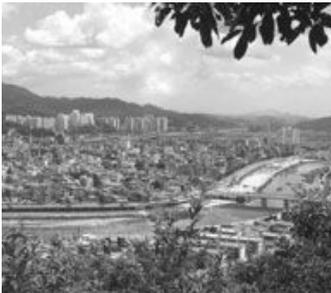
시가지내 하천경관
(III)



시가지외 하천경관
(IV)



신천변 경관
(V)



농경지경관
(VI)



역사경관
(VII)



시가지내 도로경관
(VIII)



시가지외 도로경관
(IX)



신천변 도로경관
(X)



시경계 도로경관
(XI)



대규모 공동주택 단지
(XII)



단독형 공동주택
(XIII)



산지배경형 공동주택
(XIV)



수변인접형 공동주택
(XV)



산악·계곡형 취락지
(XVI)



구릉지혼합형 취락지
(XVII)



신천변 취락지
(XVIII)



상업지 경관
(XIX)



2 관련제도 검토

1. 도시관리계획

- ▶ 도시관리계획 수립지침상의 경관지구, 미관지구, 고도지구, 보존지구 등의 계획 시 경관 및 미관을 유지하기 위하여 규제 장치를 마련할 수 있음.

도시관리계획상의 동두천시 관련 경관관리방법

경관 관리방법		지 정 목 적	행 위 제 한	동두천시 도시계획조례	
미관 지구	중심지	<ul style="list-style-type: none"> 토지이용도가 높은 상업지역 을 중심으로 도시 미관을 증진 	<ul style="list-style-type: none"> 건축물 용도 대지내 공지 건축물 높이 건축물 형태 부속 건축물 	<ul style="list-style-type: none"> 건축물 용도제한 건축물의 층수:5층 이상 건축선 지정 	
	역사 문화	<ul style="list-style-type: none"> 사적지·전통건축양식 등이 소재한 지역의 미관유지 			<ul style="list-style-type: none"> 건축물 용도제한 건축물의 층수:3층 이하 건축선 지정
	일반	<ul style="list-style-type: none"> 주거지역을 중심으로 미관유지 			<ul style="list-style-type: none"> 건축물 용도제한 건축선 지정
고도 지구	최저	<ul style="list-style-type: none"> 도시환경의 조성 및 토지의 고도 이용화 증진 	<ul style="list-style-type: none"> 건축물 높이 		
	최고	<ul style="list-style-type: none"> 도시환경의 조성 과 경관유지 			
보존 지구	문화 자원	<ul style="list-style-type: none"> 문화재와 문화적 보존 가치가 큰 지역의 보호 			
취락 지구	자연	<ul style="list-style-type: none"> 녹지·관리·농림·자연환경보존지역내의 취락 정비 	<ul style="list-style-type: none"> 건폐율, 용적률 	<ul style="list-style-type: none"> 건폐율 : 50% 	
	집단	<ul style="list-style-type: none"> 개발제한구역안의 취락 정비 			
지구 단위 계획	제1종	<ul style="list-style-type: none"> 토지이용을 합리 화하고 그 기능 을 증진시키며 경관·미관을 개선 하고 양호한 환경 확보 	<ul style="list-style-type: none"> 용도제한 건폐율, 용적률 최고·최저 높이 건축물 배치, 형태, 색채 건축선 		
	제2종	<ul style="list-style-type: none"> 계획관리지역·개발진흥지구를 체계적·계획적으로 개발·관리 			
경관 지구	자연	<ul style="list-style-type: none"> 산악, 구릉, 숲 등의 자연경관이 우수하여 보호 가 필요한 지역 	<ul style="list-style-type: none"> 건축물 용도 건폐율, 용적률 건축물 높이 대지내 조경 건축물 규모 	<ul style="list-style-type: none"> 건축물 용도제한 건폐율 : 40%, 높이 : 5층 또는 20m이하, 1개동 정면부 : 30m 미만, 연면적 : 1,500㎡이하 대지 내 조경 확보 	
	수변	<ul style="list-style-type: none"> 하천변, 호소변, 해안 등의 자연 적·생태적 경관 을 유지 			
	시가지	<ul style="list-style-type: none"> 기존 시가지에 서 도시 이미지 제고를 위하여 양호한 경관을 유지 			<ul style="list-style-type: none"> 건축물 용도제한 건폐율 : 40%, 1개동 정면부 : 30m미만, 연면적 : 1,500㎡이하
	전통	<ul style="list-style-type: none"> 도시의 역사성 과 문화성의 보 전을 유지하고 역사·문화적 특 성을 갖는 조화 로운 경관유지 			<ul style="list-style-type: none"> 건축물 용도제한 건폐율 : 40%, 높이 : 3층 또는 12m이하, 1개동 정면부:30m 미만, 연면적:1,500㎡이하
	조망점	<ul style="list-style-type: none"> 주변지역과의 조화를 위하여 도시의 원경을 보호 관리 			<ul style="list-style-type: none"> 지구단위계획 및 별도의 도시관리계획에 의함

2. 환경·교통·재해 등에 관한 영향평가법

- ▶ 환경·교통·재해 등에 관한 영향평가법 제29조에서 환경영향평가의 항목은 환경부령으로 정하도록 규정하고 있고, 이에 따라 제정된 환경영향평가작성 등에 관한 규정에서 경관을 평가항목으로 규정하고 있으며, 이에 따라 대규모개발사업에 있어 경관 훼손의 우려가 큰 일부사업에 대하여는 사전에 경관영향평가를 받게 되어 경관훼손을 줄일 수 있는 길이 마련되어 있음.
- ▶ 환경영향평가 평가항목 중 경관부문은 주요 평가내용으로 기존 경관지역의 활용방안 및 지역경관의 특성을 고려하여 계획하도록 하고 있으며, 주요 조망점에서의 조망변화로 인한 영향의 정량적 평가와 대책 등을 검토하도록 하고 있음.

「환경영향평가 작성 등에 관한 규정」(환경부)상 경관기준

항 목	기 준
입지·구조물 배치	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 눈에 잘 띄는 지형조건의 장소는 지양 ▪ 스카이라인 보전 ▪ 산정상이나 능선은 피하고 저지대에 배치 ▪ 지세선이 집중하는 곳은 지양 ▪ 자연경과의 형태적 특성을 유지 ▪ 경사면이 분단되지 않도록 지형적으로 낮은 위치를 선정 ▪ 경관구성선의 흐름이 일관되게 함 ▪ 계곡부, 도로축, 수제선 등 시선집중점, 시선축을 지양 ▪ 시선방향에 유의하여 배치 ▪ 복잡한 시설은 눈에 잘 띄지 않는 곳에 배치 ▪ 시선방향에 대하여 아름다운 구도사 되도록 배치 ▪ 시선방향에 대하여 정면성을 부여
시설규모·구조	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주변경관의 스케일감을 유지 ▪ 주변의 경관구성요소와 연속성을 부여 ▪ 주변수림의 높이 이하가 되도록 유도하여 시설이 수림으로부터 가급적 돌출하지 않도록 함 ▪ 시설의 형태를 주변경관의 지배선과 조화 ▪ 지붕구배를 기존 스카이라인의 형태와 조화시킴
디자인·조경	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 소재나 텍스처어는 가능한한 자연의 소재를 사용 ▪ 주변의 경관과 조화되도록 색채 선정 ▪ 자연경관이 주체가 되는 지역에서는 저명도, 저채도를 기본으로 함 ▪ 지역성을 고려한 색채 선정 ▪ 식재를 통하여 충분한 녹지 확보 ▪ 자연적인 식재를 통하여 주변 식생과 조화시킴 ▪ 수면이나 물의 흐름을 이용하여 부드러움을 연출

3. 자연환경보전법

- ▶ 자연환경을 인위적 훼손으로부터 보호하고, 다양한 생태계를 보전하며, 야생 동·식물의 멸종을 방지하는 등 자연환경을 체계적으로 보전·관리함으로써 국민이 쾌적한 자연환경에서 여유 있고 건강한 생활을 할 수 있도록 하는 것을 목적으로 함.

3 경관현황분석

1. 경관요소 파악

가. 자연경관요소



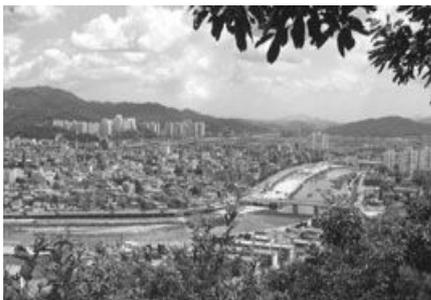
- ▶ 산지 : 소요산(587m), 국사봉(720m), 마차산(587m), 칠봉산(500m), 해룡산(661m) 등이 시 외곽을 둘러싸며 산악축을 형성하여 주요 경관조망대상이 됨.

(사진은 소요산)



- ▶ 구릉지 : 시가지 내·외부에 위치한 낮은 구릉성 산지로서 시가지내·외부에서 녹지경관을 형성함.

(사진은 아차산)



- ▶ 동두천은 한탄강지류인 신천이 남북으로 흐르며 선형 경관축을 형성함.
- ▶ 동두천천, 상패천이 동서방향에서 신천으로 합류하여 주요한 수변경관을 형성함. (사진은 신천)

나. 역사·문화 경관요소



- ▶ 동두천시는 어유소장군 관련유적(묘역, 신도비, 사패지) 및 자재암·삼층단 등의 유적이 시 전역에 걸쳐 분포해 있음.

(사진은 어유소장군묘)

- ▶ 문화재 보유현황은 국가지정문화재 1개(반야바라밀다심경약소)가 있음.

다. 시가지 경관



- ▶ 동두천시의 시가지는 국도3호선을 따라 남북으로 길게 형성·발달된 지역으로서 경원선 철도로 인해 동서로 분리되어 있으며, 송내·생연 지구 등의 대규모 택지개발사업이 진행되고 있음. (사진은 보산동 일원)

2. 경관특성 분석

- ▶ 동두천을 국도 3호선이 남북방향으로 지방도 364호선이 동서방향으로 시를 가로지르는 주도로축을 이루며 신천변을 따라 놓인 천변도로가 경관도로로서의 주요한 역할을 담당함.



- ▶ 신천이 남북으로 수변경관축을 형성하고 있으나 주로 신천 동쪽으로 시가지가 형성되어있어 경관 불균형이 심화됨.



- ▶ 시외곽을 둘러싼 산악으로 환상형 산악경관 벨트가 형성되나 남북으로 길게 발달한 시가지로 인해 동서간 경관형성을 방해하고 있음.



- ▶ 넓고 정비되지 않은 건축물, 협소한도로, 주차공간의 부족에 따른 무분별한 주차, 통일성 없는 간판 등에 의해 시가지내 조화로운 경관형성이 어려운 실정임.



3. 도시경관의 문제점

가. 자연경관

- ▶ 하천공간의 수변경관요소 미활용
 - 천변도로 등에 의해 주변지역과 단절되어 접근성 제고가 필요하며 신천, 상패천, 동두천천 등 하천 수변공간의 활용과 보전으로 시민 누구나 쉽게 접근할 수 있는 구역 및 용도의 적극적인 도입이 필요함.
- ▶ 구릉지 고층 건물에 의한 자연 스카이라인의 침해
 - 구릉지 주변의 아파트 건설 등 고층·고밀개발에 따른 자연 스카이라인의 침해로 도시 내·외곽의 자연경관 활용도가 떨어져 이를 규제할 수 있는 관리 방안 마련이 시급함.
- ▶ 시민생활과 연계성 부족
 - 시가지 내부 구릉지는 대부분 근린공원으로 지정되어 있으나 일부지역을 제외하고는 등산로, 안내체계 등이 미비하거나 기반시설이 부족하여 시민생활과 밀접되지 못하고 있음.

나. 시가지경관

1) 상업지경관

- ▶ 상가와 주택이 혼재한 저층·저밀화된 상업지 경관
 - 동두천역과 중앙시장, 터미널을 중심으로 교통·생활의 편리성으로 오래전부터 시가화된 상업지역내에 주택의 노후화 및 기능저하, 도로 등 기반시설의 부족, 불량주택 밀집 등으로 주거환경의 문제가 발생함.
 - 거점경관이 부족하고 주변 건축물간 부조화가 심각함.
 - 철도역 및 시장을 중심으로 한 지역거점 경관과 주변가로 건축물과의 높이·색채·형태·용도 등의 부조화로 가로경관이 불량함.
- ▶ 상업지역 다운 경관이미지의 부족
 - 도로변 건축물의 통일성·연속성 저하로 개성적인 가로경관이 형성되지 못하고 있음.
- ▶ 도로 및 철도에 의한 지역분리 및 도시경관의 연속성 저하.
 - 국도3호선, 경원선철도 등에 의한 시가지의 분리와 보행연결로의 부족으로 도시경관의 양분화가 지속되고 있음.
- ▶ 상업지역내 숙박시설의 다수분포로 주변 주거경관 침해
 - 생연동 및 중앙동 주변으로 학교시설과 인접하여 숙박·위락시설이 다수 분포해 주거경관을 침해하고 있음.
- ▶ 특성 있는 상점가의 부족
 - 생연동, 중앙동 일원의 상업지역은 가로변을 중심으로 상가가 형성되어 있으나 가구 배후에 노후 주택 밀집지역이 다수 분포하여 전체적으로 상점가의 이미지 형성이 미흡함.

2) 주거지경관

- ▶ 고층 건축물과 저층 건축물의 부조화에 따른 도시스카이라인 부조화
 - 시가지 주변 구릉지의 아파트건설에 따라 스카이라인이 파괴되고 주변 저층건축물의 일조권을 침해하고 있음.
 - 획일적인 건물디자인·색채 등으로 개성이 부족한 단조로운 경관을 형성하고 있음.
- ▶ 구릉지 주변의 부조화된 건축물군 형성
 - 불량 주택지의 주거환경개선 사업, 재건축 등에 따라 고밀개발과 기존 노후 주택지가 혼재하며, 경관적인 혼란스러움이 발생함.
- ▶ 주변 공원녹지와 연계성 부족
 - 근린공원 및 주변 자연녹지 등의 적극적인 활용이 미흡하고 결정된 시설의 미조성에 따라 주민 편의시설이 부족함.
 - 공원 및 녹지 공간 내 보행자 동선체계가 형성되지 못하고 있으며 주요 도로변으로 보행공간의 확보가 미흡함.

3) 공업지경관

- ▶ 공장과 주택의 혼재로 인한 주거환경의 침해
 - 공장지역과 주거시설과의 시각적 차폐가 부족하고 용도가 혼재되어 주민생활상의 불편을 초래함.
 - 상패동 및 소요동 지역에 노후공장이 집단 분포해 주변 주거경관과의 부조화로 전체적인 도시경관이 침해되고 있음.

4) 시가지내 녹지경관

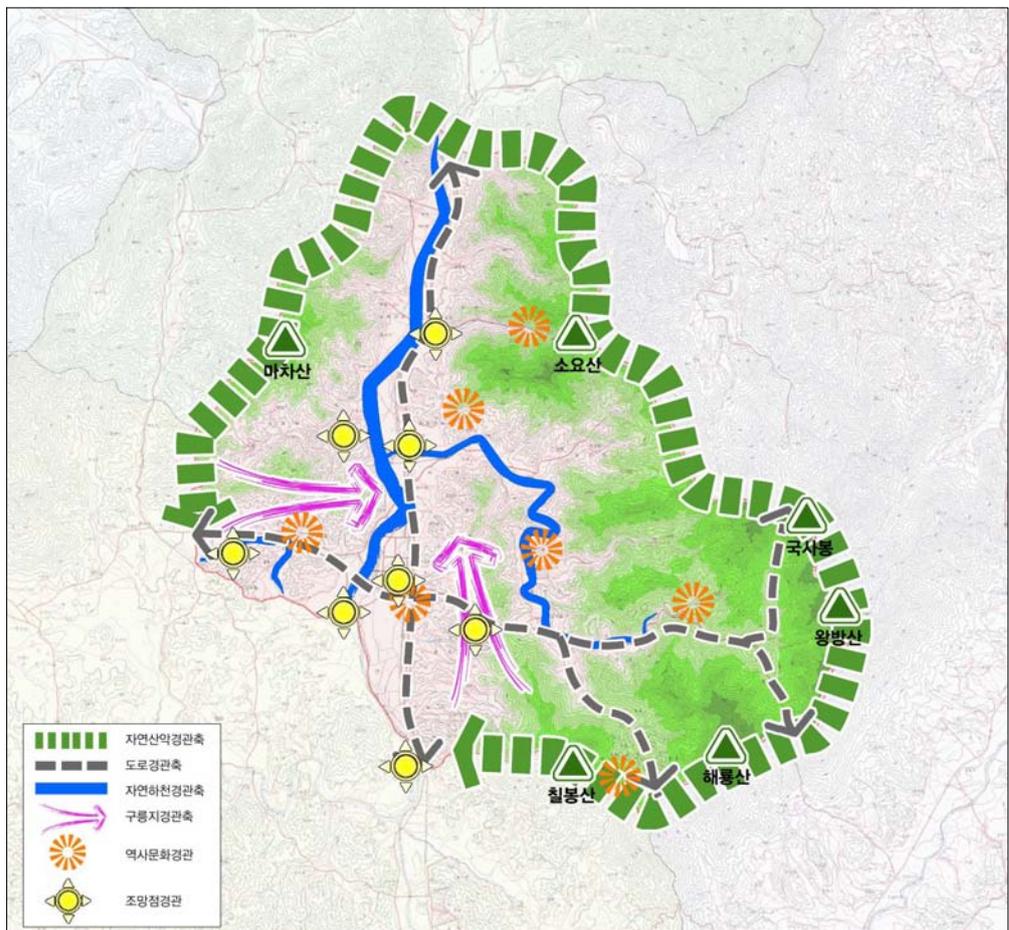
- ▶ 일부 자연녹지지역에 축산건축물 및 환경오염시설이 난립해 주변 환경을 파괴하고 있음.
- ▶ 취락지의 주변의 러브호텔 등의 난립과 군사시설의 분포에 따라 연속된 자연경관 형성이 미흡함.

4 경관 기본구상

1. 목표설정

- ▶ 자연지형을 보존하며, 산지·구릉지·신천변의 경관조망을 시민이 공유할 수 있도록 함.
- ▶ 주요 가로변을 정비하여 산지~시가지~수변으로 전개되는 특색 있는 가로 경관축을 창출할 수 있도록 함.
- ▶ 역사유적 등의 문화자원에 대한 보전 및 유적지 주변의 정비를 통해 역사·문화경관을 보존함.

시민이 공유할 수 있는 경관 확보 특색 있는 가로경관 연출 주변 정비를 통한 경관의 보존		
경관축	자연경관축	▪ 산악축을 기본으로 한 자연지형을 연결하여 경관축을 설정하며, 자연지형의 훼손을 막고, 자연과 인공이 조화되는 경관으로 형성
	역사경관축	▪ 역사문화자원이 위치한 지역에 대하여 점적으로 축을 형성하며, 역사문화재의 가치 향상
	시가지경관축	▪ 시가지내에서의 주변경관에 대한 조망시점을 형성하며, 주변 자연경관과의 시각적 연속성을 확보하며, 도시 내 상업지역의 경관가치 향상
	도로축	▪ 주요 도로에 대해 축을 설정하여, 다양한 경관창출 가치를 확보



5 경관축 및 경관관리대상지역 설정

1. 경관관리 대상지역

1) 보전대상지

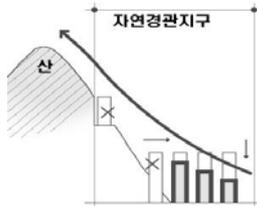
- ▶ 양호한 산림식생을 포함하며, 원경을 형성하는 산악지형
- ▶ 시가지의 녹지경관에 대해 중경을 형성하는 구릉지역
- ▶ 수변 경관을 창출하는 하천

2) 개선대상지

- ▶ 기성시가지에 대한 보존대상요소 주변의 건축물입지 지역 및 시가지의 상업지역
- ▶ 도로·하천 등 선형축의 파노라마적 경관 상에 있는 인공적 건축물

2. 경관유형별 가이드라인

1) 산악경관



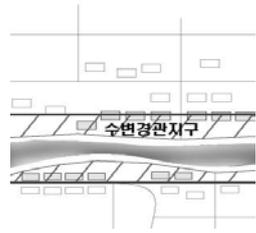
- ▶ 주요 산악 주변부를 자연경관지구로 지정하여 관리함.
- ▶ 도시의 양호한 스카이라인을 확보하며 녹지의 훼손을 방지함.
- ▶ 산악주변부를 저밀도의 용도지역으로 지정함.
- ▶ 기존 주거지의 재개발 및 정비 시 지구단위계획에 의한 경관 확보 방안을 마련함.

2) 구릉지 경관



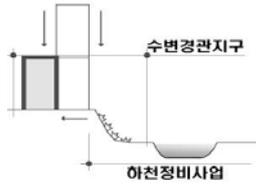
- ▶ 건축물에 의한 녹지훼손을 방지하고 경관을 차단하는 건축물의 입지를 억제함.
- ▶ 구릉지에 대하여 공원시설로 결정하여 녹지훼손을 최소화함.
- ▶ 주변부를 최고고도지구로 지정하거나 개발밀도가 낮은 용도지역으로 지정하여 경관형성의 방해요인을 제거함.

3) 시가지내 하천경관



▶ 하천 주변의 경관확보를 위해 수변경관지구를 지정함.

▶ 공공의 접근성 향상을 통하여 여가공간으로 활용하고 하천변 건축물에 의한 수변공간의 사유화를 억제해 하천을 향한 시야를 확보함.



▶ 시민여가활동이 가능한 공간의 최대한 확보를 위하여 수변공간의 활용방안으로 하천변 정비사업을 추진함.

4) 시가지외 하천경관

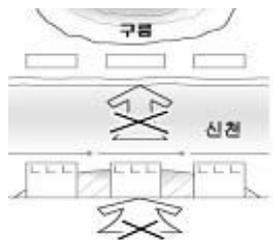


▶ 자연형 보존 및 시민여가 활동이 가능한 공간을 확보함.

▶ 정비사업을 통해 자연형 생태하천으로 활용함.

▶ 하천변 경관가치 향상을 위해 천변도로에 대하여 가로정비사업을 추진함.

5) 신천변경관



▶ 신천에 대한 조망권을 확보하고 휴양·문화공간을 확보하며, 신천경관의 사유화를 최대한 억제함.

▶ 신천주변지역은 수변경관지구로 지정함.



▶ 신천변 시가지내에 공동주택을 건축할 때는 지구단위계획을 통해 입면규제(높이, 폭, 시각회랑 확보)를 시행함.

▶ 주변지역의 경관확보를 위하여 개발밀도가 낮은 용도지역(제1종일반주거지역/전용주거지역)으로 지정관리함.

6) 농경지경관

- ▶ 주변 지역과의 조화를 이루는 건축물의 건설을 유도하고 농경지로의 잠식을 최대한 억제함.
- ▶ 농업자원의 보호를 위해 우량농지는 생산녹지지역 및 농림지역으로 지정하여 관리되도록 함.
- ▶ 기존취락지는 계획적 정비를 위해 자연취락지구로 지정 관리함.
- ▶ 주변지역과 조화를 이루고 난개발을 방지하기 위해 제2종지구단위계획을 통하여 정비함.

7) 역사경관



- ▶ 전통경관지구 지정으로 역사자원에 대한 경관요소를 확보함.
- ▶ 역사자원의 훼손방지를 위해 역사문화미관지구 및 문화자원보호지구를 지정함.
- ▶ 지구단위계획을 통하여 역사문화자원의 장소성을 확보함.



- ▶ 역사자원으로의 접근성을 확보하고, 안내체계를 정비하고, 특징 있는 지시판을 설치하여 이용성을 높임.

8) 시가지내 도로경관



- ▶ 도시구조를 시각화할 수 있는 가로경관을 형성하도록 함.
- ▶ 시가지경관지구지정을 통하여 통과노선에 위치한 지역에 대하여 도시적 특색을 가진 경관요소로 창출함.



- ▶ 경관의 향상을 위하여 지구단위계획을 통해 시가지 경관을 창출함.
- ▶ 시가지내 주요 도로에는 경관 요소적 이미지를 부여함.

9) 시가지의 도로경관

- ▶ 경관시점으로 이동 하면서 주변경관에 대한 시야를 확보할 수 있도록 하고 다양한 경관창출을 위해 주변을 정비함.
- ▶ 가로정비사업을 통하여 가로변 시설 및 건축물을 정비함.

10) 신천변 도로경관



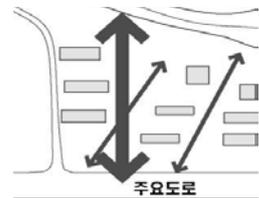
- ▶ 신천에 대한 조망권을 확보함.
- ▶ 경관도로의 지정을 통해 경관을 형성함.

11) 시경계 도로경관



- ▶ 시경계부에 대하여 시가지 경관지구로 지정하여 도시적인 이미지를 제고함.
- ▶ 조형물이나 건축물 등으로 동두천시의 정체성을 확보함.
- ▶ 도시의 스카이라인 확보를 위하여 최고고도지구로 지정함.
- ▶ 지구단위계획을 통하여 시경계부의 시가지경관을 창출함.

12) 대규모 공동주택 단지



- ▶ 외부공간으로부터의 시각적 개방감을 구축함.
- ▶ 지구단위계획 및 건축심의를 통하여 계획적인 개발이 이루어질 수 있도록 유도함.
- ▶ 시각통로 확보에 유리한 주거형식 및 배치형식 채용함.
- ▶ 근경 및 원경의 스카이라인 변화를 유도함.
- ▶ 건축물의 형태와 입면디자인의 다양성을 확보함.

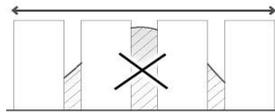
13) 단독형 공동주택



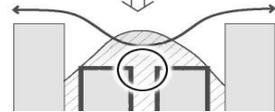
- ▶ 주변지역과 조화되는 경관을 창출함.
- ▶ 재건축시 지구단위계획을 통하여 변화여건을 고려함.



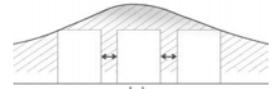
14) 산지배경형 공동주택경관



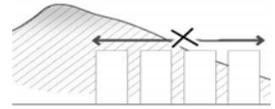
- ▶ 지구단위계획을 통하여 주변자연환경과 조화되도록 하고, 자연환경의 훼손을 억제하도록 함.



- ▶ 산지 방향으로 단지를 통과하는 시각통로를 확보하고, 산지 주변은 입면적이 최소화되는 주거동 형식을 채용하도록 함.



- ▶ 산지의 경우 경사 방향과 일치하는 스카이라인형성을 유도함.

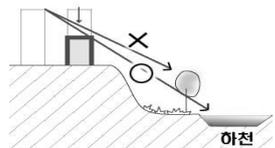


- ▶ 테라스하우스 등을 통하여 자연지형순응형 주거형식을 채용함.



15) 수변인접형 공동주택경관

- ▶ 수변경관의 사유화를 억제하고 수변을 향한 시야를 확보할 수 있도록 함.



- ▶ 지구단위계획을 통하여 수변공간의 피해를 최소화하도록 유도함.



16) 산악·계곡형 취락지

- ▶ 산악과 취락지가 조화롭게 취락지를 형성함.
- ▶ 취락지구지정 및 지구단위계획을 통하여 계획적으로 정비함.
- ▶ 자연경관지구의 경계를 포함하여 경관요소 형성을 유도함.

17) 구릉지혼합 취락지 경관

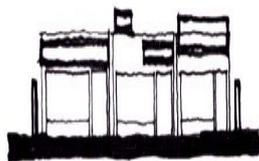


- ▶ 구릉지와 취락지의 조화를 유도함.
- ▶ 취락지에 대한 취락지구지정 및 지구단위계획을 통하여 계획적 정비가 이루어질 수 있도록 함.

18) 신천변 취락지 경관

- ▶ 신천수변에 대한 경관훼손을 억제하고 다른 경관과의 조화를 유도함.
- ▶ 취락지에 대해 제2종지구단위계획구역 및 수변경관지구를 지정하여 신천변 경관과 어울리는 취락지 경관형성을 유도함.

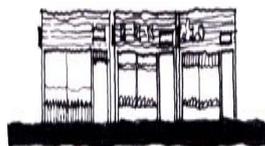
19) 상업지 경관



- ▶ 산만한 가로경관을 정비하여 개성적인 상업공간형성을 유도함.

- ▶ 상업활동의 쾌적성과 편리성을 증진시킴.

- ▶ 지구단위계획에 의한 정비로 상업공간으로서의 경관형성을 유도함.



- ▶ 입면개축, 간판의 크기, 위치, 재료의 통일, 차양설치 등 건축 파사드 연출을 통해 가로의 연속성을 확보함.

3. 단계별 실천계획

유형구분	경관확보방안	미관지구			경관지구				고도지구		보존지구	취락지구		지구단위계획		용도지역	시설결정	시설사업	
		중심	역사	일반	자연	수변	시가지	전통	조망점	최저	최고	문화자원	자연	집단	1종				2종
I	산악				◎											△	○ 제1종/ 자연녹지		○ 시설녹화
II	구릉																△	◎ 공원	
III	시가지내하천					◎													○ 하천정비 도로정비
IV	시가지외하천																		◎ 하천정비
V	신천변					◎											○	△ 제1종/ 전용주거	
VI	농경지												◎				△		
VII	역사		○														△		△ 안내제계 정비
VIII	시가지내도로						◎										○		△ 가로시설 물 정비
IX	시가지외도로																		◎ 가로정비
X	신천변도로																		◎ 가로정비
XI	시경계도로						◎											○	
XII	대규모공동주택단지																	◎	
XIII	단독형공동주택																	◎	◎
XIV	산지배경형주택																	◎	◎
XV	수변인접형주택																	◎	◎
XVI	산악·계곡형취락지												◎	◎				○	
XVII	구릉혼합취락지													◎				○	
XVIII	한강변취락지																	○	
XIX	상업지	○																△	◎

◎ : 우선고려사항 ○ : 1단계고려사항 △ : 2단계고려사항

VI. 공원·녹지계획

1 공원계획

1. 기본방향

- ▶ 기존시까지 주변과 도시외곽에 많은 녹지공간이 산재해 있어 이를 활용하여 쾌적한 녹지환경을 조성함.
- ▶ 생활권별 접근성 및 활용가능 녹지자원을 고려하여 근린공원을 배치함.
- ▶ 공원의 입지여건을 분석하여 특색 있는 공원으로 조성함.
- ▶ 수변의 둔치는 시민의 체육 및 여가활동 공간으로 조성함.
- ▶ 미조성 되고 장기적으로 방치되어 있는 공원을 우선적으로 개발하도록 함.

공원 설치 기준

공원구분	유치거리	규모
생활권 공원	-	-
소공원	제한 없음	제한 없음
어린이공원	250m 이하	1,500㎡ 이상
근린공원	-	-
근린생활권	500m 이하	1만㎡ 이상
도보권	1,000m 이하	3만㎡ 이상
도시지역권	제한 없음	10만㎡ 이상
광역권	제한 없음	100만㎡ 이상
주제공원	-	-
역사공원	제한 없음	제한 없음
문화공원	제한 없음	제한 없음
수변공원	제한 없음	제한 없음
묘지공원	제한 없음	10만㎡ 이상
체육공원	제한 없음	1만㎡ 이상

2. 공원 수요추정

- ▶ 「도시공원 및 녹지에 관한 법률 시행규칙」 제4조에 의거
 - 도시지역내 최소 공원면적 산출
 $133,000\text{인} \times 6\text{㎡ (1인당 소요면적)} = 798,000\text{㎡}$
 - 시가화지역내 최소 공원면적 산출
 $133,000\text{인} \times 3\text{㎡ (1인당 소요면적)} = 399,000\text{㎡}$
- ▶ 2002년 현재 도시관리계획으로 결정된 공원은 어린이공원을 제외하고 총 4.16km²에 달하며, 이는 2020년 계획인구 133,000인에 대한 법정 최소 확보 공원면적의 5.2배에 해당되어 계획상 충분한 공원을 이미 확보하고 있는 것으로 나타남.

- ▶ 또한 공원이 지정 후 시설에 대한 사업집행이 이루어지지 않아 기존공원의 대부분은 규제수단으로 인식되고 있는 실정므로, 새로운 공원의 확보보다는 기존 계획된 공원의 조성을 통한 질적 향상을 도모할 필요가 있음.
- ▶ 그러나 시가화예정용지의 개발에 따라 계획구역내 필요한 공원·녹지면적은 각 개발계획의 규모에 따라 별도의 공원·녹지면적을 확보하여야 함.

개발계획별 최소 공원·녹지면적 확보 기준

개발계획	기준	개발규모	공원·녹지 최소 확보면적
1. 「도시개발법」에 의한 개발 계획		1만㎡~30만㎡	▪ 1인당 3㎡, 부지면적 5% 중 큰 면적
		30만㎡~100만㎡	▪ 1인당 6㎡, 부지면적 9% 중 큰 면적
		100만㎡ 이상	▪ 1인당 9㎡, 부지면적 12% 중 큰 면적
2. 「주택법」에 의한 주택 건설사업계획		1천세대 이상	▪ 1세대당 3㎡, 부지면적 5% 중 큰 면적
3. 「주택법」에 의한 대지 조성사업계획		10만㎡ 이상	▪ 1세대당 3㎡, 부지면적 5% 중 큰 면적
4. 「도시 및 주거 환경정비법」에 의한 정비계획		5만㎡ 이상	▪ 1세대당 2㎡, 부지면적 5% 중 큰 면적
5. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 의한 개발 계획		10만㎡ 미만	▪ 부지면적 5%
		10만㎡~30만㎡	▪ 부지면적 7.5%
		30만㎡ 이상	▪ 부지면적 10%
6. 「택지개발촉진법」에 의한 택지개발계획		10만㎡~30만㎡	▪ 1인당 6㎡, 부지면적 12% 중 큰 면적
		30만㎡~100만㎡	▪ 1인당 7㎡, 부지면적 15% 중 큰 면적
		100만㎡~330만㎡	▪ 1인당 9㎡, 부지면적 18% 중 큰 면적
		330만㎡ 이상	▪ 1인당 12㎡, 부지면적 20% 중 큰 면적
7. 「유통산업발전법」에 의한 사업계획		주거용도	▪ 1인당 3㎡
	전체구역	10만㎡ 미만	▪ 부지면적 5%
		10만㎡~30만㎡	▪ 부지면적 7.5%
	30만㎡ 이상	▪ 부지면적 10%	
8. 「지역균형개발 및 지방중소기업 육성에 관한 법률」에 의한 개발계획		주거용도	▪ 1인당 3㎡
	전체구역	10만㎡ 미만	▪ 부지면적 5%
		10만㎡~30만㎡	▪ 부지면적 7.5%
	30만㎡ 이상	▪ 부지면적 10%	

3. 공원계획

- ▶ 도시관리계획으로 결정된 도시자연공원 1개소 및 중앙근린공원 1개소, 근린공원 8개소를 계획에 반영함.
- ▶ 향후 계획적 신시가지의 개발이 예상되는 상패동일대 시가화에정용지는 계획수립 시 적정규모의 공원을 확보할 수 있도록 함.
- ▶ 「도시공원 및 녹지에 관한 법률」의 제정에 따라 현재 도시자연공원은 도시관리계획을 통해 해제 및 도시자연공원구역 편입을 검토하여야 함.
 - 소요 도시자연공원은 소요동 관광특구 조성계획과 병행 검토하여 기존 토지이용현황상 공원편입이 불합리한 지역은 해제하도록 하고, 보전이 필요한 지역은 도시자연공원구역으로 지정하도록 함.
- ▶ 현재 활용방안을 검토 중인 미군공여지의 개발에 따라 일정규모 이상의 공원 등 시민의 여가·휴식공간의 확보가 예상됨에 따라 동두천시는 2020년까지 질적으로 우수한 공원을 충분히 확보할 수 있을 것으로 전망됨.
- ▶ 공원과 주변관광지를 포함하는 종합적인 Open-Space 체계망을 구축하고, 공원녹지와 주요관광자원간의 네트워크(Network)화로 물과 푸르름이 조화를 이루는 녹색환경 도시를 지향함.
- ▶ 공원녹지체계는 각 생활권 단위별로 어린이공원, 근린공원, 도시자연공원구역, 주변의 자연녹지 등으로 계층화함.
- ▶ 시가지내부 녹지대, 하천 등을 활용하여 수변경관축과 산악녹지축의 연계성을 강화함.
- ▶ 인구밀도가 높은 시가지의 공원을 최대한 개발하고, 공원 내 동선을 자전거전용도로, 보행자전용도로, 경관가로 등으로 체계화함.

2020년 공원지표

구 분	개소	면적(km ²)
합 계	10	4.16
도시자연공원구역	1	3.29
중앙공원(근린공원)	1	0.24
근린공원	8	0.63
1인당 공원면적(m ²)	31.3 (도시공원 및 녹지에 관한 법률상 확보면적 : 6m ²)	

1) 중앙공원 조성계획

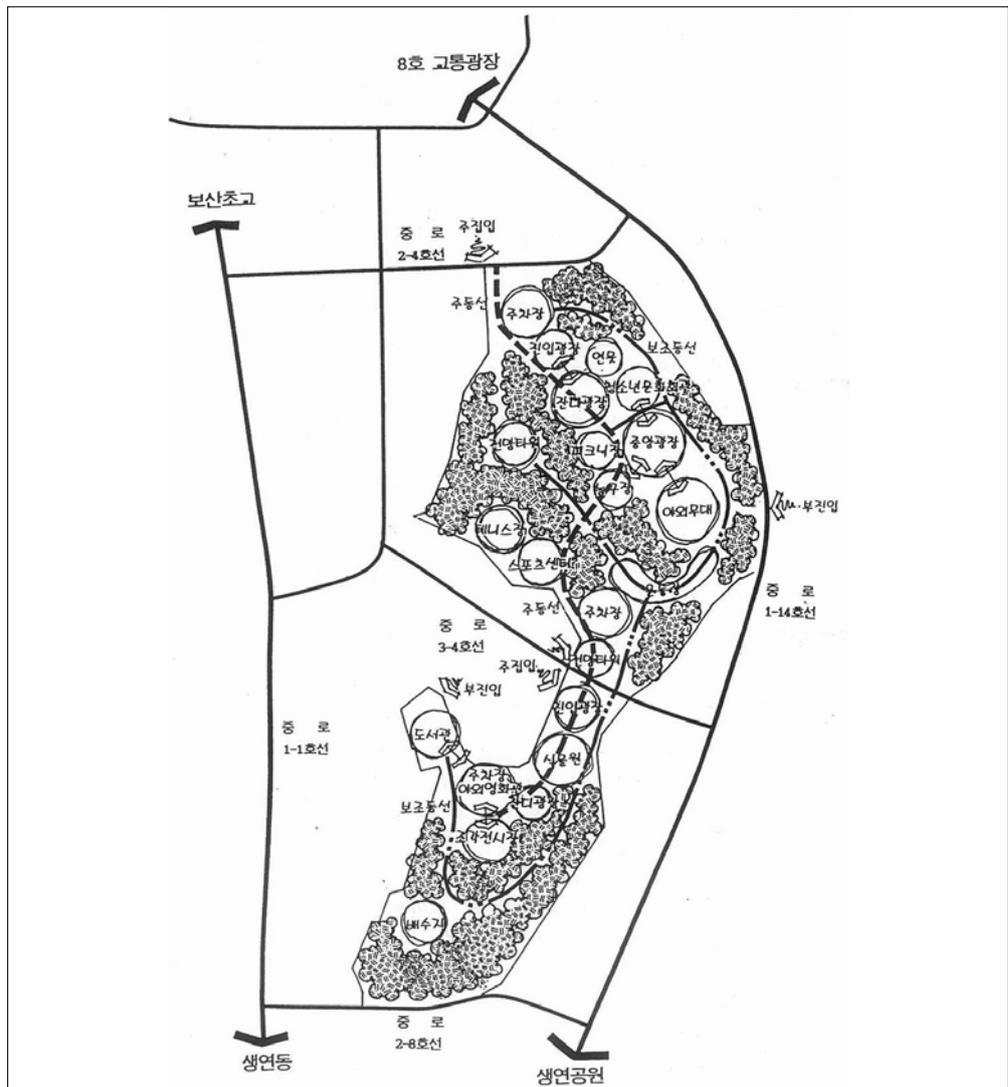
■ 기본방향

- ▶ 시민들의 이용이 편리하고, 동두천의 특색과 상징성을 나타낼 수 있는 심볼공원으로 조성함.
- ▶ 삼림과 지형훼손을 최소화하고 주변 녹지와 연계성 확보 및 건전한 생태계의 유지로 시가지내 녹지거점공간으로 조성함.

■ 공간구상

- ▶ 동두천을 대표하는 이미지공원으로 도시의 특색을 최대한 살릴 수 있는 디자인을 고려하고, 상징가로, 전망타워, 상징조형물 등을 도입함.
- ▶ 시설배치는 평지나 임간 내 나지를 활용하여 집단화하고, 능선을 이용한 주동선 배치로 생태계 간섭을 최소화하며, 산정부는 투수성 재질의 산책로를 조성함.

중앙공원 구상도



2) 근린공원 조성방향

■ 근린공원의 분류

- ▶ 근린공원은 공원의 입지특성 및 이용 형태에 따라 구릉형 공원과 평지형 공원으로 구분
 - 구릉형 공원 : 도시 내 양호한 구릉성 산지를 이용한 근린공원으로 도시민의 산책로 및 체육·휴식·여가활동의 공간으로 이용
 - 예) 생연공원, 송내공원, 상패공원 등
 - 평지형 공원 : 택지개발사업, 산업단지 조성 등 개발사업을 통해 확보되는 공원으로 주민의 만남의 장소, 문화·오락·휴식공간의 제공, 환경적 쾌적성 확보 등의 역할을 담당
 - 예) 원터공원, 생연1·2근린공원, 송내1·2근린공원 등

■ 구릉형 공원의 조성방향

- ▶ 근린주구의 여가활동 공간으로 장소적 역할을 구현하고, 도시구조 및 이용객의 여가행태변화에 대응하는 공원을 조성함.
- ▶ 옥외공간에 대한 생활 및 여가활동의 변화에 따라 이용객의 이용행태에 맞는 도입시설을 선정하여 토지효율성 및 시설이용률을 높임.
- ▶ 공원의 한계수용력을 검토하여 개발가능지의 규모에 따라 적절한 시설을 수용함.
- ▶ 접근성과 도입시설 입지여건을 고려하여 고도별 시설선정을 검토함.

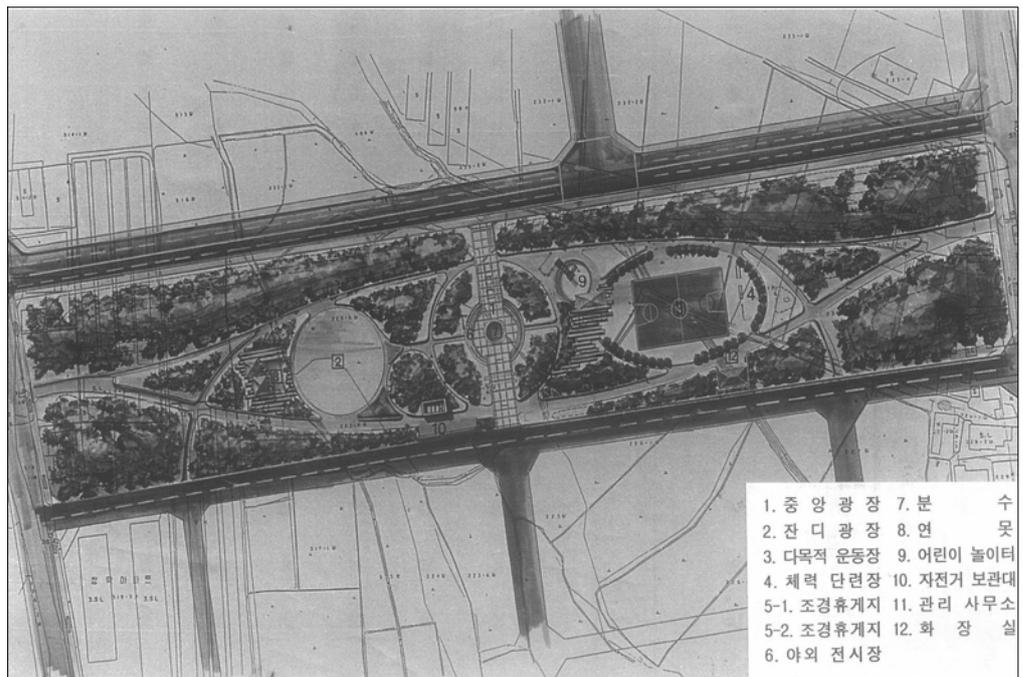
구릉형 공원의 예시(생연공원)



■ 평지형 공원의 조성방향

- ▶ 주민휴식공간을 제공하고, 녹지의 기능적 효율성을 극대화함.
- ▶ 공원이용 및 관리의 효율성을 제고함.
- ▶ 공원주변 도로와 공원내부 도로가 원활히 연계될 수 있도록 합리적인 동선체계를 구축함.
- ▶ 공원 이용객의 편의와 운동 및 휴식공간의 제공을 위해 도로의 기능별로 폭원 및 포장 패턴을 달리하여 계획함.
- ▶ 각 공간별 특성을 고려하여 토지이용계획을 수립하고, 공간과 시설의 기능에 맞는 조경시설물을 배치함.
- ▶ 보행자 동선의 외곽부에 벤치를 적정한 간격으로 설치하여 휴식과 담소를 위한 공간을 확충함.
- ▶ 시설물의 형태, 재질, 색채는 주변 시설 및 경관과 잘 조화될 수 있는 소재를 선택함.

평지형 공원의 예시(원터공원)



2 녹지계획

1. 기본원칙

- ▶ 장래 도시생활공간의 광역화에 대비하여 기존 녹지의 침식을 방지하고 생태적 정비를 통해 환경친화적 도시경관형성에 이바지함.
- ▶ 산림·하천 등 생태·경관적 보전가치가 있는 지역은 자연경관지구 및 수변경관지구로 지정하여 관리함.
- ▶ 토지이용 용도가 상충되는 경계부분은 완충공간을 확보하도록 함.
- ▶ 철도변, 하천변, 국도 및 주요 간선도로변의 필요한 곳은 완충녹지를 설치함.
- ▶ 산지 녹지대와 수변 녹지대를 연결하는 녹지 「네트워크」를 구축함.

2. 배치계획

가. 완충녹지계획

- ▶ 철도변, 산업단지변, 주요간선도로변 등에 충분한 녹지를 계획하여 도시의 경관 및 방음효과와 도시 내 녹지체계망과의 연계성을 구축함.
- ▶ 대기오염, 소음, 진동, 악취, 기타 이에 준하는 공해와 각종 사고나 자연재해 등의 방지를 위해 필요한 곳에 완충녹지를 설치함.
- ▶ 분뇨처리장, 하수처리장, 쓰레기처리장, 공업지역 주변에 5~10m의 완충녹지대를 설치해 쾌적한 환경을 조성함.

나. 경관녹지계획

- ▶ 경관녹지는 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선함으로써 경관을 향상시킬 수 있는 곳에 계획함.
- ▶ 또한 주민의 일상생활에 있어서 쾌적성과 안전성의 확보를 위하여 필요한 곳(특히, 택지개발사업지구 주변)에 계획함.

다. 입체적

도시녹화방안

- ▶ 공공시설, 학교건물 및 울타리, 간선도로변 방음벽 등 벽면녹화가 가능한 시설에 대해 식재환경 정비 및 다양한 식재기법을 활용하여 벽면녹화를 추진함.
- ▶ 공공시설의 옥상녹화를 추진하고, 지구단위계획 수립시 옥상·벽면녹화에 대한 용적률 인센티브를 고려함.
- ▶ 도시숲 가꾸기에 대한 주민참여 프로그램 확대와 도시녹화 이벤트의 추진 등 입체적 도시녹화방안에 대한 지속적인 홍보활동을 시행함.

3 유원지계획

1. 기본원칙

- ▶ 유원지는 도시 내 오픈스페이스 확보, 도시환경의 미화, 주민의 여가공간, 자연환경의 보호 등의 효과를 거양할 수 있도록 전체적인 공원·녹지체계의 구상에 부합하도록 계획.
- ▶ 유원지의 위치 및 규모는 기능과 성격에 적합하도록 정하고, 접근이 용이하도록 주변 교통시설과 연계하여 계획.

2. 배치계획

- ▶ 기 지정되어 있는 소요유원지를 반영하고, 소요 관광특구와 연계하여 개발·정비 될 수 있도록 함.
- ▶ 소요공원 북측 다목적 전용댐 건설 예정부지를 활용하여 인근 소요산주변 관광자원과 연계한 관광·휴양단지를 건설할 예정이며, 이를 위하여 유원지로 지정 관리.

1) 소요산권 테마형 관광·휴양단지 조성계획

■ 개요

- ▶ 위치 : 하봉암동 산 60-1번지 일원
- ▶ 면적 : 약 1.66km²(약 50만평)

■ 개발목적

- ▶ 다목적 전용댐의 건설로 규석광산 개발로 인한 토사유실 및 홍수로 인한 피해를 예방하고 물부족 사태에 대한 대비, 산불진화 취수원, 농업용수, 비상식수원 등 용수자원을 확보함.
- ▶ 소요산 주변의 수려한 자연환경과 소요 도시자연공원 등 기존 주변 관광자원들을 연계 활용하는 관광·휴양단지를 조성하여 민간투자를 유도하고 수도권관광객을 적극 유치함으로써 경기북부지역 관광거점 도시로의 성장을 도모함.
- ▶ 관광개발사업을 통한 고용창출효과의 극대화를 도모하여 지역경제를 되살리고, 자족 도시로서의 성장·발전 기반을 조성함.

■ 개발방향

- ▶ 체험/휴양/위락/학습이 어우러진 One-Stop 관광지로서 주변 관광자원과 연계한 Honey-Pot형 개발을 지향함.
- ▶ 1일 체류형 시설 위주의 개발로 환경훼손을 최소화 하고, 다양한 계층의 이용객을 유치하고 계절적 한계를 극복하기 위해 특화된 상품을 도입함.
- ▶ 선도 관광사업으로 낙후지역 개발을 촉진하고, 지역경제 및 문화의 활성화를 도모함.

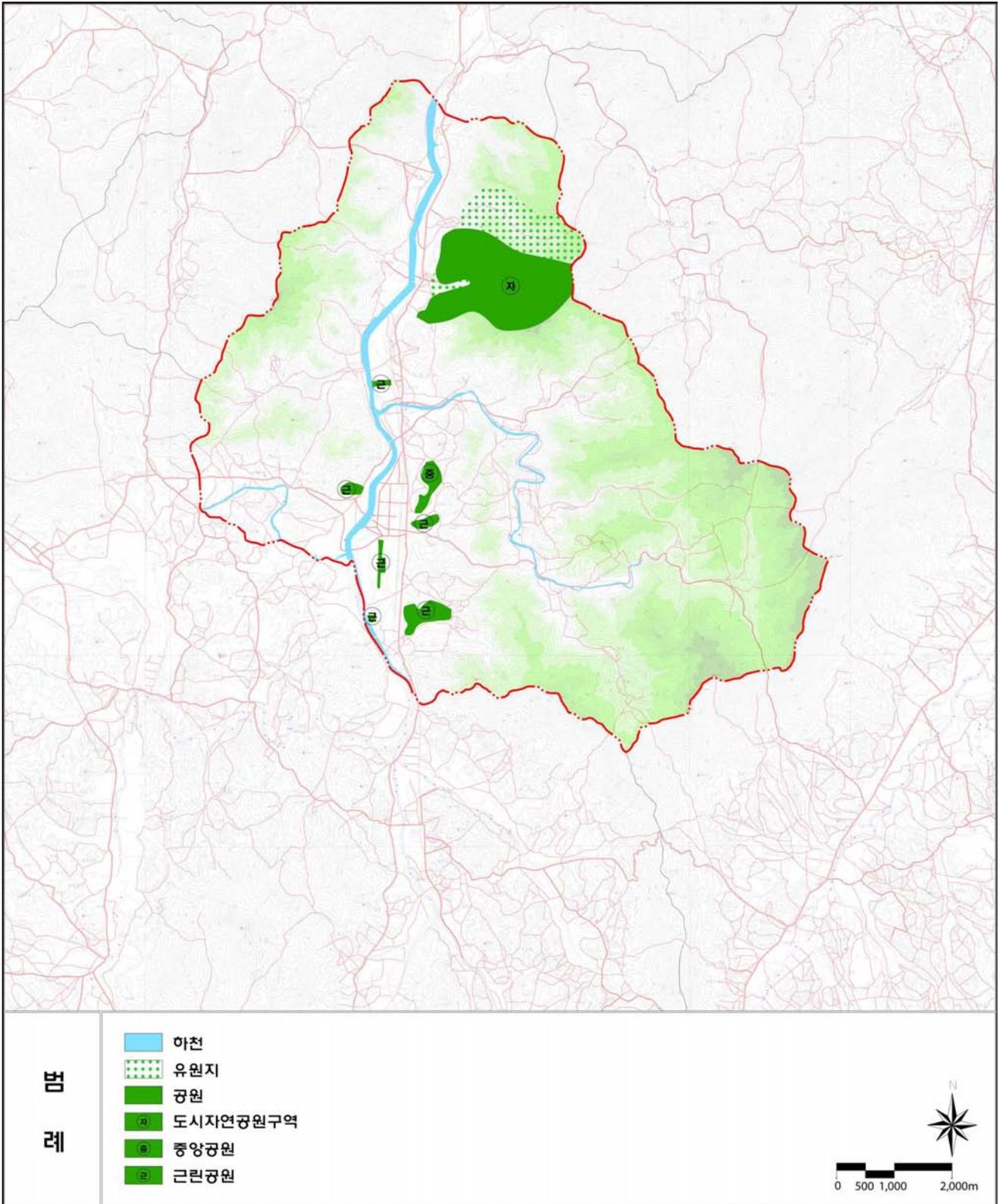
■ 도입시설 검토

- ▶ 유원지 및 관광·휴양단지로서의 기능을 제고시키고 독자적 이미지를 제공할 수 있는 시설을 유치함.
- ▶ 관광객의 이용시기, 활동, 이용계층 등을 고려한 다양한 프로그램 도입으로 4계절 이용이 가능토록 유도함.
- ▶ 변화하는 주변 여건에 부합하고 고용창출 등 지역경제 파급효과가 크며, 투자자의 유치가 용이한 시설을 우선적으로 고려함.

소요산권 테마형 관광·휴양단지 조감도



공원 · 녹지계획도



VII. 방재 및 안전계획

1 재해현황분석

1. 풍수해현황

1) 풍수해 발생 현황

- ▶ 동두천은 1996년 홍수에 이어 1998년, 1999년, 2000년까지 풍수해로 총 10명의 인명피해와, 767명의 이재민, 650억원의 재산피해를 입어왔음.
- ▶ 2001년 이후 수해로 인해 심각한 피해를 입지 않은 것으로 조사되었으나 홍수위보다 낮은 저지대에 시가지가 형성되어 있는 실정을 고려할 때 아직 풍수해의 위험이 상존하고 있는 것으로 판단됨.

동두천시 풍수해 발생현황

구분	사망 및 실종	이재민 (명)	침수 면적 (ha)	피해액(천원)				
				합 계	건 물	농경지	공공시설	기 타
1996	-	39	28.7	8,931,382	75,891	113,462	8,688,055	53,974
1997	-	-	-	-	-	-	-	-
1998	10	716	195.8	29,744,686	4,874,150	585,668	13,743,367	10,541,501
1999	-	12	108.0	24,480,082	710,700	26,067	18,650,931	5,092,384
2000	-	-	15.0	1,834,885	153,000	5,831	906,040	770,014
2001	-	-	-	65	-	-	65	-
2002	-	-	0.6	85,116	15,000	-	41,344	28,772
2003	-	-	-	597	-	597	-	-

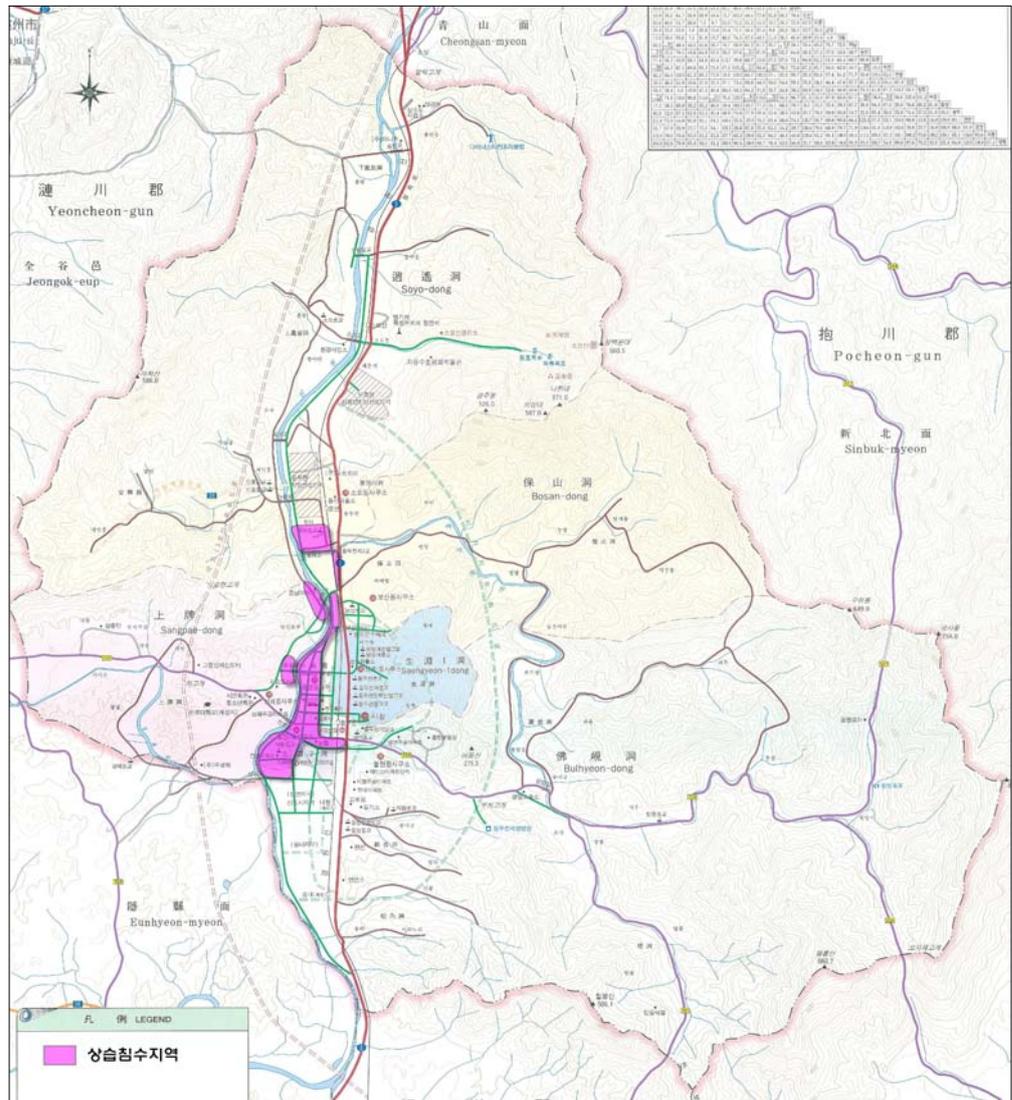
<1999년 홍수시 현장사진(동광교)>



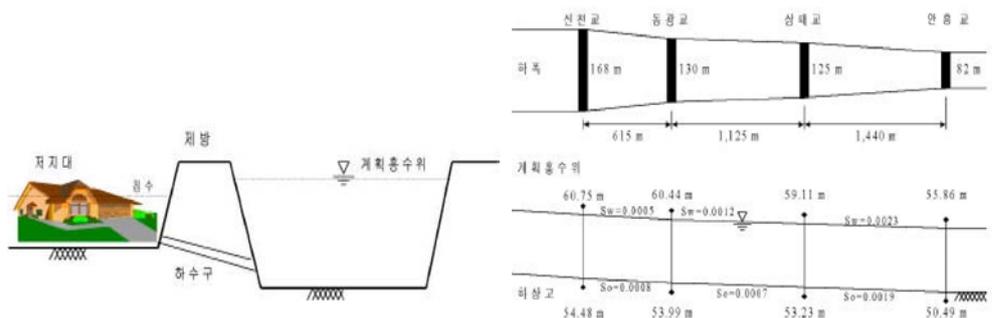
2) 상습침수지역 현황

- ▶ 1996년, 1998년, 1999년, 2000년 홍수시 상습적으로 침수되어왔던 지역은 국도3호선 서측 신천주변(중앙동, 생연2동 일원), 동두천천 주변(보산동, 미2사단 주둔지), 동광교 주변 저지대(남산모루 일원), 안흥교 서측(안흥동 일원), 상패천-신천 합류부(상패동 일원) 등으로 파악되고 있음.

상습침수지역 현황



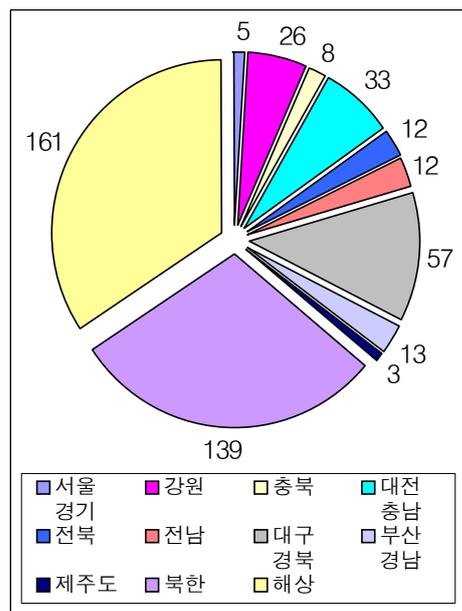
저지대 상습침수 원인 및 계획홍수위



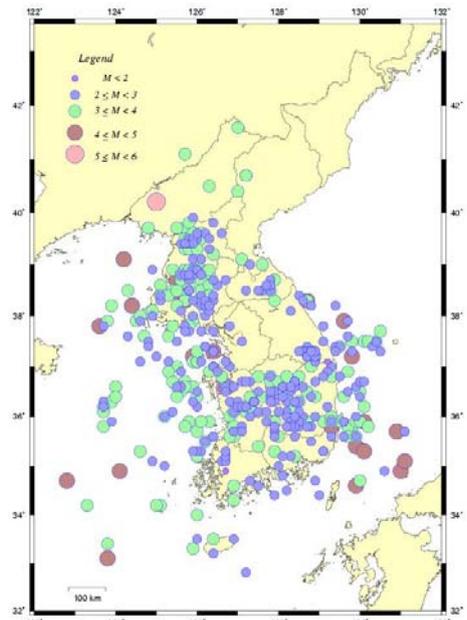
2. 지진현황

- ▶ 우리나라는 지진발생원인을 설명하는 판구조론으로 볼 때, 판의 경계에 위치한 일본과 같이 태평양의 지각운동에 직접 영향을 받지 않아 지진활동이 활발하지 않은 편임.
- ▶ 지역별 지진발생분포를 보면 1978년 이후 발생한 469회의 지진 중 해역과 북한지역을 뺀 남한지역에서는 대구를 포함한 경북지역이 57회로 가장 많았고, 다음으로 대전을 포함한 충남지역이 33회이며, 강원도가 26회로 그 다음을 나타내었음.
- ▶ 1978년 이후 서울 및 경기지역은 총 5번의 지진이 감지되었으며, 건물에 피해를 입힐 수 있는 진도 5.0이상의 강진은 단 한차례도 일어나지 않았음.
- ▶ 서울 및 경기지역은 우리나라 지진의 주요발생대인 대구·경북 및 대전·충남, 강원남부 일원과 지역적으로 거리를 두고 있어 지진으로 인한 피해가 없었으나 1990년 이후 우리나라의 지진발생 횟수가 증가하고 있는 추세에 있어 이에 대한 대비가 필요할 것으로 판단됨.

지역별 지진발생 빈도



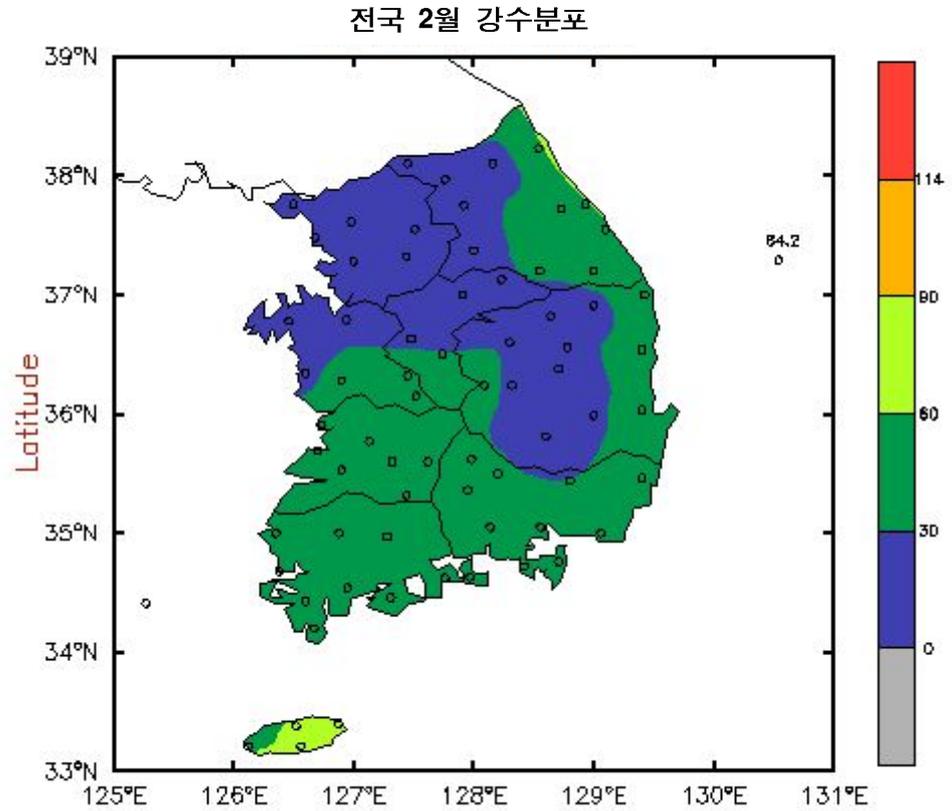
진앙분포도



자료) 1978~2000 지진관측보고, 기상청

3. 설해현황

- ▶ 동두천은 전형적인 분지형태의 지형여건에 따른 대륙성 기후의 영향을 받아 겨울철 강수량이 많지 않은 편임.
- ▶ 지난 5년간(1999~2003) 동두천시의 평균최심적설량은 10cm로 나타났으나, 2001년 20cm를 기록하기도 함.



자료) 기상청, 2003년

4. 교통재해현황

- ▶ 동두천시 교통사고 발생 현황.
 - 발생건수 : 1,051건 (전국 112,952건, 양주관할 2,627건)
 - 사망자수 : 14명 (전국 3,329명, 양주관할 35명)
 - 부상자수 : 998명 (전국 182,948명, 양주관할 2,495명)

자료) 양주경찰서, 2005년

- ▶ 수도권 지역의 인구집중과 더불어 신도시 건설 등 주택·산업 시설개발 수요가 늘어나면서 동두천 지역의 교통수요가 지속적으로 증가 할 것으로 예상됨.
- ▶ 2005년 하반기부터 주5일 근무제가 시행되면서 주말 차량운행이 늘어나 교통여건은 더욱 열악해질 것으로 전망됨.
- ▶ 이로 인한 자동차 주행환경과 보행환경 개선의 필요성이 증대되나 교통기반시설의 공급·개선은 양적·질적으로 수요를 충족하기 어려울 것으로 예상됨.

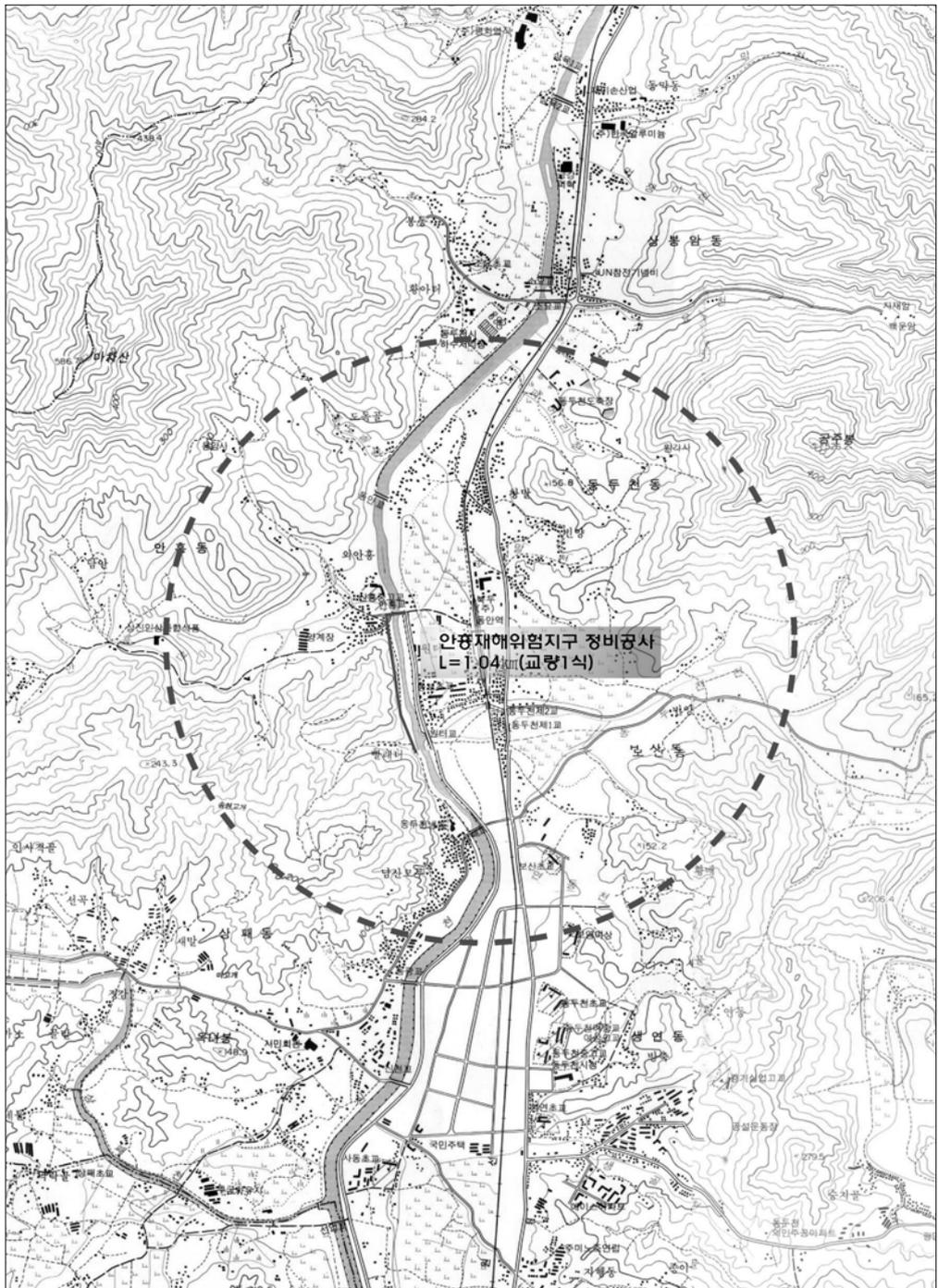
5. 방재를 위한
지구지정 및
방재시설현황

1) 자연재해위험지구 지정현황

- ▶ 하천 미개수 구간으로 풍수해의 위험이 예상되는 안흥교 일원에 자연재해 위험지구가 지정되어 있음.

자연재해위험지구 현황

유형별	지구명	위치		지정일	지정사유
		시·군	읍·면·동		
외수 침수	안흥 지구	동두천시	소요동 (안흥동)	2003.9.9 (동고 2003-36호)	■ 안흥교주변 교량폭 협소 및 제방 미개수로 하천 범람시 침수

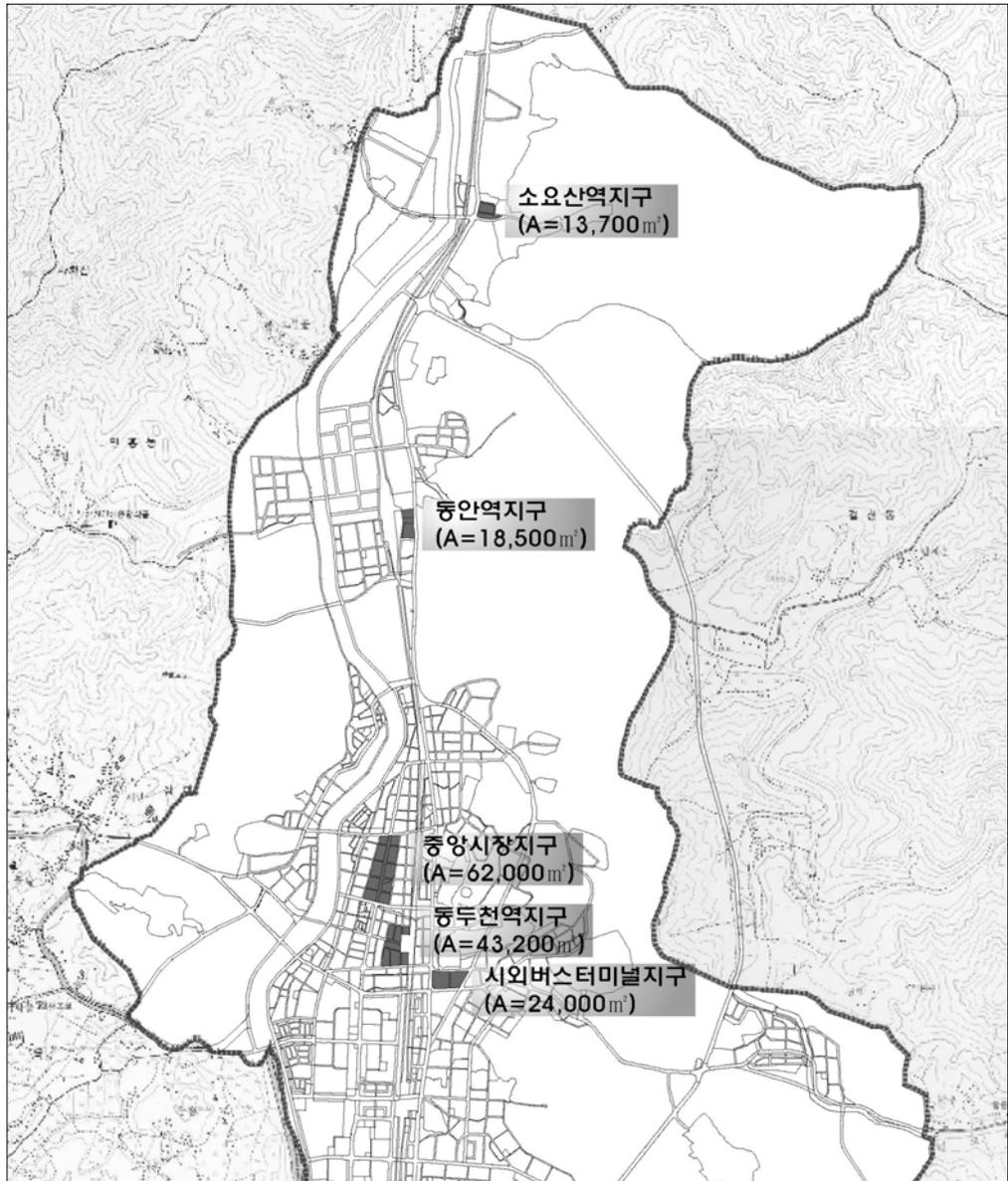


2) 방화지구 지정현황

- ▶ 주택 및 상업시설이 밀집되어있어 화재발생시 소방에 지장이 있을 것으로 예상되는 소요산역 주변 등 5개 지구 161,400㎡가 방화지구로 지정되어 있음.

방화지구 현황

지구명	위치	면적(㎡)	최초결정일	비고
소요산역 방화지구	상봉암동 131-13대 일원	13,700	경고 제114호 (1996. 5. 16)	
동안역 방화지구	동두천동 245-14대 일원	18,500	경고 제114호 (1996. 5. 16)	
중앙시장 방화지구	생연동 604대 일원	62,000	경고 제114호 (1996. 5. 16)	
동두천역 방화지구	생연동 698-11대 일원	43,200	경고 제114호 (1996. 5. 16)	
시외버스터미널 방화지구	생연동 417-1대 일원	24,000	경고 제114호 (1996. 5.16)	



3) 방재시설 현황

펌프장 자원

명칭	유역면적 (km ²)	설계빈도	분당 배수유량 (m ³ /분)	배수펌프시설규모		예비 펌프 (유/무)	토출관 TYPE
				용량(HP)	수량		
생연1펌프장	0.1193	100년빈도	75	60 40	2 1	무	역지밸브
생연2펌프장	0.0915	100년빈도	90	40 30	2 1	무	역지밸브
중앙1펌프장	0.14	100년빈도	150	120 75	1 2	무	역지밸브
중앙2펌프장	0.0742	100년빈도	90	80 40	1 2	무	역지밸브
보산1펌프장	0.1069	100년빈도	100	50 40	2 2	무	역지밸브
보산2펌프장	0.0329	100년빈도	20	25	2	무	역지밸브
보산3펌프장	0.1962	100년빈도	180	150 75	1 2	무	역지밸브
상패1펌프장	0.0171	100년빈도	35	40 30	1 2	무	역지밸브
상패2펌프장	0.0625	100년빈도	65	75 50 40	1 1 1	무	역지밸브
상패3펌프장	0.035	100년빈도	50	100 60	1 1	무	역지밸브
상패4펌프장	0.212	100년빈도	200	200 150 75	1 1 2	무	역지밸브
상봉암 펌프장	0.037	100년빈도	45	60 40	1 1	무	역지밸브
하봉암 펌프장	0.1302	100년빈도	90	100 50	1 2	무	역지밸브

수문관측소 현황

관측 소명	관측 종류	유역명	하천명	관측방식	위 치	관측 개시	설치기관	비 고
동두천	우량	한탄강	신천	자기 (AWS)	동두천시 청	1993	기상청	
신천교	수위	한탄강	신천	부자	신천교	1998	동두천시	

2 방재대책

1. 기본방향

1) 종합적인 재난예방대책 수립

- ▶ 특정관리대상 시설 등 취약시설에 대한 점검 및 긴급안전조치 방안을 마련함.
- ▶ 안전관리 저변확대를 위한 안전문화활동을 강화하고 안전관련 사업을 육성함.
- ▶ 재난관리연구의 활성화를 통해 과학적·실용적인 정책을 개발함.
- ▶ 재난예방사업 및 시설물의 유지관리를 위한 종합대책을 수립·운영함.

2) 통합적 재난대비대책의 구축

- ▶ 기상관측, 재난예측 및 경보시스템의 과학화·현대화를 촉진함.
- ▶ 국민의 자율방재의식 고취를 위한 교육·홍보·훈련을 강화함.
- ▶ 재난을 대비하여 물자·자재를 비축하고 재난대응 표준 매뉴얼의 개발, 재난관리시스템의 정비·심사·평가 등을 통해 재난정책을 개선함.

3) 신속한 재난대응대책 강화

- ▶ 신속·정확한 재난상황과악과 초기대응을 위한 종합상황실의 운영·관리를 강화함.
- ▶ 유관기관·단체 간 공조체제를 통한 효율적 긴급구조태세를 확립함.
- ▶ 재난사태 선포, 응원요청, 대피명령 등 상황별 대응 시스템을 체계화함.
- ▶ 재난현장 출입통제와 사상자 관리 등 일사불란한 현장지위·통제시스템을 구축함.

4) 항구적인 재난복구대책 강구

- ▶ 신속한 복구의사결정과 개량중심 복구로 근본적 재발방지를 강구함.
- ▶ 과학적인 피해조사 및 수요자 중심의 복구체계를 확립함.
- ▶ 대형 재난 시 특별재난지역 선포 등 신속한 복구·재활을 지원함.
- ▶ 재난복구사업의 사후평가를 통한 재난예방·대비의 개선을 강구함.

2. 풍수해 방지대책

1) 배수배제처리계획

- ▶ 일반적으로 내수배제를 위해서는 유역종합 치수대책에 따라 외수위를 낮추거나 조절하는 「홍수방어계획」, 집수된 우수를 유역상태나 조건에 따라 처리하는 「내수처리계획」, 내수지역에 내리는 우수의 유출을 억제하는 「유지관리계획」으로 나눌 수 있음.
- ▶ 동두천시는 그동안 지속적인 하천개수사업과 재방축조, 하천준설 등을 통해 침수위험에 대비하여왔고, 이에 따라 내수지역의 우수 유출을 억제하는 「유지관리계획」으로 침수상황을 대비하고 있음.

2) 내수처리계획

- ▶ 「신천 수계 하천정비 기본계획」에서 도심지 인구 밀집지인 보산동, 생연동, 상패동, 지구에 대하여는 계획홍수위가 지반고 보다 낮은 지역까지 관로를 설치하여 내수를 배제하는 방안과 빗물펌프장을 설치하는 방안 등으로 검토를 실시하였음.
- ▶ 검토결과 조사지역이 도심지에 위치하고 있어 대규모 지하매설 관로 공사가 어려우므로 빗물 펌프장을 설치하여 내수를 처리하는 것으로 검토하였음.

3) 외수범람에 대한 배제계획

■ 외수방지에 대책수립

- ▶ 동두천 관내 하천에 있어서는 조절지, 유수지, 유로변경 등과 같은 계획홍수량 조절 방법은 유역의 규모, 지형 및 지질, 하천연안의 개발 상황 등을 고려할 때 현실적으로 매우 불가능하며, 현실성 있는 방안으로 통수능력을 증가시켜 홍수위를 저하시키기 위한 「하도정비」 및 「외수범람 방지대책」으로서 월류를 방자하기 위한 기존제의 증고 방안밖에 없음.

■ 하도정비계획

- ▶ 홍수에 대한 하천의 소통능력을 증대시켜 홍수위를 저하시키는 방안으로 하도준설, 하폭확대, 기존 구조물의 능력 검토를 통한 불필요한 수공구조물 제거 등을 계획함.

■ 외수범람 방지대책

- ▶ 하도정비사업을 시행하더라도 계획홍수위에 비하여 기존 제방고가 낮거나 여유고가 부족한 구간이 나타나고 있어 이러한 구간에는 부득이 기존 제방을 더돋기 하여야 하며, 친환경적 하천정비를 위하여 도로 및 기존 석축, 옹벽 구간에 「Parapet」 구조물을 설치하는 것은 지양하도록 함.

4) 수해 방지 및 대처방안

- ▶ 공원·녹지, 광장 등의 오픈스페이스를 확보하여 지면의 침투율을 증진시키고, 재해 발생시 일시적인 대피장소 및 응급대응활동의 중심이 될 수 있도록 방재거점으로 계획하며, 설치 가능한 다양한 우수침투시설과 연계하여 수해관리에 활용함.
- ▶ 보도, 주차장 등 불투수면으로 구성되어 있는 부분의 구조나 재질을 변경하여 침투 가능한 재질의 사용을 권장함.
- ▶ 지하도시공간의 침수방지 및 배수구조를 고려하여 배수설비를 설치하도록 하고 지속적으로 유지 관리함.
- ▶ 저지대 건축물의 신·개축 시 출입구의 침수방지를 위한 설비를 갖추도록 유도하고, 침수확대방지를 위한 구조물을 설치함.
- ▶ 침수 시 고립에 따른 통신수단을 확보하고, 대피장소 및 대피경로의 안전을 확보하며, 비상용 전력 공급설비를 설치하도록 함.

3. 설해방재대책

1) 도로제설대책 일반사항

- ▶ 이상기후로 인해 자체 보유 장비의 제설능력을 초과하는 폭설에 대비하기 위해 지속적으로 제설장비를 확충함.
- ▶ 제설작업요원을 제설취약구간현장에 적정히 배치토록 함.
- ▶ 도로여건상 겨울철 결빙 취약구간에 염화물과 인력제설도구 등이 비치된 제설함을 설치하고 제설인력과 장비를 사전 대기토록 하여 강설 또는 노면결빙 시 즉각적으로 대처할 수 있도록 함.
- ▶ 종전 모래사용 시 살포모래로 인한 각종 피해를 근본적으로 예방할 수 있도록 용설 효과와 작업효율이 우수한 선진형 ‘습염살포식’ 제설작업을 도입함.
- ▶ 급경사도로 결빙에 따른 교통사고 위험을 감소하기 위하여 결빙에 의한 교통사고 다발지역의 도로선형을 개선하고 안전시설을 강화함.
- ▶ 도로등급별 제설작업 우선순위를 선정하여 집중적으로 관리함.

2) 일반국도 기타도로 등 제설대책

- ▶ 교통두절 및 취약지 도로를 선정하여 별도 관리함.
- ▶ 설해취약지역에 재해관리모니터요원을 지정하여 운영함.
- ▶ 소방서 및 군부대, 민간인의 제설노선을 지정하여 운영함.
- ▶ 교통량 및 지역여건 등 중요도에 따른 제설우선 순위를 설정하여 운영함.
- ▶ 폭설, 결빙 등으로 인한 교통두절 예상구간에 대해 특별관리하고 취약구간은 집중적으로 관리함.

- ▶ 도로 신설구간 및 확장개통구간의 제설대책을 강구함.
- ▶ 상황별 교통통제 시스템을 마련함.

3) 산악·고립지역 및 등반객 안전대책

- ▶ 폭설시 산악지역 등산로에 통제구간을 지정하여 관리하고 통제소를 설치·운영함.
- ▶ 고립 예상지역은 중점적으로 관리하고 대피장소를 지정함.
- ▶ 겨울철 등산객 조난에 대비하여 안전대책을 강구함.
 - 등산로 입구에 겨울철 조난대비 등산요령 홍보
 - 기상특보 발효 시 입산금지, 입산자 하산계도 및 안전대피 조치
- ▶ 구조대책합동상황실을 운영하여 구조활동 체계를 정비함.

4) 농림시설 피해경감 대책 강구

- ▶ 원인별, 지역별 피해원인을 분석하여 대책을 강구함.
- ▶ 현장행정지도 강화로 자율방재체제로의 전환을 유도하고, 도시방재 종합행정체계를 구축함.

4. 방화대책

- ▶ 화재취약지역에 대해 방화지구를 지정하고, 화재에 취약한 재래상가 밀집지역에 대한 정비 및 방화장비 보급을 통해 지속적으로 화재발생에 대비함.
- ▶ 도로협소에 의해 소방차량진입이 불량한 지역에 대해 소방도로를 확충·정비함.
- ▶ 소방시설 확충 및 현대화를 통해 선진형 방화시스템을 구축하고, 소방기구체제를 강화함.
- ▶ 화재취약지역에 건물 신축 시 불연재 사용을 의무화함.
- ▶ 도시 내 공원, 녹지, 공공공지 등을 확보하여 유사시 대피처로 활용함.
- ▶ 주요 취약시설에 대한 특별 소방안전 점검을 실시함.
 - 지하시설물 및 고층건축물의 층별 소방안전대책
 - 문화집회시설 특별 소방안전대책
 - 노유자시설 및 교육연구시설 특별 소방안전대책
 - 위험물 저장·취급시설 및 화학공장 등 소방안전대책
- ▶ 특별행사를 대비하여 안전대책을 추진함.
 - 각종 행사대비 특별 소방안전대책
 - 선거 대비 특별 소방안전대책 추진

5. 도로재난대책

1) 예방사업 계획수립 방안

- ▶ 최근 대규모 재난이 빈발하고 있음을 감안하여 타 사업에 우선하여 투자 계획을 수립함.
- ▶ 재난예방사업으로 기 확보된 예산은 우기전 완공을 목표로 추진하되 장기 계속공사는 공정별 수방대책을 강구함.
- ▶ 국가사업계획과 연계된 자치단체사업은 적기에 지방비 부담분을 확보하여 사업의 투자효과를 증진함.

2) 주요 사업별 추진계획 수립 방안

- ▶ 지방도로 및 노후 위험교량을 정비함.
 - 지방도·군도·농어촌도로 등 지방도로 위험교량의 정비
- ▶ 재난위험도로 및 교량을 개·보수함.
 - 국가지원지방도 등 재난위험 구간의 개보수
 - 노후교량 개·보수사업 시행
- ▶ 도로시설을 개선하고 안전시설을 설치함.
 - 사고 취약지점 개선 및 도로안전진단 추진
- ▶ 터널에 대한 소방안전설비를 보강함.
- ▶ 노후위험시설을 개선하여 성능을 보강함.
- ▶ 낙석·산사태 위험지구를 정비하고 위험도로를 개량함.

3) 도로 시설물 안전관리 대책

- ▶ 도로의 상태를 점검하고 교통의 원활한 소통과 안전을 위하여 관할 도로 구역에 대하여 정기순찰 및 수시순찰을 실시하여 점검함.
- ▶ 낙석, 산사태, 폭설, 도로의 침수·유실·결빙 등으로 인하여 통행에 위험이 있을 때에는 관련기관과 협의하여 신속히 통행을 제한하고 응급복구와 우회소통을 조치함.

6. 교통재난대책

- ▶ 교통사고 줄이기 예방활동을 강화함.
 - 교통안전시설의 정비 확충
 - 교통사고 확 줄이기 캠페인 운영 내실화
 - 반상회보, 유선방송 등 각종 매체를 통한 홍보 실시
 - 어린이, 운수종사자 안전교육강화 및 민방위 등에 대한 안전 교육 확대
- ▶ 운수종사자에 대한 교육을 강화함.
 - 대 상 : 사업체 신규운전자 및 운수업체 종사자 등
 - 교육기관 : 운수연수원, 운수사업조합 및 협회
- ▶ 교통안전계획을 수립하여 추진함.
 - 대 상 : 사업용 차량 20대 이상 보유업체
 - 시 기 : 매년 12월 말
- ▶ 교통안전진단을 실시함.
 - 대 상 : 교통사고다발업체 및 대형교통사고업체
 - 시 기 : 매년 하반기 실시

7. 어린이

안전종합대책

- ▶ 초등학교 교육과정 운영에 안전교육을 21~23시간 확보하여 운영함.
- ▶ 어린이 안전 관련 법·제도를 개선하고 안전기준을 강화함.
- ▶ 교원 안전교육 연수를 강화하고 교육전문직, 학부모를 대상으로 안전교육 연수 프로그램을 활성화함.
- ▶ 1학교 1소방관 담당제를 실시하고 학교 시설의 안전관리를 강화함.
- ▶ 어린이 안전을 최우선으로 여기는 사회적 공감대 형성을 위한 학부모 교육 및 홍보활동을 강화함.

VIII. 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

1 산업개발계획

1. 농림업

- ▶ 제한된 토지에서 농업생산을 증대시키기 위하여 품종개량 및 고급 채소 등의 재배로 근교농업을 적극적으로 육성함.
- ▶ 전·답의 관개시설을 확충하여 토지생산성을 향상시키고 경지정리사업을 추진하여 공동경작체계를 도입함.
- ▶ 농산물 유통구조의 근대화로 위생적인 수송·저장시설을 확대하고 금융지원을 확대하여 경쟁력을 강화함.
- ▶ 산업간 소득격차를 해소하기 위해 농외소득기반을 적극적으로 개발하여 농가 소득을 향상시키고, 도로 등 사회간접자본의 투자로 농촌생활의 질을 향상시킴.
- ▶ 농업정보시스템을 확충하고 전문농업인력을 양성함.
- ▶ 복합산업화를 통해 농업의 부가가치를 증대시킴.
- ▶ 고품질 축산물의 유통기능을 강화하여 경쟁력을 제고함.
- ▶ 지역 특화작물을 연구·개발하여 농가소득을 향상시키고 도시 이미지를 제고함.

2. 광공업

- ▶ 신천변을 비롯하여 신시가지내에 무질서하게 난립되어 있는 영세공장들을 산업단지 및 공업지역에 이주·집단화하여 생산성을 향상하고 환경오염을 방지하여 쾌적한 도시공간을 확보함.
- ▶ 전문중소기업의 유치 및 활성화 방안을 강구하여 도시산업을 전문화하고 고용창출 및 지역경제기반을 구축함.
- ▶ 공해배출이 적은 저공해산업, 고용 및 소득창출효과가 높은 업종 등 도시형 첨단산업 관련업종을 유치할 수 있는 산업단지를 조성함.

3. 상업

- ▶ 경기 북부지역의 중심도시로서의 유리한 입지조건과 지역간 교통망의 결절지에 위치한 도시의 지리적 이점을 살려서 물류중심지로서의 개발을 극대화하고 이를 위해 국도3호선 우회도로와 지방도 364호선 결절점인 상패동 일원에 유통단지 1개소를 계획함.
- ▶ 주변의 수려한 자연경관과 풍부한 관광자원에 대하여 유통·서비스산업과의 연계체계를 구축함.
- ▶ 기존 노후화된 상업시설은 정비·확충하여 단계별로 현대화시키며, 신개발지에 새로이 조성되는 상업시설은 시민의 이용이 편리하도록 유치권을 고려하여 배치하도록 함.
- ▶ 생활권 중심에 쇼핑센터, 할인점, 지역특산물 판매점 등을 유치하여 지역주민의 서비스 강화 및 지역경제의 활성화를 도모함.
- ▶ 각 생활권별로 근린상업용지를 계획하여 이용객의 편의를 도모함.

상업기능의 구분과 특성

구 분	생활권중심	지 구 중 심	도 심
1. 주요기능	일상용품 및 개인 서비스 제공	일상용품, 가정장치 제품 및 기호품	고급장신구, 일반상품, 전문「서비스」, 문화, 위락
2. 주요시설	시장, 슈퍼마켓, 노선상가	백화점, 쇼핑센터, 노선상가	백화점, 호텔, 금융기관, 사무실
3. 이용반경	800m	3km	5km
4. 최소이용 인구	4,000인	35,000인	150,000인
5. 면적(천㎡)	16~32	40~120	160~400
6. 전체면적에 대한 면적비율	1.25%	1.00%	0.50%

1) 동두천 종합유통단지 구상(안)

■ 개요

- ▶ 위치 : 상패동 일원
- ▶ 면적 : 약 8만평
- ▶ 성격 : 경기북부 각 지역 기간산업의 산출물과 지역특산품의 유통 및 통일 후 남북 교역 활성화에 대비하여 북한과의 물류·유통 전진기지로서 활용함.

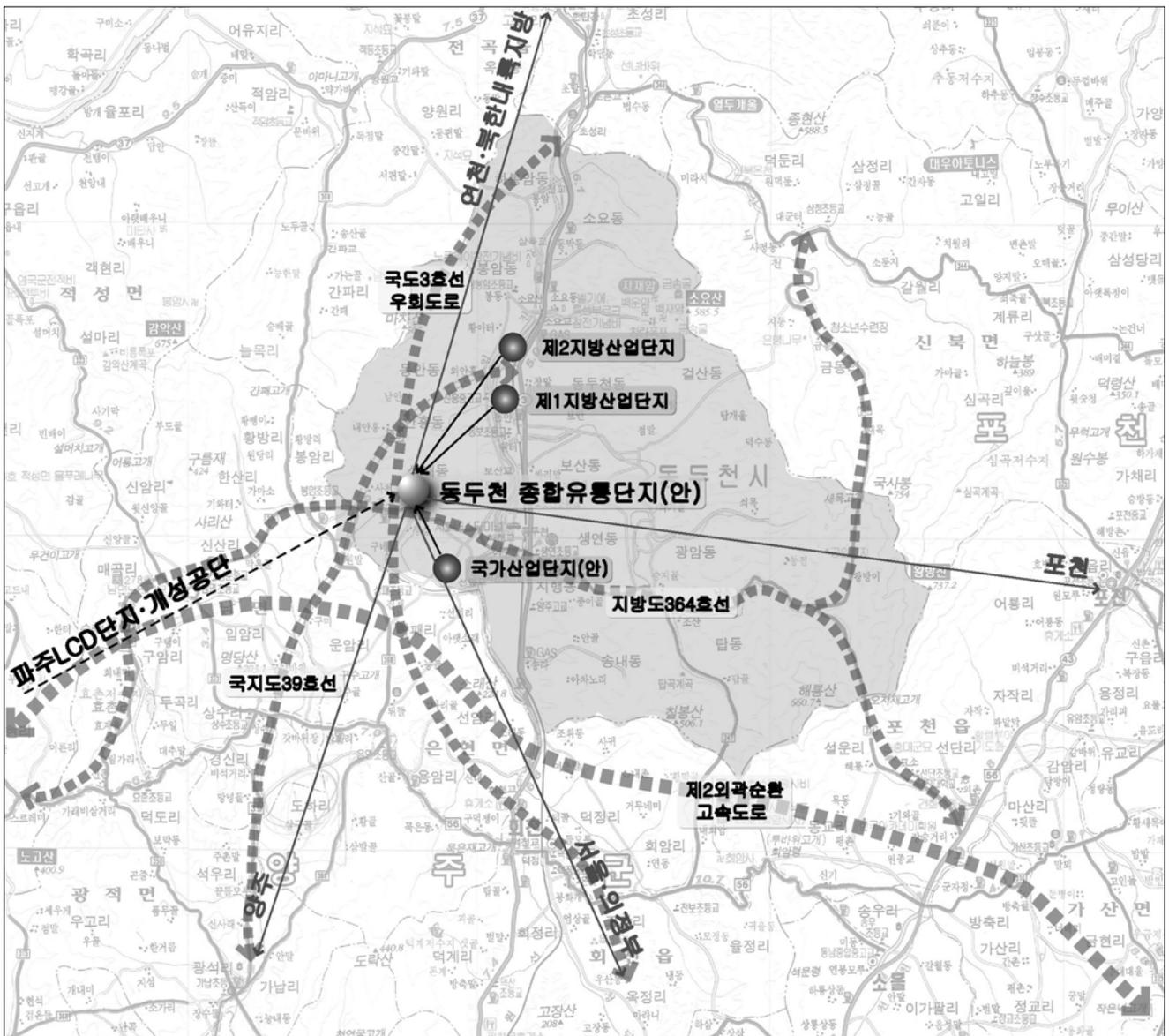
■ 입지여건

- ▶ 국도3호선우회도로 개설, 지방도364호선 확충 등으로 경기북부의 지역간 교통망이 개선될 예정임.
- ▶ 수도권 제2외곽순환고속도로, 서울~동두천간 고속도로의 개통이 예상됨에 따라 서울 및 수도권 각 지역과의 연계성이 강화되어 장차 동두천이 고속도로와 광역철도를 겸비한 경기북부의 주요한 교통요충지로서 부상할 것으로 예상됨.
- ▶ 이러한 입지적 이점을 활용하여 수도권 북부지역 물류·유통의 중심지로 도약하며 수도권 2차 부핵도시로서의 도시위상 정립을 모색함.
- ▶ 기존 산업단지 및 현재 추진 중인 제2지방산업단지와 함께 상패신시가지 내 자족기능으로 검토되고 있는 첨단산업단지에서 생산되는 물자의 유통망을 확보함.
- ▶ 개성공단, 파주LCD단지의 입지로 형성된 산업벨트와 연계하여 서북권에 편중된 개발수요를 상대적으로 침체된 동두천, 연천, 포천 등으로 형성된 경기북부내륙지역의 발전 동력으로 활용함.

■ 기대효과

- ▶ 동두천시의 새로운 자족기능 도입으로 미군이전 등에 따라 개선이 시급한 동두천 경제구조에 긍정적 영향을 미칠 것으로 기대됨.
- ▶ 지역 내 생산과 연계되는 물류·유통망의 부재로 그동안 침체되어왔던 지방산업단지의 입지경쟁력이 개선될 것으로 전망됨.
- ▶ 주변지역의 물류·유통 수요를 흡수하여 명실상부한 경기북부의 중심도시로 발전·성장함.

유통단지 개념도



2 사회개발계획

1. 의료·보건계획

가. 수요추정

- ▶ 종합병원은 인구 10만인이상에 필요한 시설로서 2005년 이후 1개소가 필요할 것으로 전망됨.
- ▶ 병원은 인구 5,000세대당 1개소가 필요한 시설로서 계획인구의 비율을 고려하여 산정함.
- ▶ 의원은 인구 2,000인당 1개소가 필요한 시설로서 이를 토대로 시설수요를 추정함.
- ▶ 치과병원은 8,000인당 1개소로 추정함.
- ▶ 한의원은 10,000인당 1개소로 추정함.
- ▶ 보건소는 민간의료시설이 부족한 지역에 1개소씩 배치함.

나. 시설확충 및 배치계획

- ▶ 2005년 이후 종합병원 1개소 확충으로 다양한 전문의료서비스를 제공하고, 광역적 이용체계 형성 및 도심부 편중을 방지하기 위해 시외곽에 배치하며, 광암동에 건설 중인 제생병원을 종합의료시설로 계획에 반영함.
- ▶ 일반병원은 목표년도 2020년까지 10개소를 증설함.
- ▶ 의원은 접근성이 가장 높은 의료시설로서 목표년도 2020년에는 82개소로 확충될 전망이다.

의료·보건시설 수요추정

구 분	단 위	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
계 획 인 구	인	74,739	89,000	110,000	130,000	133,000
종 합 병 원	개 소	-	1	1	1	1
일 반 병 원	개 소	-	3	7	10	10
의 원	개 소	32	44	55	76	82
치 과 병 원	개 소	12	12	13	19	20
한 방 병 원	개 소	7	8	11	15	16
보 건 소	개 소	1	2	2	2	2
특 수 병 원	개 소	2	2	2	2	2

2. 사회복지계획

가. 시설확충 및 배치계획

- ▶ 여성복지시설 : 여성들의 복지센터로서 지역의 여성들이 자유스럽게 친근감을 가지고 활동하는 공동의 장이 되도록 여성회관을 설치함.
- ▶ 장애인복지시설 : 심신장애자들을 위해 목표년도까지 2개소로 확충하고 시설물의 성격상 시가지 주변에 배치하도록 함.
- ▶ 노인복지시설 : 희망자에 따라 취업알선 및 직종의 개발 등 노인들의 전반적인 복지업무를 담당할 노인복지회관을 확충함.

사회복지시설 수요추정

(단위 : 개소)

구 분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
아동복지시설	2	4	5	5	5
여성복지시설	-	1	1	1	1
장애인복지시설	-	1	1	2	2
노인복지시설	1	2	3	4	4

3. 교육시설계획

가. 교육시설 수요추정

- ▶ 초·중·고교의 학생수 추정은 경기도교육청의 교육지표상 학생점유율을 활용하여 추정함.
- ▶ 7차 교육과정상 학급당 학생수는 35명으로 설정하고 있으나 향후 교육여건 개선을 반영하여 2010년 이후 학급당 학생수는 30인으로 설정함.
- ▶ 고등학교의 경우 현재 학급당 학생수가 31인으로 우수한 교육환경을 유지하고 있어 2005년부터 학급당 학생수를 30인으로 설정함.
- ▶ 신설학교의 학급수는 OECD 기준을 적용하여 초등학교 36학급, 중고등학교 30학급을 넘지 않도록 설정함.
- ▶ 대학교는 2020년까지 입지가 예상되는 침례신학대학 및 지행동일원 종합대학을 개설예정시기에 맞추어 배치함.

교육시설 수요추정

구 분		단 위	2002	2005	2010	2015	2020
계획인구		인	74,739	89,000	119,000	130,000	133,000
가구수		세 대	26,172	33,000	44,000	50,000	51,000
초등 학교	학생 점유 율	%	8.53	7.80	7.00	5.20	5.20
	학 생 수	인	6,372	6,942	8,330	6,760	6,916
	학급당학생수	인	37	35	30	30	30
	학 급 수	개 소	170	198	278	225	231
	학교당학급수	개 소	21	18	23	19	19
	학 교 수	개 교	8	11	12	12	12
중학 교	학생 점유 율	%	3.55	3.34	3.94	3.00	3.00
	학 생 수	인	2,650	2,973	4,689	3,900	3,990
	학급당학생수	인	43	35	30	30	30
	학 급 수	개 소	62	85	156	130	133
	학교당학급수	개 소	12	14	20	16	17
	학 교 수	개 교	5	6	8	8	8
고등 학교	학생 점유 율	%	4.21	3.60	3.60	3.60	3.60
	학 생 수	인	3,147	3,204	4,284	4,680	4,788
	학급당학생수	인	31	30	30	30	30
	학 급 수	개 소	100	107	143	156	160
	학교당학급수	개 소	20	18	18	20	20
	학 교 수	개 교	5	6	8	8	8
대학교수		개 교	1	1	<u>1</u>	<u>3</u>	3

나. 생활권별 배분

- ▶ 초·중·고교의 배치는 경기도교육청의 신설학교 배치계획을 고려하고, 단계별 토지이용계획 및 생활권의 인구증가를 감안하여 적절히 배치함.
- ▶ 대학교는 침례신학대학이 입지할 예정인 소요생활권에 1개소, 종합대학이 입지할 예정인 광암생활권에 1개소를 배치함.

생활권별 교육시설 배치

(단위 : 개소)

구분		현황	1단계	2단계	3단계	4단계
소요	초등학교	1	-	-	-	-
	중 학교	1	-	-	-	-
	고등학교	1	-	-	-	-
	대 학교	-	-	-	<u>1</u>	-
상패	초등학교	-	-	-	-	-
	중 학교	-	-	-	-	-
	고등학교	-	-	-	-	-
	대 학교	1	-	-	-	-
중앙	초등학교	2	-	-	-	-
	중 학교	3	-	-	-	-
	고등학교	3	-	-	-	-
	대 학교	-	-	-	-	-
보산	초등학교	2	-	-	-	-
	중 학교	-	-	-	-	-
	고등학교	-	-	-	-	-
	대 학교	-	-	-	-	-
송내	초등학교	1	2	1	-	-
	중 학교	-	1	2	-	-
	고등학교	-	-	2	-	-
	대 학교	-	-	-	-	-
광암	초등학교	2	-	-	-	-
	중 학교	1	-	-	-	-
	고등학교	1	1	-	-	-
	대 학교	-	-	-	1	-

4. 문화시설계획

- ▶ 인구의 증가 및 지역사회의 특성에 부합하도록 문화시설의 수요를 추정함.
- ▶ 지역적인 특성과 수요를 고려하여 문화시설을 신설하며, 각종 문화 행사와 정신문화 향상에 기여하도록 함.

문화시설 수요추정

(단위 : 개소)

구 분	2002	2005	2010	2015	2020
박 물 관	1	1	1	1	1
공공 도서관	1	2	3	4	4
영 화 관	3	4	6	7	8
미 술 관	-	-	1	1	1
시 민 회 관	1	1	1	1	1
복 지 회 관	1	1	2	2	2
청소년 회관	1	1	2	2	3

5. 체육시설계획

- ▶ 시민의 체력증진을 위해 종합운동장 및 실내체육관 등 제반시설을 정비하고 확충하도록 함.
- ▶ 생활체육활동을 확산·보급하기 위하여 어린이 체육교실, 청소년 체육교실, 노인체육대학, 여성생활체육 강습회, 가족생활캠프, 직장인 체육지도자 강습회, 생활체육교실 등을 운영함.

체육시설 수요추정

(단위 : 개소)

구 분	2002	2005	2010	2015	2020
종합운동장	1	1	1	1	1
실내체육관	1	1	1	2	2
골 프 장	1	2	4	5	5
테니스 장	1	3	3	4	5
실내수영장	3	3	5	6	6

IX. 계획의 실행

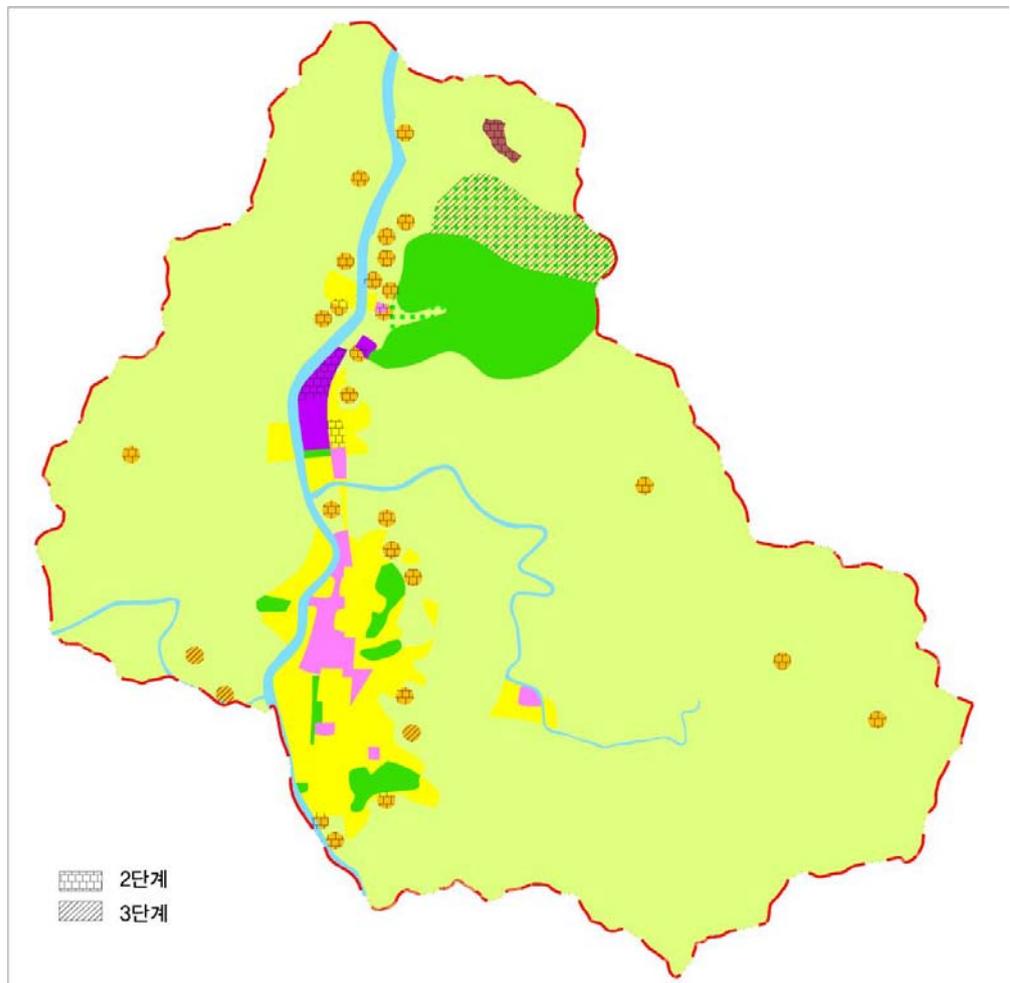
1 단계별 추진전략

1. 기본방향

- ▶ 토지자원을 효율적이고 계획적으로 이용할 수 있도록 단계별로 개발의 방향을 설정함.
- ▶ 개발 잠재력이 크고 개발여건이 우수한 지역을 우선적으로 개발하고 생활권별 균형개발이 되도록 개발 방향을 설정함.

2. 단계별 추진전략

단계	개발방향	계획지역
1단계 (2002 ~ 2005)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 기존 시가화용지 활용 ▪ 송내·생연택지개발사업 등 기존 시가화사업완료 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 기존 시가지 ▪ 생연동·송내동 일대
2단계 (2006 ~ 2010)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 반환확정 공여지 활용 ▪ 제2지방산업단지 조성 ▪ 영상문화단지 및 주변 개발 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Castle, Mobile ▪ 소요동 및 인접지역
3단계 (2011 ~ 2015)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 상패신시가지 조성 ▪ 소요산권 관광·휴양단지 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 상패동 일대 ▪ 소요산 공원 북측
4단계 (2016 ~ 2020)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 대규모 미군공여지 반환 이후 새로운 중심지의 형성 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 보산동 일대



2 재정계획

1. 지방 재정 현황

가. 재정규모

- ▶ 동두천시의 총 세입규모는 1999년 218,941백만원에서 2000년, 2001년 동안에 급격한 감소를 보이다 2002년 218,353백만원으로 증가하였음.
- ▶ 2002년 말을 기준으로 할 때 세입 일반회계가 138,748백만원으로 63.5%를 점유하고 있으며, 특별회계는 79,787백만원으로 36.5%를 차지함.
- ▶ 같은 기간 중 세출은 1999년 127,823백만원에서 2000년 150,849백만원으로 증가하였다가 2001년, 2002년에 걸쳐 감소하여 2002년 말 현재 118,163백만원으로 나타남.

재정규모 변화 추이

(단위 : 백만원, %)

구 분	1999년		2000년		2001년		2002년	
	규모	증감률	규모	증감률	규모	증감률	규모	증감률
세 입	218,941	25.1	209,354	-4.4	184,495	-11.9	218,353	18.4
일반회계	156,470	31.7	161,672	3.3	128,323	-20.6	138,748	8.1
특별회계	62,471	11.1	47,682	-23.7	55,972	17.4	79,787	42.5
세 출	127,823	13.5	150,849	18.0	118,573	-21.4	118,163	-0.3
일반회계	86,968	18.2	122,916	41.3	96,445	-21.5	95,499	-1.0
특별회계	40,855	4.6	27,933	-31.6	22,128	-20.8	22,664	2.4

자료) 동두천시 통계연보, 2003

나. 재정자립도

- ▶ 경기도내 시군을 대상으로 재정자립도를 비교할 경우, 경기도 시계의 평균이 73.5%인 것에 반해 동두천시는 40.8%로 안성 39.8%에 이어 두 번째로 재정자립도가 열악한 상태임.

(단위 : %)

전국평균	경기시군계 평균	경기시계평균	시군		
			동두천시	최고	최저
54.6	69.3	73.5	40.8	94.8 (과천)	39.8 (안성)

자료) 한국도시연감, 2003, 행정자치부

다. 세입구조

1) 일반회계 세입구조

- ▶ 동두천시의 일반회계 세입구조는 자체수입이 54,199원으로 39.1%, 의존수입이 40,922백만원으로 60.9%를 점유하여 재정자립도가 매우 빈약한 실정임.
- ▶ 2002년 말을 기준으로 세입구조를 살펴보면 보조금이 39,790백만원으로 전체의 28.6%로 가장 많은 비중을 차지하며, 지방세 수입은 16,023백만원으로 전체 세입의 11.6%를 차지함.

일반회계 세입구조

(단위 : 백만원)

구분	합계	자체수입			의존수입				재정자립도 (%)
		소계	지방세	세외수입	소계	지방교부세	보조금	기타	
세입예산액 (백만원)	138,748	54,199	16,023	38,176	84,549	29,498	39,790	15,261	39.1
구성비 (%)	100.0	39.1	11.6	27.5	60.9	21.3	28.6	11.0	-

자료) 동두천시 통계연보, 2003

2) 특별회계 세입구조

- ▶ 2002년 현재 동두천시의 특별회계 예산 중 상수도 사업기금이 35,282백만원으로 44.2%를 차지하여 가장 많은 비중을 보이고 다음으로 하수도사업기금이 34,602백만원으로 43.4%를 점유함.

특별회계 세입구조

구분	총계	공기업특별회계	
		소계	상수도사업
세입예산액 (백만원)	79,787	35,282	35,282
구성비 (%)	100.0	44.2	44.2

구분	기타 특별회계								
	소계	하수도사업	주택사업	의료보호기금	영세민생활안정기금	주차장관리	경영수익사업	공업단지	토지구획정리
세입예산액 (백만원)	44,435	34,602	1,071	532	119	3,200	2,689	1,410	812
구성비 (%)	55.7	43.4	1.3	0.7	0.1	4.0	3.4	1.8	1.0

자료) 동두천시 통계연보, 2003

다. 세출구조

1) 일반회계 세출구조

- ▶ 2002년 회계별 세출구조에서 일반회계 총액 95,499백만원 중 사회개발비가 총액의 23.6%인 32,646백만원의 비중을 차지하며 다음으로 일반행정비가 21.7%인 30,088백만원, 경제개발비가 19.1%인 26,435백만원의 비중을 차지함.

일반회계 세출구조

구 분	금 액 (백만원)	구 성 비 (%)	비 고
합 계	95,499	100.0	
일 반 행 정 비	30,088	21.7	
사 회 개 발 비	32,646	23.6	
경 제 개 발 비	26,435	19.1	
민 방 위 비	199	0.1	
지원 및 기타경비	6,131	4.4	

자료) 동두천시 통계연보, 2003

2) 특별회계 세출구조

- ▶ 2002년 현재 동두천시의 특별회계 세출은 공기업 특별회계가 16,268백만원, 기타 특별회계가 6,396백만원으로 나타남.
- ▶ 특별회계 세출구조는 상수도사업이 71.8%를 차지해 가장 큰 비중을 차지하며, 다음으로 하수도사업이 18.0%를 차지함.

특별회계 세출구조

구 분	총 계	공기업 특별회계	
		소 계	상수도사업
세출 예산액 (백만원)	22,664	16,268	16,268
구성비 (%)	100.0	71.8	71.8

구 분	기타 특별회계								
	소 계	하수도사업	주택사업	의료보호기금	영세민생활안정기금	주차장관리	경영수익사업	공업단지	토지구획정리
세입 예산액 (백만원)	6,396	4,071	1,031	434	35	136	58	479	152
구성비 (%)	28.2	18.0	4.5	1.9	0.2	0.6	0.3	2.1	0.7

자료) 동두천시 통계연보, 2003

라. 지방세

1) 지방세 부담

- ▶ 총 지방세액은 1997년 21,783백만원에서 2002년 34,779백만원으로 증가하였고 세입 중 간접세가 차지하는 비율은 1997년 22.6%에서 2002년 18.0%로 감소하였음.
- ▶ 2002년 외국인을 제외한 시민 1인당 지방세 부담액은 475,272원으로 나타났고, 세대당 부담액은 1,328,863원으로 나타남.

지방세 부담 추이

구분	지방세 (백만원)			인 구 (외국인 제외)	1인당 부담액 (원)	세대수 (외국인 세대제외)	세대당 부담액 (원)
	계	직접세	간접세				
1997	21,783	16,868	4,915	73,644	295,782	24,046	905,869
1998	20,285	15,399	4,886	73,625	275,521	24,209	837,920
1999	39,206	25,634	4,572	74,665	404,559	25,014	1,207,581
2000	26,603	18,267	5,336	74,529	321,504	25,599	922,032
2001	31,182	24,579	6,603	74,266	419,872	25,884	1,204,692
2002	34,779	28,514	6,265	73,177	475,272	26,172	1,328,863

자료) 동두천시 통계연보, 2003

2) 지방세 징수

- ▶ 지방세 중 보통세가 차지하는 비중은 27,407백만원으로 전체의 78.8%를 차지하며, 목적세가 6,527백만원으로 18.8%를 차지함.

지방세 징수 현황

(단위 : 백만원)

보통세	도세			시·군세						
	취득세	등록세	면허세	주민세	재산세	자동차세	주행세	토지세	담배세	도축세
27,407	5,085	8,279	75	2,303	941	2,241	1,379	2,215	4,179	710

목적세	도세			시·군세			과년도수입	
	지역개발세	공동시설세	지방교육세	사업소세	도시계획세	도세	시·군세	
6,527	26	392	4,594	336	1,179	306	542	

자료) 동두천시 통계연보, 2003

2. 기본방향

가. 재정계획의 목표

- ▶ 목표년도 2020년 인구가 133천인으로 늘어날 것으로 전망되어 이를 뒷받침하기 위한 도시기반시설 및 주민편익시설 확충, 산업·경제의 진흥 등 여러 분야에 재정수요가 증대될 것으로 예상됨에 따라 이에 따른 예산의 확보가 필요함.
- ▶ 투자의 우선순위는 주민 생활의 질을 향상시킬 수 있는 사회기반시설 및 지역주민의 요구가 큰 시설물의 설치 등에 우선투자하고, 도시발전을 위해 필요한 대규모 도시개발사업에 대해 투자한 후, 새로운 도시기능 창출을 위한 공여지 활용 등의 사업에 예산을 배정함.
- ▶ 시의 재정자립도가 열악하여 재정부담이 큰 점을 감안해 도시개발사업에 민간의 참여를 늘리고 국책사업으로의 전환을 적극적으로 검토함.

나. 자원조달방안

- ▶ 도시개발사업의 자원조달은 지방자치단체가 주도적 역할을 담당하지만 한국토지공사, 대한주택공사, 경기지방공사 등의 정부투자기관의 참여를 유도하여 지방재정의 부담을 보완할 수 있음.
- ▶ 지방자치단체가 사업을 수행하는 경우 조달할 수 있는 재원은 지방세 수입, 정부 보조금 및 교부금, 지역개발기금, 국민주택기금, 금융기관 차입, 선수금 및 분양금, 지방채, 외국차관 등의 방법이 있음.
- ▶ 지방세 수입이나 정부보조금 및 교부금, 각종 기금 등은 재원이 한정되어 있을 뿐 아니라 특정지역의 개발사업에 사용하기에는 어려움이 있으며, 외국차관에 의한 방법은 현실적으로 힘든 점을 감안할 때 지방자치단체의 조달 가능한 재원은 지방채, 지역개발에 따른 선수금 및 분양금, 민자유치 등에 의존할 수밖에 없을 것으로 판단됨.

다. 재정운영방향

- ▶ 예산의 낭비적·소모적 요소를 극소화하고, 중·장기 재정계획을 수립하여 지방재정운영의 효율화를 기함.
- ▶ 효과적인 징세가 이루어 질 수 있도록 지방세제를 개혁함.
- ▶ 수익사업의 활성화 및 대외홍보를 통해 세외수입을 확대함.
- ▶ 민간자본의 유치 및 제3섹터의 활성화를 통해 부족한 재정을 보완함.
- ▶ 대규모 도시개발사업에 대한 정부 및 투자기관의 참여를 유도하고 지방교부금 및 국고 보조금의 확대를 위해 노력함.

3. 수요추정

가. 기본전제

- ▶ 동두천의 재정규모는 산업구조의 변화에 따라 급격한 성장이 예상됨.
- ▶ 장래 내·외적 변화여건에 따라 산정치를 추가함.
- ▶ 동두천의 발전여건을 감안하여 현재의 취약한 재정구조가 개선될 것으로 판단되며 이에 따라 적절한 증가율을 산정함.

나. 여건전망

- ▶ 전철개통, 대규모 개발사업의 진행 그리고 이에 따른 인구 규모의 확대에 따라 동두천시의 재정여건은 과거나 현재보다 더욱 빠르고ダイナミック하게 변화할 것으로 전망됨.
- ▶ 이러한 규모의 확대와 더불어 도시의 기능 및 이미지의 전환과 맞물려 주민들의 인식 및 기대수준의 변화로 인해 과거와는 다른 부문에서의 재정 수요가 발생할 것으로 예상됨.
- ▶ 과거 동두천의 경제구조를 주도해 왔던 영세 상인들을 대신해 산업단지 조성을 통한 제조업 및 지식기반산업의 확대, 영상문화단지 조성 등 문화·관광산업의 진흥에 따라 고급 소비산업이 이를 대체해 나갈 것으로 기대되며, 아울러 동두천시의 재정수입이 크게 늘어날 것으로 전망됨.

다. 재정규모전망

- ▶ 동두천의 재정규모는 최근 지역경제의 어려움과 맞물려 감소하고 있는 추세에 있으나 영세상업위주의 경제구조가 지식기반산업 및 고급 소비산업으로 개편될 것으로 예상됨에 따라 현재 218,353백만원 수준의 세입이 2020년에는 1,513,168백만원에 이를 것으로 예상됨.

재정규모 변화 전망

(단위 : 백만원)

구 분	2002년	2005년	2010년	2015년	2020년
세 입	218,353	309,608	524,976	890,909	1,513,168
일반회계	138,748	199,702	345,921	599,200	1,037,928
특별회계	79,787	109,906	179,055	291,709	475,240
세 출	118,163	199,547	340,544	585,919	1,014,574
일반회계	95,499	172,583	305,054	539,208	953,094
특별회계	22,664	26,964	35,489	46,711	61,480

1) 세입구조 전망

- ▶ 세입구조는 현재 의존수입에 의존한 구조에서 향후 지속적으로 자체수입이 늘어날 것으로 전망됨.
- ▶ 이에 따라 2002년도 39.1%에 불과한 재정자립도가 2020년에는 68.1%에 이를 것으로 예상됨.
- ▶ 현재 전체세입 중 11.6%에 불과한 지방세 수입은 향후 경제구조의 변화와 이에 따른 세입의 증가로 39.6%의 비율로 세입 항목 중 가장 큰 비중을 차지할 것으로 전망됨.
- ▶ 아울러 현재 28.6%로 큰 비중을 차지하고 있는 국고 보조금은 2020년 15.3%의 비율로 낮아질 것으로 전망됨.

일반회계 세입구조

(단위 : 백만원, %)

연도	자 체 수 입			의 존 수 입				재 정 자립도 (%)	
	소 계	지방세	세 외 수 입	소 계	지 방 교부세	보조금	기 타		
2002	금액	54,199	16,023	38,176	84,549	29,498	39,790	15,261	39.1
	비율	39.1	11.6	27.5	60.9	21.3	28.6	11.0	
2005	금액	150,962	64,819	86,143	158,646	48,569	74,862	35,215	48.8
	비율	48.8	20.9	27.8	51.2	15.7	24.2	11.4	
2010	금액	289,779	142,582	147,197	235,197	62,710	111,467	61,020	55.2
	비율	55.2	27.2	28.0	44.8	11.9	21.2	11.6	
2015	금액	530,015	278,935	251,081	360,894	84,197	171,662	105,035	59.5
	비율	59.5	31.3	28.2	40.5	9.5	19.3	11.8	
2020	금액	1,030,126	599,328	430,798	483,042	67,510	232,104	183,428	68.1
	비율	68.1	39.6	28.5	31.9	4.5	15.3	12.1	

2) 세출구조 전망

- ▶ 2020년 동두천의 산업발전 및 인구의 증가에 따라 세입이 크게 늘어날 것으로 전망됨에 따라 세출의 규모도 현재 95,499백만원에서 2020년에는 953,094백만원으로 크게 증가할 것으로 예상됨.
- ▶ 2002년 현재 일반 행정비로 지출되고 있는 세출은 30,088백만원으로 전체 세출규모의 21.7%를 차지하고 있으나 추후 경제구조의 변화 및 시민 사회의 변화양상에 따라 사회 및 경제의 발전을 위해 필요한 세출이 증가할 것으로 판단됨.
- ▶ 이에 따라 2020년의 세출구조는 일반 행정비의 비율이 11.9%로 줄어들고 사회개발비가 23.6%에서 42.6%로, 경제개발비가 19.1%에서 31.5%로 크게 늘어날 것으로 전망됨.

일반회계 세출구조

(단위 : 백만원, %)

연도	2002		2005		2010		2015		2020	
	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비
합계	95,499	100.0	172,583	100.0	305,054	100.0	539,208	100.0	953,094	100.0
일반 행정비	30,088	21.7	31,801	18.4	49,554	16.2	79,746	14.8	113,225	11.9
사회 개발비	32,646	23.6	51,677	29.9	104,244	34.2	199,462	37.0	406,306	42.6
경제 개발비	26,435	19.1	40,091	23.2	79,264	26.0	150,004	27.8	300,136	31.5
민방 위비	199	0.1	896	0.5	2,437	0.8	5,312	1.0	12,942	1.4
지원 및 기타 경비	6,131	4.4	12,335	7.1	27,389	9.0	54,997	10.2	120,485	12.6

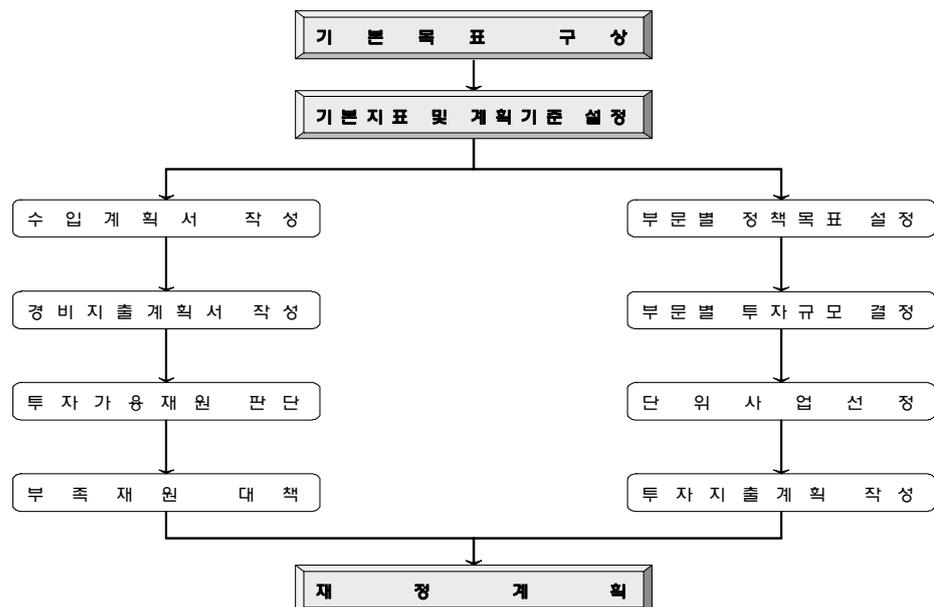
4. 재정계획 수립방안

가. 재정계획 수립

1) 재정계획 수립방안

- ▶ 동두천은 2002년 현재 재정자립도가 39.1%로 자체수입 재원이 경기도내 타 시군에 비해 절대적으로 부족한 실정이며 이에 따라 재정구조의 건전성과 도시민의 복지향상 차원에서 재정자립도의 향상 및 개발수요에 대처할 수 있도록 재정수입의 확대방안이 강구되어야 함.
- ▶ 국세 및 지방세 이전이 예상되는 세목에 대하여 효율적 이용방안을 강구함으로서 예산증가에 대비할 수 있도록 재정규모를 조정함.

2) 재정계획 수립과정



나. 재원확보 방안

1) 일반 공공재원의 확충

- ▶ 지방세 세입원의 안정성 강화와 기능강화를 위해 노력하고, 지방세 확충 전략으로는 재산과세의 과세표준 현실화, 탈루 및 은닉세원의 발굴, 체납세의 감소노력을 강화함.
- ▶ 각종기금의 통·폐합적 운영을 통하여 기금운영의 효율화를 도모하고 이자수입의 증대를 위한 방안을 모색함.
- ▶ 동두천시 소유의 공공재산 임대수입의 확충을 도모할 필요가 있으며, 이를 위해 공공재산 임대수입에 대해 필요한 경우 경쟁 입찰제를 시행하는 방안을 검토할 수 있음.
- ▶ 각종 사용료 및 수수료 등의 요율을 합리적으로 조정함.
- ▶ 과태료, 범칙금을 시세입화하여 공공재원으로 충당함.

2) 적극적인 민자유치 노력

- ▶ 민간자본의 유치를 위해 수익성 보장, Risk 감소 등을 위한 세제·인허가 등 민관협조체제를 구축함.
- ▶ 도시계획사업 중 유통단지, 시외버스터미널, 유원지 등 민자유치가 가능한 사업에 대하여 시차원의 적극적인 민자유치 노력이 필요함.
- ▶ 민간의 개발사업을 활성화 할 수 있는 기술지원 및 민간자본을 활용한 관 주도형의 사업시행을 위한 지방채 발행 등이 필요함.

5. 투자계획

가. 기본방향

- ▶ 도시발전에 부응하는 합리적 계획 수립
 - 장기적 계획의 특수성에 비추어 다각적으로 발생할 도시규모의 확대와 예측 불가능한 변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 함.
- ▶ 단계별 투자사업계획
 - 계획기간 20년을 5년씩 4단계로 구분하여 각 단계별로 매년 융통성 있는 사업계획을 수정 또는 상호 보완할 수 있도록 함.
- ▶ 개발 우선순위 결정
 - 투자의 효율성을 극대화하기 위하여 도시개발전략을 근간으로 하여 각 단계마다 우선적 개발부문을 선정함.

나. 우선순위 결정

우선순위	결정 기준
1	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 기존 인구의 정착 및 외부인구 유입에 기여하는 사업 ▪ 지역 주민에 취업기회를 제공하고 도시의 경제기반 개선에 기여하는 사업
2	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 기존시가지의 정비 및 유입되는 인구수용을 위한 주택개발 사업 ▪ 시가지 확대에 따른 상·하수도 등 기존 생활환경 개선사업
3	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 공원·체육시설 등 생활의 질 개선사업 ▪ 공공“서비스”시설 및 사회개발 사업
4	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 구체적인 사업시기 판단이 유보적인 사업 ▪ 당장의 필요성 보다는 장래의 여건 변화에 대비하는 사업

다. 투자사업비
수요추정

1) 총 투자수요

- ▶ 계획 기간 중 총 투자비를 추정한 결과 79,746억원으로 추정되었으며 이를 투자부문별로 살펴보면 도시기반정비부문이 가장 많은 48,946억원으로 전체의 61%를 차지함.
- ▶ 그 외 생활환경부문이 28,114억원, 공원·녹지부문이 551억원, 사회개발 부문이 2,683억원으로 추정되었음.

2) 단계별 투자수요

- ▶ 1단계(2002~2005) : 기 시행중인 사업과 도로개설 및 확장 등을 비롯한 도시기반시설 사업 및 생활환경 개선사업을 중심으로 전체 사업비의 28%인 22,009억원이 소요될 전망이다.
- ▶ 2단계(2006~2010) : 대규모의 인구유입이 예상되어 이에 따른 주택건설 및 상·하수도 정비, 생활환경 개선을 위한 사업 등으로 전체 사업비의 38%인 30,528억원이 소요될 전망이다.
- ▶ 3단계(2011~2015) : 2단계 사업의 연장선상에서 지역간 간선도로의 확보 및 외부유입인구의 수용을 위한 주택건설사업 등으로 전체 사업비의 37%인 21,159억원이 소요될 전망이다.
- ▶ 4단계(2016~2020) : 그 외 장래 발전을 위해 필요한 기반시설의 확충 및 쾌적한 생활환경의 개선을 위해 전체 사업비의 8%인 6,050억원이 소요될 전망이다.

단계별 사업계획

(단위 : 억원)

구분	단위	계		1단계 (2002~2005년)		2단계 (2006~2010년)		3단계 (2011~2015년)		4단계 (2016~2020년)		
		사업량	금액	사업량	금액	사업량	금액	사업량	금액	사업량	금액	
합계			79,746		22,009		30,528		21,159		6,050	
도시기반정비	소계		48,946		11,140		20,035		13,612		3,960	
	시가지정비		8,001				3,825		4,176			
	주거	ha	580	5,220			142	1,278	483	3,942		
	공업	ha	99	1,782			86	1,548	13	234		
	관리	ha	908	999			908	999				
	교통			9,263		186		5,432		1,797		1,848
	지역간도로	km	39	5,475			30	4,242	9	1,233		
	주간선도로	km	10	594	3	186					7	408
	보조간선도로	km	50	2,994			17	990	9	564	24	1,440
	여객터미널	개소	1	200			1	200				
	통신			332		84		148		78		21
	우체국	개소	2	10			1	5	1	5		
	전화국	개소	2	30	1	15			1	15		
	전화보급	대	58,352	292	13,882	69	28,790	144	11,530	58	4,150	21
	생활환경	소계		28,117		10,373		9,739		6,004		2,001
주택		호	37,139	27,854	13,817	10,363	12,697	9,523	7,970	5,978	2,655	1,991
상수도		천 m ³ /일	50	150			50	150				
하수도		천 m ³ /일	23	113	2	11	13	66	5	27	3	10
기타	소계		551				537		14			
	공원	천 m ²	764	368			686	354	78	14		
	유원지	천 m ²	166	183			166	183				

단계별 사업계획

(단위 : 억원)

구분	단위	계		1단계 (2002~2005년)		2단계 (2006~2010년)		3단계 (2011~2015년)		4단계 (2016~2020년)	
		사업량	금액	사업량	금액	사업량	금액	사업량	금액	사업량	금액
소계			2,683		496		554		1,543		90
의료/보건			70		28		24		18		-
종합병원	개소	1	10	1	10						
일반병원	개소	10	60	3	18	4	24	3	18		
교육시설			500		250		250				
초등학교	개소	4	200	3	150		50				
중학교	개소	3	150	1	50	2	100				
고등학교	개소	3	150	1	50	2	100				
사회복지시설			223		138		40		45		-
아동복지시설	개소	3	45	2	30	1	15				
여성복지시설	개소	1	63	1	63						
장애인복지시설	개소	2	40	1	20			1	20		
노인복지시설	개소	3	75	1	25	1	25	1	25		
문화시설			420		60		230		60		70
공공도서관	개소	3	150	1	50	1	50	1	50		
영화관	개소	5	50	1	10	2	20	1	10	1	10
미술관	개소	1	50			1	50				
복지회관	개소	1	50			1	50				
청소년회관	개소	2	120			1	60			1	60
체육시설	개소		1,400		-		-		1,400		-
실내체육관	개소	1	1,400					1	1,400		
공공시설	개소	7	70	2	20	1	10	2	20	2	20